

**JUICIO PARA LA PROTECCIÓN DE  
LOS DERECHOS POLÍTICOS-  
ELECTORALES DEL CIUDADANO.**

**EXPEDIENTE:** SUP-JDC-273/2012.

**ACTOR:** BENITO MENDOZA  
CASTAÑEDA.

**AUTORIDADES RESPONSABLES:**  
TRIBUNAL ESTATAL ELECTORAL DEL  
PODER JUDICIAL DE OAXACA Y  
PRESIDENTE MUNICIPAL DEL  
AYUNTAMIENTO DE SAN LUCAS  
ZOQUIAPAM, TEOTITLÁN DE FLORES  
MAGÓN, OAXACA

**MAGISTRADO PONENTE:** PEDRO  
ESTEBAN PENAGOS LÓPEZ.

**SECRETARIOS:** ERNESTO CAMACHO  
OCHOA Y LEOBARDO LOAIZA  
CERVANTES.

México, Distrito Federal, a cuatro de abril de dos mil doce.

**VISTOS**, para resolver, los autos del expediente al rubro identificado, relativo al juicio para la protección de los derechos político-electorales promovido por Benito Mendoza Castañeda en contra de: 1. la sentencia del veintinueve de diciembre de dos mil once, emitida por el Tribunal Estatal Electoral del Poder Judicial de Oaxaca, en la cual se ordenó al Ayuntamiento de San Lucas Zoquiapam, Teotitlán de Flores Magón, Oaxaca, dejar sin efectos el acta de la *Comisión Negociadora* de cinco de abril de dos mil once, que había modificado *sin facultades* la integración del ayuntamiento, y se ordenó realizarla conforme a la constancia de mayoría de la elección extraordinaria por el sistema de usos y costumbres, expedida por el Instituto Estatal Electoral de dicha entidad, y 2. La destitución al actor del cargo de regidor de hacienda, por parte del Presidente Municipal del ayuntamiento citado.

## R E S U L T A N D O

**Antecedentes.** De las constancias que obran en autos del juicio en que se actúa, se desprenden los siguientes:

### **I. Nulidad de elección ordinaria.**

**a. Jornada.** El veintiuno de noviembre de dos mil diez, se llevó a cabo la jornada electoral en Oaxaca para elegir a los concejales de San Lucas Zoquiapam, Teotitlán de Flores Magón, Oaxaca.

**b. Nulidad de la elección.** El treinta de diciembre siguiente, el Pleno del Tribunal Estatal Electoral del Poder Judicial de Oaxaca declaró la nulidad de la elección ordinaria de concejales al citado ayuntamiento.

### **II. Elección extraordinaria.**

**a. Minuta *original* que establece reglas de elección.** El dieciséis de marzo de dos mil once, los Subsecretarios de Fortalecimiento Municipal y de Desarrollo Político, ambos del Gobierno del Estado Oaxaca, el Presidente del Consejo Municipal Electoral y un grupo de ciudadanos de San Lucas Zoquiapam, Teotitlán de Flores Magón, Oaxaca, acordaron que la elección extraordinaria bajo el sistema de usos y costumbres se llevaría a cabo el tres de abril siguiente, y que la integración del cabildo se realizaría de la siguiente forma:

*“Primero: Se realizará la elección extraordinaria de autoridades del municipio de San Lucas Zoquiapam, el día domingo 3 de abril del año en curso.*

*Segundo: Se registrarán 6 miembros por planilla y el cabildo tendrá un total de los 9 concejales, bajo las siguientes disposiciones:*

*a) El grupo ganador ocupará 6 regidurías del cabildo, dejando para la planilla perdedora 3 posiciones.*

*b) En caso de que la planilla perdedora alcance del 41.5% hasta el 44.9% de la votación total emitida, se integrara uno de los miembros de dicha planilla perdedora como Regidor de Hacienda y los otros dos en las últimas posiciones.*

*c) Si la planilla perdedora, logra una votación el 45% o más de la votación total emitida, se integrará uno de los miembros de esta planilla como Síndico Municipal y los otros dos en las últimas posiciones.*

*[...]*

*Cuarta... se comprometen a buscar los mecanismos políticos, para que no se registre una tercera planilla.*

*[...].”*

**b. Convocatoria para elección extraordinaria.** En seguimiento de lo anterior, el dieciocho de marzo de dos mil once, el Instituto Estatal Electoral de Oaxaca convocó a elecciones extraordinarias para elegir a las integrantes del Ayuntamiento del Municipio de San Lucas Zoquiapam, Teotitlán de Flores Magón, Oaxaca.

En dicha convocatoria se establecieron las condiciones generales de la elección, en concreto relación a las reglas de asignación se determinó:

**“20 LA PLANILLA QUE OBTENGA LA MAYORÍA DE VOTOS SERA LA QUE REPRESENTA A LA CIUDADANÍA DE SAN LUCAS ZOQUIAPAM, TEOTITLÁN DE FLORES MAGÓN, OAXACA, DURANTE EL PERIODO 2011-2013, INTEGRÁNDOSE LA PLANILLA PERDEDORA EN LOS TÉRMINOS DE LA MINUTA DE ACUERDO LEVANTADA ANTE LA SECRETARÍA GENERAL DE GOBIERNO DE FECHA DIECISÉIS DE MARZO DEL AÑO EN CURSO**

**23. LOS CASOS NO PREVISTOS EN LA PRESENTE CONVOCATORIA SERÁN RESUELTOS POR EL CONSEJO MUNICIPAL ELECTORAL<sup>1</sup>.”**

**c. Registro de planillas participantes.** El veintidós de marzo de dos mil once, el Consejo Municipal Electoral de San Lucas Zoquiapam, Teotitlán de Flores Magón, Oaxaca, del Instituto Estatal Electoral, registró las planillas de candidatos propietarios siguientes<sup>2</sup>:

<b>1. Planilla Rosa Mexicano</b>
1. Federico Carrera Hernández.
2. Faustino Martínez Avendaño.
3. Alfredo Martínez García.
4. Sebastián García Hernández.
5. Francisco Reyes García.
6. Fernando Reyes Martínez.

<b>2. Planilla Café (planilla <i>perdedora</i>)</b>
1. Modesto Cerqueda Sánchez.
2. Alejandro Martínez Avendaño.
3. Cipriano Zamora Martínez.
4. Lázaro Martínez García.
5. Bartolomé García Marín.
6. Hipólito Zaragoza Martínez.

<b>3. Planilla Morada (planilla <i>ganadora</i>, sin controversia al respecto)</b>
1. Martín García Carrera.
<b>2. Benito Mendoza Castañeda.</b>
<b>3. Rutilio Martínez García.</b>
4. Alberto Martínez García.
5. Benjamín Avendaño Juárez.
6. Pedro Velasco Vaquero.

**d. Elección extraordinaria, cómputo e integración del ayuntamiento por el Consejo Municipal Electoral.** El tres de abril de dos mil once, tuvo lugar la elección extraordinaria, y en

<sup>1</sup> El formato *negrilla* es de esta ejecutoria.

<sup>2</sup> Únicamente se transcriben los nombres de los candidatos propietarios, porque los suplentes siguen su suerte y no hay controversia al respecto.

la misma fecha el Consejo Municipal Electoral mencionado realizó el cómputo de la elección.

Además, el órgano electoral municipal declaró que la planilla *ganadora* fue la *Morada*<sup>3</sup> y la *perdedora* la *Café*<sup>4</sup>, por lo que integró el ayuntamiento con la planilla *ganadora* y expresamente, precisó que, *en términos del punto 20 de la convocatoria, se integran como concejales* [al ayuntamiento] los tres primeros integrantes de la planilla *perdedora*, para quedar así:

<b>Planilla Morada (ganadora)</b>
1. Martín García Carrera
<b>2. Benito Mendoza Castañeda</b>
3. Rutilio Martínez García
4. Alberto Martínez García
5. Benjamín Avendaño Juárez
6. Pedro Velasco Vaquero

<b>Planilla Café (perdedora)</b>
1. Modesto Cerqueda Sánchez
2. Alejandro Martínez Estrada
3. Cipriano Zamora Martínez

**e. Constancia de mayoría.** En consonancia con lo anterior, el ocho de abril de dos mil once, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Oaxaca expidió la constancia de mayoría y validez:

<b>Propietarios</b>
1. Martín García Carrera.
<b>2. Benito Mendoza Castañeda.</b>
<b>3. Rutilio Martínez García.</b>
4. Alberto Martínez García.
5. Benjamín Avendaño Juárez.

<sup>3</sup> Con 1140 votos a favor.

<sup>4</sup> Con 849 sufragios.

6. Pedro Velasco Vaquero.
7. Modesto Cerqueda Sánchez.
8. Alejandro Martínez Avendaño.
9. Cipriano Zamora Martínez.

**III. Actos que dieron origen al juicio local.**

**a. Minuta que modifica la integración del ayuntamiento.**

Entre la entrega de la constancia de mayoría y asignación de parte del Consejo Municipal Electoral y la del Consejo General del Instituto Electoral de Oaxaca, el cinco de abril de dos mil once, la *Comisión Negociadora de San Lucas Zoquiapam* y representantes de la Secretaría General de Gobierno de Oaxaca modificaron la integración del cabildo municipal de la siguiente manera:

<b>CARGO</b>	<b>PROPIETARIOS</b>
Presidente Municipal	Martín García Carrera
Síndico Municipal	Modesto Cerqueda Sánchez
<b>Regidor de Hacienda</b>	<b>Benito Mendoza Castañeda</b>
<b>Regidor de Obras</b>	<b>Rutilio Martínez García</b>
Regidor de Educación	Alberto Martínez García
Regidor de Salud	Benjamín Avendaño Juárez
Regidor de Desarrollo Social	Pedro Velasco Vaquero
Regidor de Agricultura	Alejandro Martínez Estrada
Regidor de Ecología	Sergio Quintanal Martínez

Esto es, en dicho acto hubo un desplazamiento de los integrantes de la planilla, a partir de la posición número 2, con motivo de la inclusión de Modesto Cerqueda Sánchez (primer integrante de la planilla perdedora) como síndico.

**b. Destitución de Rutilio Martínez García.** El veintisiete de abril de dos mil once, el cabildo del ayuntamiento destituyó a

Rutilio Martínez García de su cargo y nombró a su suplente Eugenio Martínez García.

#### IV. Juicio ciudadano local.

**1. Sentencia del juicio local. Primer acto impugnado en este juicio.** Inconforme, el trece de julio, Rutilio Martínez García promovió el juicio ciudadano local 72/2011 ante el Tribunal Electoral del Poder Judicial de Oaxaca.

En dicha sentencia, en el cual se emitió sentencia el veintinueve de diciembre de dos mil once, en la que se consideró y resolvió esencialmente<sup>5</sup>:

---

<sup>5</sup> Véase lo considerado y resuelto en la ejecutoria, en las p.38 párrafo 2 y 42 párrafo 3, así como los resolutivos, en los que textualmente se dice:

[...]

No es óbice para llegar a la conclusión anterior el hecho de que el Ayuntamiento de San Lucas Zoquiapam, Teotitlán de Flores Magón, Oaxaca, en sesión ordinaria de cabildo celebrada el veintisiete de abril de dos mil once, haya tomado la determinación de la destitución del ciudadano Rutilio Martínez García al cargo de regidor de obras y que se le tomara protesta al suplente regidor Eugenio Martínez García puesto que dicha destitución no es apegada a derecho, además que de conformidad con lo que prevé la Ley Orgánica Municipal del Estado ésta no es facultad del ayuntamiento para destituir a un concejal, de donde, una autoridad sólo puede hacer lo que la ley le ordena, ya que en todo caso los integrantes del ayuntamiento debieron ceñir su actuación a lo establecido en el artículo 41 de la citada Ley Orgánica Municipal para el Estado de Oaxaca pero en el caso como ha quedado acreditado el ayuntamiento no llamó al citado actor para integrarlo al cabildo, de donde, esta autoridad desestima los actos celebrados el veintisiete de abril de la presente anualidad."

[...] De lo que se colige, que los acuerdos tomados el cinco de abril del año en curso carecen de eficacia jurídica, puesto que no se observó lo acordado en la minuta de dieciséis de marzo de la presente anualidad en donde determinaron la integración del cabildo con base en los porcentajes que obtuvieron el día de la elección de tres de abril último y en la constancia de mayoría y validez entregada por el Instituto Estatal Electoral de Oaxaca, el ocho de abril de dos mil once." [...] **R E S U E L V E** [...]

CUARTO. Se deja sin efecto la minuta del acuerdo levantada el cinco de abril de dos mil once, ante la Secretaría General de Gobierno del Estado, en términos del CONSIDERANDO QUINTO de esta determinación.

QUINTO. Se deja sin efecto el acta de sesión del Ayuntamiento de San Lucas Zoquiapam, Teotitlán de Flores Magón, Oaxaca, de veintisiete de abril de dos mil once, por el que se destituye al regidor de obras Rutilio Martínez García, y se toma protesta al suplente del regidor de obras, al ciudadano Eugenio Martínez García, en consecuencia se deja sin efecto el nombramiento otorgado a este último, en términos del CONSIDERANDO QUINTO de este fallo.

SEXTO. Se ordena al Ayuntamiento de San Lucas Zoquiapam, Teotitlán de Flores Magón, Oaxaca, inicie el procedimiento previsto en el artículo 41 de la ley orgánica municipal del estado, y se le asigne al regidor de obras Rutilio Martínez García la comisión que le corresponde, en relación al lugar que ocupe la constancia de mayoría y validez expedida por el Instituto Estatal Electoral de Oaxaca. [...]"

- El Tribunal dejó sin efectos el acuerdo de cinco de abril de la *Comisión Negociadora de San Lucas Zoquiapam* y Subsecretarios de Gobierno, puesto que *unilateralmente* y *sin facultades*<sup>6</sup> modificaron la integración inicial del cabildo municipal, y *no se observó lo acordado en la minuta de dieciséis de marzo* en la que se fijaron las reglas de la elección e integración del ayuntamiento, al incluir a Modesto Cerqueda Sánchez en la posición número 2 como síndico municipal y desplazar a Benito Mendoza Castañeda, Rutilio Martínez García y demás integrantes sucesivamente un lugar, de tal forma que la posición 2 pasó a la 3, la 3 a la 4 y así continuadamente,

- Se determinó que *la manera en que debe de llevarse la integración del Cabildo Municipal del Ayuntamiento de San Lucas Zoquiapam..., que es específicamente tal cual lo decidieron los ciudadanos de [esa] comunidad, es conforme a los acuerdos tomados en la minuta de trabajo de dieciséis de marzo de dos mil once, y la copia certificada de la constancia de mayoría expedida por el Consejo General*<sup>7</sup>.

En atención a lo cual, en específico, dada la controversia concreta, el tribunal local declaró y vinculó al ayuntamiento para que iniciara el procedimiento de toma de protesta para asignar a Rutilio Martínez García en el lugar que le corresponde conforme a la constancia de mayoría y validez expedida por el Instituto Estatal

---

<sup>6</sup> Véase la p. 45 de la sentencia impugnada.

<sup>7</sup> Véase páginas 44-45 de la sentencia del tribunal local.

Electoral de Oaxaca, esto es, en el tercer lugar del cabildo, <sup>8</sup>, precisamente porque su destitución no fue apegada a Derecho, porque *no es facultad del ayuntamiento... destituir a un concejal*.

Dicha sentencia se ordenó notificar al actor en ese juicio local Rutilio Martínez García, y al ayuntamiento como autoridad responsable, y el acto formal de notificación se dirigió al Presidente y a quien ocupaba la posición de síndico.

**V. Remoción de Benito Mendoza Castañeda como regidor de Hacienda. Segundo acto impugnado en este juicio.** El treinta de enero de dos mil doce, el Presidente Municipal de San Lucas Zoquiapam removió al actor del cargo de regidor de Hacienda<sup>9</sup>.

**VI. Juicio para la protección de los derechos políticos electorales del ciudadano.**

**a. Demanda como juicio de revisión constitucional ante la Sala Regional.** En desacuerdo, el treinta y uno de enero del dos mil doce, Benito Mendoza Castañeda, sin haber sido parte en el juicio local, promovió juicio de revisión constitucional ante la Sala Regional Xalapa, al afirmar *que tuvo conocimiento* [de la sentencia impugnada] *el lunes treinta de enero*.

La Sala Regional se declaró incompetente para resolver del asunto y lo remitió a la Sala Superior.

---

<sup>8</sup> En la constancia de mayoría y validez se ubicó a Rutilio Martínez García en el tercer lugar.

<sup>9</sup> El actor afirma en su demanda que el *Presidente municipal* [le informó que] *el día de hoy... quedaba despedido del ayuntamiento... y como consecuencia como Regidor de Hacienda*.

**b. Acuerdo de competencia y reencauzamiento.** El nueve de febrero, se integró el expediente del juicio de revisión constitucional electoral SUP-JRC-273/2012, se turnó a la ponencia del magistrado Pedro Esteban Penagos López, y el veintidós de febrero, esta Sala Superior asumió la competencia para conocer el asunto y lo reencauzó a juicio para la protección de los derechos político electorales del ciudadano.<sup>10</sup>

Ese mismo día, el Magistrado Presidente turnó el asunto ya como juicio ciudadano SUP-JDC-273/2012, de nueva cuenta a la ponencia del magistrado Pedro Esteban Penagos López.

**c. Requerimientos al tribunal electoral y al presidente municipal responsables.** El veintinueve de febrero, el magistrado instructor requirió al Tribunal Electoral de Oaxaca para que remitiera las constancias relacionadas con el cumplimiento de su sentencia, y al Presidente Municipal del Ayuntamiento de San Lucas Zoquiapam, Teotitlán de Flores Magón, Oaxaca, para tramitara el juicio porque el actor le imputa su destitución del cargo, bajo el apercibimiento legal correspondiente.

---

<sup>10</sup> Los resolutivos de la ejecutoria en cita son:

PRIMERO. Esta Sala Superior es competente para conocer del presente juicio de revisión constitucional electoral remitido por la Sala Regional de la Tercera Circunscripción Plurinomial, con sede en Xalapa, Veracruz, del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

SEGUNDO. Es improcedente el juicio de revisión constitucional electoral promovido por Benito Mendoza Castañeda, en contra de la sentencia dictada por el Tribunal Estatal Electoral de Oaxaca el veintinueve de diciembre del dos mil once.

TERCERO. Se reencauza el presente juicio de revisión constitucional a juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano previsto en la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, a efecto de que esta Sala Superior resuelva en su momento procesal oportuno lo que en Derecho proceda.

CUARTO. Se ordena remitir el expediente SUP-JRC-23/2012 a la Secretaría General de Acuerdos de esta Sala Superior, para que proceda a integrar, con las respectivas constancias originales, el expediente del juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano, que debe ser turnado al Magistrado Pedro Esteban Penagos López, previo registro en el Libro de Gobierno.”

**d. Desahogo del tribunal responsable.** El cinco de marzo, el tribunal electoral local informó que actualmente está en estudio de los actos orientados al cumplimiento y de un incidente de inejecución de sentencia planteado por Rutilio Martínez García porque el presidente municipal responsable lo llamó como regidor de obras y *no le designó la regiduría de hacienda.*

**e. Segundo requerimiento al ayuntamiento.** Toda vez que el ayuntamiento de San Lucas Zoquiapam incumplió con el requerimiento, el doce de marzo, el magistrado instructor requirió nuevamente a dicha autoridad, para tramitara el asunto por lo que respecta al acto que se le imputó y para que informara sobre la situación de Benito Mendoza Castañeda, igualmente bajo el apercibimiento de que en caso de incumplir se resolvería conforme a las constancias y se le impondría alguna de la medidas de apremio previstas en el artículo 32 de la ley referida.

El requerimiento anterior se notificó al Presidente Municipal del ayuntamiento citado el trece de marzo, a través de la Junta Distrital Ejecutiva 02 del Instituto Federal Electoral en Oaxaca, con cabecera en Teotitlán de Flores Magón Oaxaca.

**f. Cierre de instrucción.** En su oportunidad, el Magistrado Instructor cerró la instrucción, y dejó los autos en estado de resolución.

**C O N S I D E R A N D O :**

**PRIMERO. Jurisdicción y competencia.** El Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación ejerce jurisdicción y la Sala Superior es competente para conocer y resolver el presente asunto, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 41, párrafo segundo, base VI, y 99, párrafo cuarto, fracción V de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 184 y 189, fracción I, inciso e), de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación; así como el 79, párrafo 1, y 83, párrafo 1, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, porque es un juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano promovido contra una sentencia del Tribunal Estatal Electoral del Poder Judicial de Oaxaca, vinculada con el derecho de ser votado, en su vertiente de acceso al cargo, pues el actor aduce que indebidamente la responsable determinó que otra persona ocupara su cargo de regidor de Hacienda en el Ayuntamiento de San Lucas Zoquiapam, Teotitlán de Flores Magón, Oaxaca.

Lo anterior, conforme a lo determinado en el acuerdo de competencia de veintidós de febrero<sup>11</sup>, emitido por esta Sala Superior en el juicio en que se actúa, en el que en esencia, se asumió la competencia para conocer el asunto.

**SEGUNDO. Actos reclamados.** El actor impugna la citada sentencia del Tribunal Electoral de Oaxaca local y su destitución, de los cuales sólo se transcribe la primera, pues del segundo se afirma fue verbal.

---

<sup>11</sup> Consultable en la página oficial del Tribunal Electoral: [www.te.gob.mx](http://www.te.gob.mx)

A. En lo parte conducente, la sentencia del Tribunal local es del tenor siguiente:

“[...]”

b) Por lo que respecta a que al actor le corresponde la tercera posición y como tal la comisión de hacienda del ayuntamiento de San Lucas Zoquiapam, Teotitlán de Flores Magón, Oaxaca, se debe hacer saber que de las actuaciones que obran en autos se aprecia que corre agregada la copia certificada por el Secretario General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana del Oaxaca, del acta de sesión de veintidós de marzo de dos mil once; del análisis de la citada documental se advierte que la planilla morada registro en el tercer lugar de la lista al ciudadano Rutilio Martínez García.

Así también, corre agregado a los autos la copia certificada por el secretario general del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, del acta de la jornada electoral de concejales al Ayuntamiento de San Lucas Zoquiapam, Teotitlán de Flores Magón, Oaxaca, de tres de abril de dos mil once, en la cual resultó ganadora la planilla morada, y en donde consta que el ciudadano Martín García Carrera encabezó la misma y se encontraba integrada de la siguiente manera:

<b>Propietarios</b>	<b>Suplentes</b>
Martín García Carrera	Prisciliano Hernández Marín
Benito Mendoza Castañeda	Braulio García García
Rutilio Martínez García	Eugenio Martínez García
Alberto Martínez García	Sergio Hernández Castillo
Benjamín Avendaño Juárez	Fidencio Martínez Martínez
Pedro Velasco Vaquero	Teodoro Carranza Marín

De las documentales descritas podemos llegar al conocimiento que el ciudadano Rutilio Martínez García fue registrado y se le otorgó la Constancia de Mayoría, en el tercer lugar de lista de los concejales de la planilla morada.

De la propia acta de la jornada electoral de tres de abril de dos mil once, se advierte de que conforme a la minuta de acuerdos levantada ante la Secretaría General de Gobierno del estado de Oaxaca, el dieciséis de marzo de dos mil once, se integrarían a la planilla ganadora tres concejales de la planilla perdedora, en los siguientes términos:

<b>Propietarios</b>	<b>Suplentes</b>
Modesto Cerqueda Sánchez	José Luis Vargas
Alejandro Martínez Estrada	Epifanio Martínez Martínez

Cipriano Zamora Martínez	Julio González García.
--------------------------	------------------------

Así también, corre agregada a los autos copia certificada de la minuta de acuerdo de dieciséis de marzo de dos mil once, levantada ante la Secretaría General de Gobierno, por los grupos representantes del Municipio de San Lucas Zoquiapam, Teotitlán de Flores Magón, Oaxaca; documental pública que al no estar controvertida en cuanto a su contenido y alcance probatorio, esta autoridad le concede valor probatorio pleno respecto de los hechos que ahí se consignan; así, del análisis de la citada documental se evidencia que las partes que intervinieron en la mesa de trabajo y que dio origen a la minuta que hoy se analiza, llegaron a los siguientes acuerdos:

...

Segundo: Se registrarán 6 miembros por planilla y el cabildo tendrá un total de 9 concejales, bajo las siguientes disposiciones:

- a) El grupo ganador ocupará 6 regidurías del cabildo, dejando para la planilla perdedora 3 posiciones.
- b) En caso de que la planilla perdedora alcance del 41.5% hasta el 44.9% de la votación total emitida, se integrara uno de los miembros de dicha planilla perdedora como Regidor de Hacienda y los otros dos en las últimas posiciones.
- c) Si la planilla perdedora, logra una votación el 45% o más de la votación total emitida, se integrará uno de los miembros de esta planilla como Síndico Municipal y los otros dos en las últimas posiciones.

...

Así también, obra en autos la minuta de acuerdos de cinco de abril del año en curso, levantada en las oficinas de la Secretaría General de Gobierno del Estado de Oaxaca, en la que integrantes de la Comisión Negociadora de San Lucas Zoquiapam, Teotitlán de Flores Magón, Oaxaca, acordaron que la integración del Cabildo Municipal para el trienio 2011-2013 sería de la siguiente manera:

Propietarios	Suplentes
Martín García Carrera	Prisciliano Hernández Marín
Modesto Cerqueda Sánchez	Bartolomé García
Benito Mendoza Castañeda	Braulio García García.
Rutilio Martínez García	Eugenio Martínez García
Alberto Martínez García	Sergio Hernández Castillo
Benjamín Avendaño Juárez	Fidencio Martínez Martínez
Pedro Velasco Vaquero	Teodoro Carranza Marín
Alejandro Martínez Extrada	Lázaro Martínez García
Sergio Quintanal Martínez	Juan Cerqueda Carrera

Integración en la cual el actor quedó en la cuarta posición de los concejales, correspondiéndole la Regiduría de Obras

dado el ingreso del Concejal Benito Mendoza Castañeda a la tercera posición de la integración.

De lo que se colige, que los acuerdos tomados el cinco de abril del año en curso carecen de eficacia jurídica, puesto que no se observó lo acordado en la minuta de dieciséis de marzo de la presente anualidad, en donde determinaron la integración del cabildo con base en los porcentajes que obtuvieron el día de la elección de tres de abril último y en la constancia de mayoría y validez entregada por el Instituto Estatal Electoral de Oaxaca, el ocho de abril de dos mil once.

Por lo que no se puede hacer la sustitución del orden de los concejales electos, en la medida de que así fueron registrados ante la autoridad electoral, tanto, que en la propia constancia de mayoría aparece el orden del registro de los concejales electos; en tales consideraciones asiste la razón al actor cuando afirma que a él le corresponde el tercer lugar de la integración de los concejales del ayuntamiento de San Lucas Zoquiapam, Teotitlán de Flores Magón, Oaxaca.

No pasa por inadvertido para esta autoridad electoral, que la minuta levantada el dieciséis de marzo último, en el que se acordó:

Segundo: Se registrarán 6 miembros por planilla y el cabildo tendrá un total de 9 concejales, bajo las siguientes disposiciones:

- a) El grupo ganador ocupará 6 regidurías del cabildo, dejando para la planilla perdedora 3 posiciones.
- b) En caso de que la planilla perdedora alcance del 41.5% hasta el 44.9% de la votación total emitida, se integrara uno de los miembros de dicha planilla perdedora como Regidor de Hacienda y los otros dos en las últimas posiciones.
- c) Si la planilla perdedora, logra una votación el 45% o más de la votación total emitida, se integrará uno de los miembros de esta planilla como Síndico Municipal y los otros dos en las últimas posiciones.

Sin embargo, en el caso a estudio, no se actualizan los supuestos acordados en la citada minuta de trabajo, ello porque los supuestos de los incisos b) y c) del acuerdo segundo, se acreditan, como se plantea a continuación.

<b>Votación total</b>				
Planilla Rosa Mexicano	Planilla Café	Planilla Morada	Votos Nulos	Votación Total
308	849	1140	180	<u>2477</u>
<b>Porcentaje por planilla.</b>				

12.43%	34.27%	46.02%	7.26%	
--------	--------	--------	-------	--

De la anterior grafica se advierte que dos mil cuatrocientos setenta y siete votos obtenidos en la elección de tres de abril de dos mil once, son equivalentes al cien por ciento de la votación, y al realizar una operación aritmética conocida como regla de tres, la cual consiste en multiplicar el número de la votación obtenida por planilla, por cien que equivale al cien por ciento del universo de votos tanto emitidos como nulos, para luego dividir el resultado entre el número de la votación total obtenida el día de la Jornada Electoral, y que nos arroje como resultado el porcentaje de la votación por planilla.

A manera de ejemplo tenemos que la planilla Rosa Mexicano obtuvo un total de 308 (trescientos ocho) votos, esto lo multiplicamos por 100 (cien) que es el porcentaje total de votos, de donde, nos arroja como resultado 30,800 (treinta mil ochocientos), y este resultado lo dividimos entre 2477 (dos mil cuatrocientos setenta y siete) que es la votación total obtenida, para darnos como resultado 12.43 (doce punto cuarenta y tres), equivalente al porcentaje de la votación obtenida por planilla.

Por lo que esta autoridad llega a la conclusión de que no se está dentro de ninguno de los supuestos establecidos en el Segundo de los acuerdos de la minuta de dieciséis de marzo de dos mil once, que ampliamente ha quedado detallada, pues la planilla perdedora (entendamos por perdedora la que obtuvo el segundo lugar) que tuvo el 34.27% (treinta y cuatro punto veintisiete) de la votación total emitida, fue la planilla café, razón por la cual se tenía que respetar la integración de los concejales electos en la jornada de tres de abril de dos mil once, bajo la cual, únicamente la planilla café ocuparía las últimas tres posiciones dentro del Cabildo Municipal.

Lo anterior permite arribar a la conclusión de que la integración del Cabildo Municipal para el trienio 2011-2013 acordada en la Secretaria General de Gobierno, es contraria a los acuerdos tomados en la minuta de trabajo de dieciséis de marzo de dos mil once, máxime que de lo contenido en la copia certificada de la constancia de mayoría expedida por el Consejo General del Instituto Estatal Electoral de Oaxaca, el ocho de abril de la presente anualidad, se infiere la manera en que se debe llevarse la integración del Cabildo Municipal del Ayuntamiento de San Lucas Zoquiapam, Teotitlán de Flores Magón, Oaxaca, y que es específicamente tal y cual lo decidieron los ciudadanos de la comunidad de San Lucas Zoquiapam, Teotitlán de Flores Magón, Oaxaca.

Ahora bien, el artículo 128 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, expresamente consigna que todo funcionario al tomar protesta se compromete a respetar lo que determina la Constitución y las leyes que de ella emanen, por lo que los integrantes del ayuntamiento solo puede hacer aquello que la propia constitución y las leyes les ordenan.

De donde, como se ha precisado, todas las autoridades deben de respetar los acuerdos tomados en la preparación de la elección que tiene incidencia en la composición del ayuntamiento, pues, los ciudadanos votan por todos los candidatos que integran la planilla ganadora, de donde, no se puede violar el derecho de los ciudadanos del municipio de San Lucas Zoquiapam a elegir sus autoridades, con acuerdos posteriores a los ya establecidos, además, la minuta levantada el cinco de abril de dos mil once en la Secretaria General de Gobierno del Estado, es un decisión unilateral tomada por la Comisión Negociadora de San Lucas Zoquiapam, Oaxaca, puesto que no tenía facultades para contravenir la voluntad de los ciudadanos del municipio que eligió a sus autoridades el tres de abril de la presente año, en donde se advierte que el citado actor fue registrado en el tercer lugar de la planilla morada, por lo que asiste razón al actor cuando afirma que le corresponde el tercer lugar de la integración de la planilla.

...

Efectos de la sentencia. Por las consideraciones precisadas respecto de la toma de protesta y la asignación de la comisión que le corresponde conforme al lugar que ocupa, en términos de la constancia de Mayoría y validez expedida por el Instituto Estatal Electoral de Oaxaca, el ocho de abril de dos mil once, y con fundamento en lo que prescribe el artículo 112, párrafo 1, inciso b) de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral para el Estado de Oaxaca, los efectos del fallo protector deben ser tales que restituya al actor en el uso y goce del derecho violado.

Se deja sin efecto la minuta de acuerdo levantada el cinco de abril de dos mil once ante la Secretaria General de Gobierno del Estado de Oaxaca y, como consecuencia, lo convenido en dicha minuta.

Se deja sin efecto el acta de veintisiete de abril de dos mil once por el que se destituye al regidor de obras Rutilio Martínez García, y se toma protesta al suplente del regidor de obras, al ciudadano Eugenio Martínez García, en consecuencia, el nombramiento otorgado a este último.

Para restituir al actor de manera plena en el uso y goce de su derecho político electoral violado, se ordena al Ayuntamiento de San Lucas Zoquiapam, Teotitlán de Flores Magón, Oaxaca, inicie el procedimiento previsto en el artículo 41 de la Orgánica Municipal del Estado, y se le designe la comisión que le corresponde al regidor de obras Rutilio Martínez García, de acuerdo al lugar que ocupa en términos de la constancia de Mayoría y validez expedida por el Instituto Estatal Electoral de Oaxaca, de ocho de abril de dos mil once.

Dicho procedimiento que prevé el citado numeral consiste en:

1. Que el Ayuntamiento procederá de inmediato a llamar personalmente al ciudadano Rutilio Martínez García, para tomarle la protesta como concejal del ayuntamiento de San Lucas Zoquiapam, Teotitlán de Flores Magón, Oaxaca, en un plazo no mayor a cinco días hábiles contado a partir del día siguiente en que se le notifique el presente fallo.

En sesión de cabildo se le tomara protesta y se le designará la regiduría que le corresponde desempeñar en razón del lugar que ocupa en la constancia de mayoría y validez.

En caso de que no se presente, aun cuando esté debidamente notificado, será llamado el suplente, quien entrará en el ejercicio definitivo.

2. Si no se presentara el suplente del ciudadano Rutilio Martínez García, se dará aviso a la Legislatura del Estado de Oaxaca, para que ésta designe al que deba ocupar el cargo, de entre los suplentes electos restantes.

Se vincula al Ayuntamiento de San Lucas Zoquiapam, Teotitlán de Flores Magón, Oaxaca, por conducto del Síndico Municipal, al Presidente Municipal y al Secretario Municipal para que de inmediato realice las gestiones necesarias para que se incorpore en su cargo al ciudadano Rutilio Martínez García, con todos los derechos y prerrogativas previstos en la ley.

El Síndico y Presidente Municipal del Ayuntamiento citado informarán y remitirán a esta Tribunal Estatal Electoral, dentro de las veinticuatro horas siguientes, las copias certificadas de las constancias que al efecto se emitan para realizar los actos ordenados en este fallo.

Al respecto, se apercibe al Ayuntamiento de San Lucas Zoquiapam, Teotitlán de Flores Magón, Oaxaca, por conducto del Síndico Municipal, que en caso de

incumplimiento a lo ordenado en la presente resolución, se le dará vista al Congreso del Estado para que dentro del ámbito de sus facultades que establecen los artículos 60 y 61 de la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Oaxaca, determine lo procedente [...]”.

**B.** En cuanto a la destitución el actor afirma que fue verbal.

**TERCERO. Agravios.** En su escrito de demanda, Benito Mendoza Castañeda expone, en lo que nos interesa, lo siguiente:

“[...]

La determinación dictada por este tribunal en el juicio de referencia se concretó a resolver la situación de RUTILIO MARTÍNEZ GARCÍA, pero no entró al estudio en forma integrada de todos los miembros concejales de nuestro ayuntamiento y por lo tanto dicha resolución es totalmente unilateral, pues insisto no se debe únicamente resolver un solo caso como en la especie sucede, pues el ayuntamiento en un cuerpo colegiado compuesto por varios concejales y al mover uno se tienen que cambiar los demás, pero estos otros concejales ya tiene derechos adquiridos, pues llevamos más de un año trabajando para nuestra comunidad, y no es tan fácil que a estas alturas me cambien o me priven de mis derechos ya adquiridos hasta ahorita, por lo que en este orden de ideas me están privando de mis derechos y de mi garantía de audiencia y de legalidad, que establecen los artículos 14 y 16 de nuestra constitución federal que a la letra dicen:

[...]

Por todo lo anterior expuesto considero que al presente juicio debió llamarse a todos los demás concejales para darles oportunidad de defenderse, aportar sus pruebas que tienen en su posesión, pues no se puede privar sin que sea oído y vencido en un juicio que se le siga en su contra, y no a espaldas del agraviado como en este caso lo hace este alto tribunal, y ustedes como autoridades esta obligados a respetar nuestros derechos que prevé cada uno de los artículos de nuestra Constitución Federal, Estatal y de las demás leyes ordinarias.

El Presidente Municipal de San Lucas Zoquiapam, me dijo el día de hoy que por órdenes de ustedes quedaba despedido del Ayuntamiento y como consecuencia como Regidor de Hacienda que venía desempeñando, esto es totalmente violatorio de mis derechos político electorales, pues después de haber participado en las elecciones del Ayuntamiento y de

ganar las mismas, ahora, sin seguirse ningún juicio en mi contra, este Tribunal ordena que al señor RUTILIO se le de posesión como Regidor de Hacienda, y al suscrito automáticamente queda fuera, quiero recalcar que la constancia de mayoría en ningún momento explica que RUTILIO MARTÍNEZ GARCÍA ocupe la regiduría de hacienda, y al no analizarlo este tribunal tal documental, en la sentencia que impugno es claro la violación de mis garantías a que hecho referencia [...]"

**CUARTO. Suplencia de la deficiencia de agravios por estar vinculados con comunidades indígenas.**

Esta Sala Superior procede a suplir plenamente los agravios, con fundamento en los artículos 2, apartado A, fracción VIII, 17 y 133 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 23, apartado 1, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral; 2, 4, 9, 14 y 15 de la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación; 2, 4, apartado 1 y 12 del Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes y 1, apartado 1, de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, toda vez que el actor se afirma como integrante de una comunidad indígena, sin que ello esté controvertido partes en el juicio.

Lo anterior, en virtud de que en el juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano promovido por integrantes de comunidades o pueblos indígenas, en el que se plantee el menoscabo de su autonomía política o de los derechos de sus integrantes para elegir sus autoridades o representantes, conforme a sus propias normas,

procedimientos y prácticas tradicionales, la autoridad jurisdiccional electoral debe no sólo suplir la deficiencia de los motivos de agravio, sino también su ausencia total y precisar el acto que realmente les afecta, sin más limitaciones que las derivadas de los principios de congruencia y contradicción, inherentes a todo proceso jurisdiccional, porque tal suplencia es consecuente con los postulados constitucionales que reconocen los derechos de estos pueblos o comunidades y sus integrantes.

Ello, porque el derecho fundamental a la tutela jurisdiccional efectiva, prevista en el artículo 17 constitucional, tiene como presupuesto necesario la facilidad de acceso a los tribunales y superar las desventajas procesales en que se encuentran, por sus circunstancias culturales, económicas o sociales.

Además, mediante la maximización de la suplencia es posible tomar en consideración, para la fijación de la controversia y su resolución, las características propias de la comunidad o pueblo indígena y sus especificidades culturales, que evidentemente los diferencian del resto de la ciudadanía.

Por tanto, la suplencia aplicada en este tipo de juicios permite al juzgador examinar los motivos de inconformidad planteados inicialmente, aun cuando existan omisiones, defectos, confusiones o limitaciones en su exposición, así como también allegar elementos de convicción al expediente que puedan acreditar la violación a los derechos político-electorales del ciudadano, incluso si no fueron ofrecidos, extremos que, evidentemente, corrigen las omisiones o deficiencias en que

hubiere incurrido el promovente, que responde en buena medida a la precaria situación económica y social en que están los indígenas en nuestro país.

Sirve de apoyo a lo anterior, la tesis del rubro: *COMUNIDADES INDÍGENAS. SUPLENCIA DE LA QUEJA EN LOS JUICIOS ELECTORALES PROMOVIDOS POR SUS INTEGRANTES*<sup>12</sup>.

#### **QUINTO. Actos impugnados y materia del asunto.**

En la demanda no aparece un apartado específico de actos impugnados. No obstante, de la lectura integral de dicho documento se advierte que el actor se queja de [...] *la sentencia que dictó el tribunal [electoral de Oaxaca, en la que se determinó] ordenarle al Presidente y Síndico Municipal que le den posesión al c. Rutilio Martínez García como Regidor de Hacienda, [pues con ello, el actor] automáticamente sale perjudicado*<sup>13</sup>, así como de que *el Presidente Municipal de San Lucas Zoquiapam, [le informó que] por órdenes de [tribunal electoral local] quedaba despedido del Ayuntamiento y como consecuencia como Regidor de Hacienda [cargo] que venía desempeñando.*

Esto es, el promovente impugna y pretende:

**1.** La revocación de la sentencia del Tribunal Estatal Electoral del Poder Judicial de Oaxaca, del veintinueve de diciembre de dos mil once.

---

<sup>12</sup> Consultable en las fojas 193 a 195 de la de la Compilación 1997-2010: jurisprudencia y tesis en materia electoral, tomo Jurisprudencia, volumen 1, publicada por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

<sup>13</sup> Véase escrito de presentación de demanda y páginas 1 y 3 de esta última.

2. La revocación de la decisión del Presidente Municipal del Ayuntamiento de San Lucas Zoquiapam, de destituirlo del cargo de regidor de Hacienda.<sup>14</sup>

Lo anterior, con el planteamiento inherente de que se deje sin efectos la decisión de la sentencia local de ubicar a Rutilio Martínez García como regidor de hacienda como se dispuso en la Constancia de Mayoría y Validez, y declarar la validez del acuerdo de cinco de abril de dos mil once, de la *Comisión Negociadora de San Lucas Zoquiapam* que ubicó al actor Benito Mendoza Castañeda en la segunda posición como regidor de hacienda, anulado por el tribunal electoral local.

Por tanto, la cuestión a dilucidar en este juicio consiste en determinar, por un lado, cómo debió llevarse a cabo la asignación de las posiciones del ayuntamiento de San Lucas Zoquiapam, si como se dispone en el acuerdo de que establece reglas de elección, de dieciséis de marzo de dos mil once, el acta de la sesión de la jornada electoral de tres de abril y la constancia de mayoría de ocho siguiente, o bien, si tenía que atenderse al acuerdo de la *Comisión Negociadora de San Lucas Zoquiapam*, elaborado con posterioridad a la elección, para definir si la sentencia impugnada se encuentra apegada a derecho, y por otro el tema de la supuesta destitución del actor, lo cual se analiza en el considerando siguiente en sendos apartados.

---

<sup>14</sup> Véase escrito de demanda en la página 5.

**SEXTO. Estudio de fondo.**

Esta Sala Superior considera que la sentencia del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca está apegada a Derecho, porque la designación y posición de los concejales del ayuntamiento debe realizarse como acordaron las autoridades electorales y los participantes desde el inicio del proceso electoral, en ejercicio de su derecho de autodeterminación, y no conforme a lo acordado posteriormente a la elección, al margen de los resultados de la elección, por una comisión que carece de facultades para tal efecto, en tanto, la supuesta destitución de Benito Mendoza Castañeda del cargo de regidor de Hacienda, se considera un acto consecuente a la sentencia local impugnada y, por tanto, legal, en la medida en la que debe tener por objeto reubicarlo en la segunda posición, como síndico municipal del ayuntamiento, como se demostrará enseguida.

**APARTADO A: Análisis de la impugnación contra la sentencia local y forma de integración del ayuntamiento.**

**1. Violación al derecho de audiencia en el juicio local.**

El actor afirma que la sentencia impugnada es ilegal, porque se ordenó su remoción de la posición que ocupaba como regidor de hacienda, sin que el tribunal electoral de Oaxaca indebidamente lo vinculara al juicio ciudadano local del que derivó.

No tiene razón el actor.

Esto, porque contrario a lo afirmado por el promovente, el Tribunal Electoral de Oaxaca no vulneró su garantía de audiencia, pues está demostrado que existió un llamamiento general a juicio, cuando el ayuntamiento de San Lucas Zoquiapam, que fue la autoridad responsable en esa instancia, llevó a cabo la tarea de dar publicidad a la presentación de un juicio por parte de Rutilio Martínez García, en el que se reclamó la falta de *toma de protesta de ley como regidor de hacienda* (que es precisamente la posición que ocupaba el ahora actor Benito Mendoza Castañeda).

En efecto, el artículo 14, de la Constitución establece diversas condiciones para que tengan lugar los actos de privación, como son: la existencia de un juicio seguido ante un tribunal previamente establecido, o bien, un procedimiento administrativo que se siga en forma de juicio ante autoridad competente, que cumpla con las formalidades esenciales del procedimiento, que se apliquen las leyes expedidas con anterioridad al hecho juzgado, en el que se garantice el derecho de audiencia de una persona.

En el entendido de que esto último tiene como finalidad fundamental que una persona tenga la oportunidad de defensa de sus derechos, lo cual se agota con el llamamiento a juicio, con independencia de la posición que fije o de que comparezca al mismo, ya que bien podría apersonarse y defenderse o hacerlo y abandonarlo, o bien, hacer caso omiso del acto jurídico por el cual queda vinculado al juicio, sin que por ello

pueda sostenerse jurídicamente que no fue oído, ya que es a partir del acto con el cual una persona es llamada juicio, con el cual se satisface el derecho de audiencia, al margen de la conducta que asuma finalmente, porque el objetivo de la norma fundamental es otorgar la oportunidad de defensa y será decisión de las personas hacer uso de ella o la forma en la que la ejerzan.

Lo anterior se apoya en la tesis de jurisprudencia del Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación del rubro: FORMALIDADES ESENCIALES DEL PROCEDIMIENTO. SON LAS QUE GARANTIZAN UNA ADECUADA Y OPORTUNA DEFENSA PREVIO AL ACTO PRIVATIVO<sup>15</sup>.

En el caso concreto, está demostrado que el ayuntamiento San Lucas Zoquiapam, que fue la autoridad responsable en esa instancia, llevó a cabo la tarea de dar publicidad a la presentación de un juicio por parte de Rutilio Martínez García, en el que se reclamó la falta de *toma de protesta de ley como regidor de hacienda* (que es precisamente la posición que ocupaba el ahora actor Benito Mendoza Castañeda).

Lo anterior, porque en el expediente consta la razón de la *cédula de notificación* practicada por el Presidente y Secretario

---

<sup>15</sup> Consultable en Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Novena Época; Tomo II, página 113, correspondiente al mes diciembre de mil novecientos noventa y cinco. Con el texto siguiente: *La garantía de audiencia establecida por el artículo 14 constitucional consiste en otorgar al gobernado la oportunidad de defensa previamente al acto privativo de la vida, libertad, propiedad, posesiones o derechos, y su debido respeto impone a las autoridades entre otras obligaciones, la de que en el juicio que se siga se cumplan las formalidades esenciales del procedimiento. Estas son las que resultan necesarias para garantizar la defensa adecuada antes del acto de privación y que de manera genérica, se traducen en los siguientes requisitos: 1) La notificación del inicio del procedimiento y sus consecuencias; 2) La oportunidad de ofrecer y desahogar las pruebas en que se finque la defensa; 3) La oportunidad de alegar; y 4) El dictado de una resolución que dirima las cuestiones debatidas. De no respetarse estos requisitos, se dejaría de cumplir con el fin de la garantía de audiencia, que es evitar la indefensión del afectado.*

Municipal de San Lucas Zoquiapam, que se fija en el tablero de avisos de las oficinas de la Presidencia Municipal, en la que se informa a *todo el público en general del municipio*, la interposición del medio de impugnación presentado por Rutilio Martínez García, en el que reclamó la posición de regidor de Hacienda.

Esa documental pública, al no estar controvertida en cuanto a su contenido y alcance probatorio hacen prueba plena, con fundamento en los artículos 14, párrafo 4, inciso c), y 16, párrafo 2, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.

Esto es, que con la publicitación de la interposición de dicho medio de impugnación, se garantiza la validez formal del acto, por lo que carece de razón el actor.

## **2. Legalidad de la sentencia local y procedimiento de integración del ayuntamiento.**

El actor en este juicio, Benito Mendoza Castañeda, afirma que la sentencia del tribunal local es ilegal, porque lo destituyó del cargo de regidor de hacienda para que en su lugar se ordenara tomarle protesta a Rutilio Martínez García, y que genera incertidumbre jurídica sobre el lugar que le corresponde ocupar dentro del ayuntamiento, con lo cual estima se viola su derecho político electoral a ser votado, en su vertiente de acceso y desempeño del cargo para el que fue electo.

En cuanto a lo primero no tiene razón el actor, porque es apegada a Derecho la decisión del tribunal responsable de removerlo del cargo de regidor de hacienda, para ubicar en ese lugar a Rutilio Martínez García, como consecuencia jurídica inmediata a la determinación de dejar sin efectos el acuerdo de cinco de abril de dos mil once, emitido por la *Comisión Negociadora de San Lucas Zoquiapam* y Subsecretarios de la Secretaría General de Gobierno de Oaxaca, en el que indebidamente se había modificado la posición que debían ocupar los integrantes del cabildo, al incluir a Modesto Cerqueda Sánchez en la 2ª posición y, por ende, se había desplazado a Benito Mendoza Castañeda a la 3ª posición, a Rutilio Martínez García de la 3ª a la 4ª y así sucesivamente, pues dicho acto dejó de observar las normas originalmente fijadas por la autoridad electoral y los participantes en la etapa de preparación de la elección del ayuntamiento de San Lucas Zoquiapam, así como a los resultados y acto de integración del cabildo que consta en el acta de sesión elaborada el día de la elección.

En tanto, si bien es cierto que la sentencia local indebidamente deja de precisar literalmente la posición a la que debía moverse al actor, aun cuando estaba obligada a hacerlo al dejar sin efectos el acuerdo de la *Comisión Negociadora* de cinco de abril de dos mil once y ordenar que la integración se realizara conforme al acuerdo de ocho de abril de la Consejo Estatal Electoral, finalmente, se considera que dicha inexactitud no es trascendente para el resultado del fallo impugnado y, por tanto, no vulnera el derecho del actor de acceder al cargo, dado que

la sentencia local señaló la constancia a la que debía atenderse para verificar la integración del ayuntamiento, en la que implícitamente se reconoce el derecho del actor a formar parte del cabildo, en la posición de síndico municipal.

Para demostrar lo anterior, en primer lugar, se hacen algunas consideraciones en torno al funcionamiento del sistema jurídico de elecciones por usos y costumbres en general, la forma en la que se definió concretamente el sistema de elección que nos ocupa, y a partir de ello, se exponen los hechos del caso, para sustentar porque la decisión del Tribunal es sustancialmente apegada a Derecho.

### **Marco jurídico.**

La intelección sistemática de los principios y reglas de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, los mencionados preceptos de instrumentos internacionales suscritos por el Estado mexicano, y la normativa secundaria del Estado de Oaxaca, relativos al reconocimiento y derechos de las personas y comunidades indígenas, permiten sostener, en lo conducente, que las comunidades y personas con conciencia indígena tienen el derecho de autodeterminación y, en consecuencia, entre otros, en el ámbito político-electoral, el de elegir a sus autoridades conforme a sus usos y costumbres, siempre que lo realicen con respeto a la dignidad e integridad humana, y en apego a los principios elementalmente previstos para instrumentar el ejercicio de sus derechos, lo cual sí implica que el procedimiento y normas que tienen naturaleza jurídica están definidas por la propia comunidad o el pueblo indígena,

con prevalencia, en principio, de los principios y reglas previamente reconocidos, sobre los actos que contingentemente realicen los participantes en seguimiento a intereses individuales o de un grupo, porque la elección mediante usos y costumbres es un auténtico procedimiento jurídico de elección, y no una serie de actos dolosamente improvisados o accidentales, que van decidiendo el rumbo de la elección a partir de un interés parcial del momento.

El artículo 2º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece que la *Nación Mexicana es única e indivisible*, pero reconoce que *tiene una composición pluricultural sustentada originalmente en sus pueblos indígenas* y que conservan sus propias instituciones sociales, económicas, culturales y **políticas**, o parte de ellas.

La Constitución reconoce y garantiza el derecho a la libre determinación de las personas y de los pueblos que tengan conciencia indígena, y prevé, entre otros supuestos:

Las comunidades indígenas tendrán la autonomía para *aplicar sus propios sistemas normativos en la regulación y solución de sus conflictos internos*.

En el entendido de que deberán sujetarse a *los principios generales de esta Constitución, respetando las garantías individuales, los derechos humanos y, de manera relevante, la dignidad e integridad de las mujeres* –apartado A, fracción II de la Constitución-.

De igual forma, tendrán el derecho a *elegir de acuerdo con sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno interno, garantizando la participación de las mujeres en condiciones de equidad frente a los varones, en un marco que respete el pacto federal y la soberanía de los estados* –apartado A, fracción III de la Constitución-.

Este reconocimiento a la libertad de autodeterminación, tiene su correlativo en la normativa internacional sobre el tema, como el Convenio 169 sobre Pueblos Indígenas y Tribales, de la Organización Internacional del Trabajo de 1989, según el cual los gobiernos deben asumir la responsabilidad de desarrollar acciones para promover la plena efectividad de los derechos sociales, económicos y culturales de esos pueblos, respetando su identidad social y cultural, sus costumbres y tradiciones, y sus instituciones,<sup>16</sup> así como se expresa la necesidad de que dichos pueblos tengan el derecho a conservar sus costumbres e instituciones propias, y que al aplicar la legislación nacional a los pueblos interesados deben tomarse debidamente en consideración sus costumbres o su derecho consuetudinario.<sup>17</sup> Además, en la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas se reconoce el derecho de tales pueblos a la libre determinación, a la autonomía y al autogobierno.<sup>18</sup>

---

<sup>16</sup> Artículo 2 de dicho Convenio.

<sup>17</sup> *Ibidem*, Artículo 8, apartados 1 y 2.

<sup>18</sup> Artículo 8, apartados 1 y 2 de la Declaración de Naciones Unidas mencionada.

Esto implica que, en el sistema jurídico mexicano, los pueblos y comunidades indígenas, en el ejercicio de su derecho de autodeterminación, pueden determinar con autonomía en el ámbito político electoral el tipo de elecciones que tendrán para elegir autoridades, y los procedimientos para llevarlas a cabo.

Situación que revela que, en el núcleo básico del derecho indígena para la elección de las autoridades y los representantes y gobierno interno, los pueblos y comunidades indígenas están autorizadas para acordar y definir libre y autónomamente las normas correspondientes, siempre que respeten los valores y derechos fundamentales básicos de las personas, como la dignidad y su integridad física –artículo 2º, apartado A, fracción II de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos-.

Esto último, porque dichos derechos están en la base de los derechos humanos, con independencia de su orientación política.

Esto es, conforme con Constitución y los tratados internacionales que integran el bloque de constitucionalidad en materia de derechos humanos indígenas, como el Convenio 169 sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes<sup>19</sup> y de la Declaración de las Naciones Unidas sobre Derechos de los Pueblos Indígenas<sup>20</sup>, la libertad de autodeterminación o cualquier expresión organizativa de dichos pueblos, como es la organización de las elecciones bajo ese

---

<sup>19</sup> Artículos 8º, párrafos 1 y 2.

<sup>20</sup> Artículo 46, párrafo 2.

sistema y la determinación de las normas correspondientes, puede realizarse con amplia libertad, pero debe garantizar el respeto de los derechos humanos elementales de las personas.

Incluso, en consonancia con ello, el artículo 1, párrafo tercero de la Constitución establece que *queda prohibida la discriminación motivada por origen étnico o nacional, el género, la edad, las discapacidades, la condición social, las condiciones de salud, la religión, las opiniones, las preferencias, el estado civil o cualquier otra que atente contra la dignidad humana y tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas.*

### **Elecciones por usos y costumbres en Oaxaca.**

Esos principios y estructura jurídica, desde luego, regulan y orientan integralmente el régimen democrático político de las treinta y dos entidades del Estado mexicano, en los procesos de elección y regulación normativa bajo el sistema de usos y costumbres.

En ese sentido, la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, en el artículo 16, párrafo primero, reconoce el derecho a la libre determinación de los pueblos y comunidades indígenas, en el marco del orden jurídico vigente, y en concreto, el artículo 29 de la misma constitución local, prevé que la elección de los ayuntamientos se hará mediante el sufragio universal, libre, secreto y directo, y que los municipios con comunidades que se rigen por el sistema de usos y costumbres, se observará lo dispuesto por el artículo 25,

apartado A, fracción II, de esta Constitución y la legislación reglamentaria.

En el entendido de que, conforme a este último precepto, la ley protegerá y propiciará las prácticas democráticas en todas las comunidades del Estado de Oaxaca para la elección de sus ayuntamientos.

En ese sentido, el artículo 131 del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, en seguimiento de la constitución local, *reconoce y garantiza el derecho de los pueblos y las comunidades indígenas... para elegir, de acuerdo con sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno interno, pero fija que esto sea... en un marco que respete el pacto federal y la soberanía de los estados.*

Así, entre otras directrices básicas, el artículo 131, apartado 3 del código electoral local citado, establece que *el procedimiento para la renovación de los Ayuntamientos en Municipios que observan normas de derecho consuetudinario*, se rige por las disposiciones que prevé el código en el Libro Cuarto.

Esto es, el sistema jurídico electoral del Estado de Oaxaca, en términos similares al sistema federal, postula la libertad de autodeterminación de las comunidades indígenas, para elegir con autonomía, el método de elección de sus autoridades, determinar el tipo de elección y las normas para llevar a cabo

los procedimientos correspondientes, aun cuando, a la vez impone el deber de que con ello se garanticen las libertades elementales para garantizar la integridad y dignidad de las personas, se observen los principios y directrices normativos citados.

### **Las normas en las elecciones por usos y costumbres.**

Una vez determinado que una elección se lleva a cabo bajo el sistema de usos y costumbres, se concretiza el derecho de las comunidades a que el proceso electoral se lleve a cabo bajo las prácticas o normas que *consuetudinariamente realizan los ciudadanos de un Municipio*.

Desde luego, la realización de elecciones bajo el sistema consuetudinario no implica la ausencia de un procedimiento electoral o de reglas para la elección.

Por el contrario, la el derecho de autodeterminación concretado en la autonomía para decidir llevar a cabo una elección bajo el sistema consuetudinario implica la existencia de un proceso de elección y, por tanto, de las normas correspondientes, con el consecuente deber de sujetarse a su fuerza vinculante.

Lo distintivo de estas elecciones es que la elección se lleva a cabo mediante un proceso y bajo normas que se integran o se constituyen por las prácticas y costumbres correspondientes al municipio en el que se realiza la elección y las directrices básicas que fija la legislación, siempre con respeto a los

derechos fundamentales a la integridad física y dignidad de las personas.

De modo que las elecciones bajo el sistema de usos y costumbres sí implican la existencia de normas jurídicas, sólo que se concretizan de manera especial según la costumbre de cada comunidad, sumadas a las bases generales que dispone el código electoral local y, subsidiariamente, ante la ausencia de previsiones sobre algún tema, conforme al principio de subsidiariedad se complementan con lo que al respecto disponen las normas de organización política en la entidad, o bien, los tratados internacionales mencionados y la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en caso de que otorguen mayores garantías de derechos humanos, conforme lo dispone el artículo 1º, párrafo segundo de este último ordenamiento, y son a esas normas a las que deben deberán sujetarse los sujetos vinculados.

Así, en principio, debe atenderse a las prácticas de la comunidad que regulan el proceso en sus aspectos sustanciales e instrumentales por constituir las normas para llevar a cabo la elección. Entre ellas, por lo general, con preferencia por aquellas que se pacten expresamente, a menos que se evidenciara plenamente que son contrarias a la costumbre del lugar.

Esto, porque el núcleo básico del derecho indígena para la elección de las autoridades y los representantes, en el ejercicio de las formas propias de gobierno interno, está conformado por

las normas o prácticas reconocidas que la propia comunidad determina con anticipación al proceso, con prevalencia de dichos principios o reglas sobre los actos que contingentemente lleven a cabo los participantes en seguimiento a intereses individuales o de un grupo, porque la elección mediante usos y costumbres es un auténtico procedimiento jurídico de elección, y no una serie de actos dolosamente improvisados o accidentales, que van decidiendo el rumbo de la elección a partir de un interés parcial del momento, sino que, escritos o no, deben reflejar la costumbre o uso de la demarcación.

Además, esto último encuentra razón de ser en el hecho de que las normas que gozan de mayor fuerza coercitiva son las que los todos los interesados definen con mayor objetividad y distancia de las circunstancias particulares que puede beneficiar o perjudicar a un grupo en específico.

Asimismo, como se indicó, deberá atenderse a las normas básicas previstas en la legislación local, conforme el citado artículo 131, apartado 3 del código electoral local citado.

En dicho marco, el código establece que el procedimiento de selección por usos y costumbres es *el conjunto de actos realizados por las autoridades electorales competentes y por los ciudadanos de una comunidad, para proponer públicamente a los Concejales Municipales y para elegirlos, basados en las normas consuetudinarias del Municipio* (apartado 4 del mismo artículo 131 del código citado).

Dicho procedimiento electoral *comprende los actos que consuetudinariamente realizan los ciudadanos de un Municipio, los órganos comunitarios de consulta y las autoridades electorales competentes, para renovar a las autoridades municipales desde los actos previos, incluyendo la preparación, las propuestas de concejales, las formas de votación y de escrutinio, hasta el cierre de la elección, y la calificación respectiva por parte del Consejo General, así como en su caso, la emisión de la declaración de validez y las constancias respectivas* (artículo 131, apartado 5 del mencionado código).

Ahora bien, sólo subsidiariamente, en caso de que no esté regulado un aspecto concreto, podrán aplicarse los principios previstos en la legislación local sobre el tema en cuestión.

Esto, porque si bien el artículo el artículo 17, apartado 3 del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales, establece que en *la integración de los Ayuntamientos en aquellos Municipios que la elección de sus autoridades se realice por el régimen de usos y costumbres, se respetarán sus prácticas y tradiciones*, finalmente, el propio precepto, establece que ello será *con arreglo a lo dispuesto en la Constitución Particular y en [ese] Código*, lo que, en una lectura que respeta su contenido esencial (que en primer lugar se respeten los usos y costumbres), conduce a sostener que dichos ordenamientos, por mayoría de razón resultan subsidiarios para las cuestiones no previstas.

Además, resulta lógico que, si el sistema de usos y costumbres, finalmente, forma parte del sistema Estatal de elecciones, los ordenamientos del sistema jurídico positivo también pueden considerarse subsidiarios de esas prácticas, desde luego, en lo que no se opongan a su esencia.

Máxime que con ello, se garantiza que las posibles diferencias que surjan en el desarrollo de un proceso electoral consuetudinario, sean solucionadas con apego a la autodeterminación de los pueblos, y a la vez, se contribuye a dotar de mayores herramientas para garantizar una exista solución para las diferencias.

En atención a ello, conforme al código, las elecciones normadas bajo el sistema de usos y costumbres de las comunidades indígenas, además de las reglas que fije la propia comunidad, deberán atender a lo siguiente:

En principio, la primera etapa consiste en que en el año previo al proceso electoral ordinario, el Instituto a través de la Dirección Ejecutiva de Usos y Costumbres, solicitará a las autoridades de los Municipios normados por el derecho consuetudinario electoral, informen por escrito la continuidad, en su caso, del régimen electoral, y la duración en el cargo de sus concejales (artículo 134, apartado 1, del código electoral local).

A su vez, las Autoridades Municipales deberán informar por escrito al Instituto, el régimen que adoptarán para el nombramiento de los integrantes del Ayuntamiento, en un plazo

no mayor a sesenta días contados a partir de la notificación de la solicitud de normarse por el derecho consuetudinario (artículo 134, apartado 2, del código electoral de Oaxaca).

Con dicha información, el Consejo General del Instituto, en su primera sesión del proceso electoral, precisará qué Municipios renovarán concejales bajo el régimen de normas de derecho consuetudinario y la duración en el cargo de sus concejales, lo que deberán publicar en un catálogo general en el periódico oficial (artículo 134, apartado 3, del código citado).

La segunda fase consiste en que las autoridades competentes del Municipio, encargados de la renovación de los Ayuntamientos, informarán, por lo menos con sesenta días de anticipación y por escrito al Instituto, de la fecha, hora y lugar de la celebración del acto de renovación de concejales del ayuntamiento y en caso de que dicha autoridad municipal no emitiera la convocatoria en esos términos, el Instituto acordará lo procedente (artículo 135 del código electoral local).

La asamblea general comunitaria del Municipio *decidirá libremente la integración del órgano encargado de nombrar a la nueva autoridad, con base en su tradición o previo acuerdo o consenso de sus integrantes*. En el órgano electoral podrá quedar integrada la autoridad municipal (artículo 136 del código).

Una vez realizado lo anterior, otra etapa en ese sistema es que en la jornada electoral deben observarse las disposiciones

definidas por la comunidad en las formas y procedimientos generales para el desarrollo de la elección, con la cual se respetarán fechas, horarios, y lugares que *tradicionalmente acostumbra la mayoría de ciudadanos y ciudadanas para el procedimiento de elección* de autoridades locales (artículo 137, apartados 1 y 2 del código electoral citado).

Al final de la elección se elaborará un acta en la que deberán firmar, la autoridad municipal en funciones, los integrantes del órgano que presidió el procedimiento de elección y *aquellas personas de la municipalidad que por costumbre deban hacerlo*, así como por los ciudadanos que en ella intervinieron y quienes se considere pertinente (artículo 137, apartado 3, del código de la materia).

Cabe señalar que en aquellos municipios que se rigen por el derecho consuetudinario, los partidos políticos, bajo ninguna circunstancia, podrán intervenir en el proceso de elección de Concejales Municipales, y que los Ayuntamientos electos bajo ese sistema no tendrán filiación partidista (artículo 138).

En la etapa relativa a la expedición de las constancias de Mayoría, primero, los órganos y personas que presidieron el procedimiento de elección (autoridades municipales), harán llegar al Instituto el resultado de la elección, a más tardar a los cinco días de que se celebró (artículo 139).

Con los resultados de dicha elección, el Consejo General sesionará con el único objeto de calificar y, en su caso, declarar

la validez de la elección y *expedir las constancias de mayoría de los concejales electos*, las que serán firmadas por el presidente y el secretario de dicho consejo, y para la declaración de validez deberán tomar en cuenta *el apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos a la elección, que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos y la debida integración del expediente* (artículo 140 del código).

De esta manera, los concejales electos bajo normas consuetudinarias de los municipios tomarán posesión de los cargos el primer día de enero del año siguiente a la elección, y los Ayuntamientos cuya duración en el cargo sea menor de tres años, tomarán posesión de sus cargos respetando sus costumbres y prácticas democráticas (artículo 141).

Los miembros del ayuntamiento regido por usos y costumbres desempeñarán sus cargos durante el tiempo que sus tradiciones y prácticas democráticas de elección determinen, pero en ningún caso podrá exceder de tres años (artículo 142 del código).

Finalmente, se establece que el Consejo General del Instituto conocerá en su oportunidad los casos de controversias que surjan respecto de la renovación de ayuntamientos bajo las normas de derecho consuetudinario. Previamente a cualquier resolución se buscará la conciliación entre las partes (artículo 143 de ordenamiento citado).

De esta manera, se reconoce la importancia fundamental de las reglas que los propios interesados se imponen, y en caso de diferencias, a que las autoridades se apeguen a un mínimo de elementos objetivos para resolverlas, siempre ponderando los derechos fundamentales mencionados.

Por tanto, por mayoría de razón, ante la falta de previsiones o de datos que permitan identificar una costumbre específica se deberá atender a lo previsto en la Constitución y código electoral local.

Finalmente, como se adelantó, en todo caso, las normas deberán observar los tratados internacionales mencionados y la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en caso de que otorguen mayores garantías de derechos humanos, conforme lo dispone el artículo 1º, párrafo segundo de este último ordenamiento, y son a esas normas a las que deben deberán sujetarse los sujetos vinculados.

Por tanto, ese sistema normativo deberá ser observado por los participantes y las autoridades en un proceso de elección bajo el sistema consuetudinario, de modo que, cuando controversias en un proceso electoral consuetudinario, igualmente, los órganos administrativos o judiciales competentes deberán atender, en primer lugar, a los principios o reglas que se den los propios miembros de la comunidad, los participantes en la elección y sus autoridades, si es el caso con la participación de la autoridad electoral, máxime cuando son escritas y pre-constituidas al proceso electoral, a menos que se alegue el

desapego de las mismas a la costumbre de la comunidad, asimismo a lo que dispone expresamente el código electoral local para ese tipo de elecciones, y subsidiariamente a la legislación local, siempre que se trate de aspectos no regulados y las disposiciones no se opongan a los usos y costumbres de la comunidad, o bien, a los tratados internacionales y previsiones constitucionales en materia de derechos humanos, cuando los garanticen con mayor amplitud.

**Norma individualizada.**

Conforme con lo anterior, en el Estado de Oaxaca el derecho de autodeterminación y la consecuente autonomía política-electoral, como se anticipó, implica la libertad de las comunidades indígenas de elegir al sistema consuetudinario como mecanismo para la renovación de los Ayuntamientos, y de definir el proceso y las reglas que deben de seguir para tal efecto, a las cuales, por tanto, quedan vinculados.

La elección que nos ocupa se acordó realizarla conforme a las reglas propias de la comunidad (bajo el sistema de usos y costumbres), en forma previa a que tuviera lugar cualquier acto de la misma, pues el dieciséis de marzo de dos mil once, el Presidente del Consejo Municipal Electoral y un grupo de ciudadanos de San Lucas Zoquiapam, Teotitlán de Flores Magón, Oaxaca, con los Subsecretarios de Fortalecimiento Municipal y de Desarrollo Político, ambos del Gobierno del Estado Oaxaca, definieron el mecanismo para tal efecto, sin que exista divergencia entre las partes.

Las reglas, igualmente, se fijaron en forma previa en el mismo acuerdo, pues así consta en el documento mencionado y tampoco existe divergencia entre las partes en cuanto a que en la minuta correspondiente, se establecieron las bases y procedimientos de dicha elección extraordinaria.

En dichas reglas, se puntualizó, en lo conducente<sup>21</sup>, que:

- La elección extraordinaria tendría lugar el *domingo 3 de abril del año en curso*.
- El cabildo se integraría con 9 integrantes.
- La elección sería bajo el esquema de planillas de 6 miembros cada una.
- La planilla ganadora tendría *6 regidurías del cabildo*, dejando para la *planilla perdedora 3 posiciones*.
- Si la planilla perdedora lograba obtener del 41.5% hasta el 44.9% de la votación, **uno de los miembros sería el Regidor de Hacienda y los otros dos en las últimas posiciones**.
- Si la planilla perdedora alcanzaba una votación del 45% o más de la votación total emitida, uno de los miembros se integraría como Síndico Municipal y los otros dos en las últimas posiciones.

---

<sup>21</sup> Véase la minuta de acuerdo del dieciséis de marzo de dos mil once, que consta en copia certificada en la p. 35 del expediente.

- Se buscarían *los mecanismos políticos, para que no se registre una tercera planilla.*

Esto es, conforme a las normas preestablecidas para la elección de usos y costumbres, la elección debería tener lugar conforme a los principios y reglas siguientes: el sistema de elección sería preferentemente de bi-planillista, con pleno reconocimiento de la regla de mayoría, e integrando la garantía de acceso para la primera minoría, con posibilidad de incentivos para que uno de los integrantes de ésta pudiera mejorar su posición, según la votación, bajo los parámetros siguientes:

1. La planilla ganadora ocuparía las 6 primeras posiciones del ayuntamiento (regla de mayoría).
2. La planilla perdedora las 3 últimas posiciones del ayuntamiento (integración minoritaria garantizada).
3. Posibilidad para la planilla perdedora de que la antepenúltima posición (su posición 1) fuera mejorada según su votación al lugar de regidor de hacienda o, incluso, de síndico (incentivos para la minoría según número de votos).

Lo anterior, en los términos que se explica detalladamente a continuación:

**1.** En la base de dicho procedimiento, conforme con el acuerdo mencionado y de la aplicación subsidiaria de las normas del sistema jurídico electoral de Oaxaca, puede advertirse que el

ayuntamiento en cuestión se integra con nueve *concejales*<sup>22</sup> que ocuparían las posiciones de presidente, síndico, regidor de hacienda y demás regidores, en ese orden.

En efecto, como se explicó, los pueblos indígenas en ejercicio de su libertad de autodeterminación tienen el derecho de llevar a cabo sus elecciones conforme a usos y costumbres que constituyen las normas que fijan las reglas de organización y la base de la solución de posibles conflictos, en el entendido de que la falta de previsiones, precisamente, debe atenderse a las previsiones legales y constitucionales sobre el tema, para contribuir a la solución de cualquier diferencia debe atender al sistema jurídico positivo, desde luego, en la medida en que sea acorde a su sistema y respete los derechos fundamentales en los términos señalados.

En atención a ello, si bien en el acuerdo de dieciséis de marzo de dos mil once, que previó las reglas para la elección en cuestión, sólo se estableció que el cabildo se integraría indistintamente por nueve *concejales* sin señalar cuáles serían los cargos concretos y qué posición de la lista que integra la planilla los ocuparía, al atender subsidiariamente al sistema jurídico positivo puede advertirse que la determinación de que el *cabildo* se integre con nueve *concejales*, implica que éstos ocupen las posiciones de presidente, síndico, y regidores.

---

<sup>22</sup> Véase: Artículo 16 del código electoral en cita, que establece: *cada Municipio será gobernado por un Ayuntamiento de elección popular directa, integrado por un Presidente Municipal y el número de Síndicos y Regidores determinados por la Ley.*

Esto, porque, conforme al sistema jurídico local, el cabildo es el ayuntamiento reunido<sup>23</sup>, los ayuntamientos o cabildos se integran con un presidente municipal, al menos un sindico y un determinado número de regidores<sup>24</sup>.

Asimismo, en atención al mismo principio de subsidiariedad, si bien el acta en análisis no prevé la relación que existe entre una determinada posición de la lista de la planilla con las posiciones o cargos del ayuntamiento, debe entenderse que existe una relación, entre el orden de prelación existente en la lista de una planilla registrada con el orden de integración del ayuntamiento previsto legalmente.

De la misma manera, el tercer cargo del ayuntamiento, es decir la tercera posición, debe identificarse como regidor de hacienda, porque las posiciones con mayor trascendencia son las de Presidente Municipal, Síndico o Síndicos y la regiduría de Hacienda, porque, conforme al artículo 253 del código electoral local en cita, a la planilla ganadora le son reconocidas dichas posiciones y las regidurías que integran las restantes posiciones son determinadas por un acuerdo de cabildo.

Incluso, el sistema positivo reconoce en dicho precepto que esas restantes posiciones se asignarán entre los regidores de mayoría relativa y de representación proporcional, lo que lejos

---

<sup>23</sup> Véase: Ley Orgánica Municipal para el Estado de Oaxaca, artículo 45, que establece: *El Cabildo es la forma de reunión del Ayuntamiento, donde se resuelven de manera colegiada los asuntos relativos al ejercicio de sus atribuciones de gobierno, políticas y administrativas. Estas reuniones se denominarán sesiones de Cabildo y serán públicas, salvo que exista motivo que justifique que sean privadas.*

<sup>24</sup> **Artículo 16**

Cada Municipio será gobernado por un Ayuntamiento de elección popular directa, integrado por un Presidente Municipal y el número de Síndicos y Regidores determinados por la Ley.

de estimarse disconforme con las prácticas de la comunidad revela la semejanza del sistema legal con el sistema asumido en el acuerdo en cuestión, pues en éste se definió que tres de los integrantes de la planilla perdedora se integrarían, como se explicará, al ayuntamiento, en principio en las últimas posiciones (sólo mediante un determinado resultado podrían generar que una de esas posiciones mejorara).

Esto, como se adelantó, sin que se advierta que lo anterior se opone los usos y costumbres de la comunidad, máxime que se previó el cargo de síndico y regidor de hacienda, lo que contribuye a revelar que el principio contemplado en el sistema estatal es semejante al adoptado en el acuerdo que definió las reglas *de la comunidad*.

Por ello, inicialmente, un principio que orienta la integración del ayuntamiento en cuestión, mediante la definición de los cargos y la relación que guardan con los cargos del ayuntamiento, es el siguiente:

<b>lista</b>	<b>Integrantes del Ayuntamiento</b>
1ra posición lista	Cargo 1 del ayuntamiento → Presidente.
2da posición lista	Cargo 2 del ayuntamiento → Síndico.
3ra posición lista	Cargo 3 del ayuntamiento → Regidor de Hacienda
4ta posición lista	Cargo 4 del ayuntamiento → Regidor
5ta posición lista	Cargo 5 del ayuntamiento → Regidor
6ta posición lista	Cargo 6 del ayuntamiento → Regidor
	Cargo 7 del ayuntamiento → Regidor
	Cargo 8 del ayuntamiento → Regidor
	Cargo 9 del ayuntamiento → Regidor

2. En atención a los resultados, el primer paso en el proceso de integración del ayuntamiento lleva a identificar dos planillas

denominadas *perdedora* o *ganadora*, y a que la integración del ayuntamiento es únicamente entre la planilla que alcanzara el primer lugar y la planilla que queda en segundo lugar (en singular, como lo expresa literalmente la disposición), debido a que solamente existen dos categorías relevantes, quedando fuera cualquier otra.

Incluso, en el propio acuerdo que fijó las bases, en el punto cuarto, precisa que se buscarían *los mecanismos políticos, para que no se registre una tercera planilla.*

De modo que en la hipótesis que nos ocupa, se determinaría lo siguiente.

<b>Planilla en primer lugar (Planilla ganadora)</b>
Posición 1
Posición 2
Posición 3
Posición 4
Posición 5
Posición 6

<b>Planilla en segundo lugar (Planilla perdedora)</b>
Posición 1
Posición 2
Posición 3
Posición 4
Posición 5
Posición 6

<b>Planilla en tercer lugar (sin derecho a integrar el ayuntamiento).</b>
Posición 1
Posición 2
Posición 3
Posición 4
Posición 5
Posición 6

3. De acuerdo con esas categorías (ganadora o perdedora), se estableció un sistema que reconoce plenamente la **regla de mayoría**, porque a partir de un solo voto de ventaja para una planilla, permite que el grupo postulado integralmente acceda al ejercicio del cargo.

De esta forma, las primeras 6 posiciones del ayuntamiento, en principio, se garantizarían para la planilla *ganadora*.

Además, es lógico que el grupo que obtuvo el triunfo tendría que acceder directa y totalmente a integrar el ayuntamiento manteniendo la presidencia y las primeras posiciones, dado que una característica fundamental de *ganar* la elección es liderar el órgano en cuestión.

Aunado a ello, no se previó la posibilidad de ceder, de entrada, alguna de esas posiciones a la planilla *perdedora*, y por último, porque las últimas 3 posiciones sí se definieron para la planilla perdedora en caso de no rebasar un umbral, como se verá en pasos subsecuentes.

Por ende, el siguiente paso, llevaría a lo siguiente:

Posición y Planilla	Cargos del Ayuntamiento
1 posición de la planilla <b>ganadora</b>	→ Cargo 1 del ayuntamiento (Presidente)
2 posición de la planilla <b>ganadora</b>	→ Cargo 2 del ayuntamiento (Síndico)
3 posición de la planilla <b>ganadora</b>	→ Cargo 3 del ayuntamiento (regidor Hacienda)
4 posición de la planilla <b>ganadora</b>	→ Cargo 4 del ayuntamiento
5 posición de la planilla <b>ganadora</b>	→ Cargo 5 del ayuntamiento
6 posición de la planilla <b>ganadora</b>	→ Cargo 6 del ayuntamiento
	Cargo 7 del ayuntamiento
	Cargo 8 del ayuntamiento
	Cargo 9 del ayuntamiento

4. La siguiente fase, inherente el sistema de elección, tiene por objeto evidente reconocer que, esa regla de mayoría, se complementaba con el **principio de garantía de integración para la primera minoría**, mediante el acceso de 3 integrantes de la planilla perdedora, evidentemente, los primeros de ésta última, a los cargos restantes del cargo en el ayuntamiento.

Posición y Planilla	Cargos del Ayuntamiento
1 posición planilla <b>ganadora</b> →	Cargo 1 del ayuntamiento (Presidente)
2 posición planilla <b>ganadora</b> →	Cargo 2 del ayuntamiento (Síndico)
3 posición planilla <b>ganadora</b> →	Cargo 3 del ayuntamiento (regidor Hacienda)
4 posición planilla <b>ganadora</b> →	Cargo 4 del ayuntamiento (regidor)
5 posición planilla <b>ganadora</b> →	Cargo 5 del ayuntamiento (regidor)
6 posición planilla <b>ganadora</b> →	Cargo 6 del ayuntamiento (regidor)
1 posición planilla <b>perdedora</b> →	Cargo 7 del ayuntamiento (regidor)
2 posición planilla <b>perdedora</b> →	Cargo 8 del ayuntamiento (regidor)
3 posición planilla <b>perdedora</b> →	Cargo 9 del ayuntamiento (regidor)

Esto último, porque, como se indicó, en el contexto de la regla de mayoría y planilla *ganadora* (las primeras posiciones son para el triunfador).

Aunado a lo que se dispone en el punto *segundo, incisos b) y c)* de los mencionados acuerdos, que constituyen las reglas de la elección, en los que se previó, expresamente, que las dos últimas posiciones serían para la planilla perdedora (última y la penúltima), y que la tercera posición solamente, en caso de cierta votación, ocuparía una de las primeras posiciones.

En otras palabras, que la lógica fue otorgar los últimos tres lugares a la planilla *perdedora* y que el antepenúltimo lugar solamente subiría de posición en caso de que el resultado fuera mejor para la planilla perdedora.

La integración precisada tenía que actualizarse por el hecho único de alcanzar el primero y segundo lugar de la elección.

5. Esa integración, como se anticipó, además estaba sujeta a determinados incentivos para la planilla perdedora, a partir del resultado, mediante la posibilidad de que la persona que ocupara la antepenúltima posición (líder de la planilla *perdedora*) elevara su posición a alguno de los cargos más importantes, en caso de alcanzar una votación determinada.

a. En el supuesto de la planilla *perdedora* alcanzara del 41.5% hasta el 44.9% de la votación total emitida, se integrara uno de los miembros de dicha planilla *perdedora* como Regidor de Hacienda y los otros dos en las últimas posiciones.

Desde luego, el que tendría la preferencia para integrarse sería el que ocupa la antepenúltima posición, sobre los que ocupan el penúltimo y último lugar en la integración del ayuntamiento, por ser el que corresponde al primer lugar de la planilla *perdedora*, cuando los otros son el segundo y tercero, respectivamente, con el consecuente corrimiento para los miembros de la planilla ganadora.

De esa manera en caso de que se alcanzara el umbral mencionado (41.5% hasta el 44.9% de la votación total emitida), la integración quedaría en términos siguientes:

SUP-JDC-273/2012

Posición y Planilla	Cargos del Ayuntamiento
1 de la planilla <b>ganadora</b>	→ Cargo 1 del ayuntamiento (Presidente)
2 de la planilla <b>ganadora</b>	→ Cargo 2 del ayuntamiento (Síndico)
3 de la planilla <b>ganadora</b>	→ Cargo 3 del ayuntamiento (reg. Hacienda)
4 de la planilla <b>ganadora</b>	→ Cargo 4 del ayuntamiento (regidor)
5 de la planilla <b>ganadora</b>	→ Cargo 5 del ayuntamiento (regidor)
6 de la planilla <b>ganadora</b>	→ Cargo 6 del ayuntamiento (regidor)
1 de la planilla <b>perdedora</b>	→ Cargo 7 del ayuntamiento (regidor)
2 de la planilla <b>perdedora</b>	→ Cargo 8 del ayuntamiento (regidor)
3 de la planilla <b>perdedora</b>	→ Cargo 9 del ayuntamiento (regidor)

b. Si la planilla *perdedora* logra una votación el 45% o más de la votación total emitida, se integrará uno de los miembros de esta planilla como **Síndico Municipal** y los otros dos en las últimas posiciones.

Posición y Planilla	Cargos del Ayuntamiento
1 de la planilla <b>ganadora</b>	→ Cargo 1 del ayuntamiento (presidente)
2 de la planilla <b>ganadora</b>	→ Cargo 2 del ayuntamiento (síndico)
3 de la planilla <b>ganadora</b>	→ Cargo 3 del ayuntamiento (reg. Hacienda)
4 de la planilla <b>ganadora</b>	→ Cargo 4 del ayuntamiento (regidor)
5 de la planilla <b>ganadora</b>	→ Cargo 5 del ayuntamiento (regidor)
6 de la planilla <b>ganadora</b>	→ Cargo 6 del ayuntamiento (regidor)
1 de la planilla <b>perdedora</b>	→ Cargo 7 del ayuntamiento (regidor)
2 de la planilla <b>perdedora</b>	→ Cargo 8 del ayuntamiento (regidor)
3 de la planilla <b>perdedora</b>	→ Cargo 9 del ayuntamiento (regidor)

En suma, como se explicó, conforme a las reglas asumidas por la comunidad, en forma previa a la elección, y su interpretación a partir conforme al principio de subsidiariedad normativa del sistema jurídico positivo, y conforme a los resultados, en la integración del ayuntamiento, tendría que observarse fundamentalmente lo siguiente:

1. Planilla ganadora accede a los 6 primeros cargos (regla de mayoría).

2. Planilla perdedora accede a los 3 últimos cargos (Integración minoritaria garantizada).

3. Planilla perdedora con la posibilidad de la 1ra posición de la lista (que se ubica en el sétimo lugar de los cargos del ayuntamiento) pase a ocupar la regiduría de hacienda o, incluso, el lugar de síndico, siempre que obtenga determinada votación (incentivos para la primera minoría según número de votos).

En otras palabras, mientras más votos obtenga la planilla perdedora, mejor posición podrá alcanzar en el cabildo el que la encabeza, siempre que se rebase el umbral mencionado.

Todo el procedimiento se esquematiza, en síntesis, de la manera siguiente:

Resultados de la elección.	Lugares en el cabildo	Votación total emitida <sup>25</sup> .	Cargos.
Ganadora.	6	Mayoría de votos.	Seis primeras regidurías
Primera perdedora	3	Menos del 41.5%.	Tres últimas del cabildo.
		Del 41.5% al 44.9%.	- Primera posición de planilla a la tercera posición del ayuntamiento (regidor de Hacienda). - Dos <i>restantes</i> en últimas posiciones.
		Del 45% o más.	- Primera posición de planilla a la tercera posición del ayuntamiento (síndico municipal).

<sup>25</sup> Cabe aclarar que la utilización de ese rubro solamente es para efectos de delimitar los supuestos de las reglas de la elección.

			- Dos <i>restantes</i> en últimas posiciones.
--	--	--	---

En apego a tales reglas debió llevarse a cabo la integración del ayuntamiento en la elección en cuestión, y por tanto, ese procedimiento es que debió apegarse la sentencia impugnada en este juicio.

En el caso, en la sentencia impugnada el Tribunal Electoral del Poder Judicial del Estado de Oaxaca se emitieron dos pronunciamientos fundamentales, de los cuales se siguen diversas determinaciones en específico:

- El Tribunal dejó sin efectos el acuerdo de cinco de abril de la *Comisión Negociadora de San Lucas Zoquiapam* y Subsecretarios de Gobierno, puesto que *unilateralmente* y *sin facultades*<sup>26</sup> modificaron la integración inicial del cabildo municipal, y *no se observó lo acordado en la minuta de dieciséis de marzo* en la que se fijaron las reglas de la elección e integración del ayuntamiento, al incluir a Modesto Cerqueda Sánchez en la posición número 2 como síndico municipal y desplazar a Benito Mendoza Castañeda, Rutilio Martínez García y demás integrantes sucesivamente un lugar, de tal forma que la posición 2 pasó a la 3, la 3 a la 4 y así continuadamente,

- Se determinó que *la manera en que debe de llevarse la integración del Cabildo Municipal del Ayuntamiento de San Lucas Zoquiapam..., que es específicamente tal cual lo decidieron los ciudadanos de [esa] comunidad, es*

<sup>26</sup> Véase la p. 45 de la sentencia impugnada.

conforme a los acuerdos tomados en la minuta de trabajo de dieciséis de marzo de dos mil once, y la copia certificada de la constancia de mayoría expedida por el Consejo General<sup>27</sup>.

En atención a lo cual, en específico, dada la controversia concreta, el tribunal local declaró, expresa e implícitamente:

1. Que el ayuntamiento quedaba vinculado para iniciar el procedimiento de toma de protesta para asignar a Rutilio Martínez García el lugar que le corresponde conforme a la constancia de mayoría y validez expedida por el Instituto Estatal Electoral de Oaxaca, esto es, en el tercer lugar del cabildo que es la regiduría de hacienda<sup>28</sup>, por estar en la tercera posición conforme al acta emitida el ocho de abril de dos mil once, por el Consejo Estatal Electoral.
2. Que era ilegal ubicar a Modesto Cerqueda Sánchez como Síndico Municipal.
3. Que Benito Mendoza Castañeda debe ocupar el cargo de Síndico Municipal, por estar en la segunda posición conforme al acta emitida el ocho de abril de dos mil once, por el Consejo Estatal Electoral.
4. Que Modesto Cerqueda Sánchez debe ocupar la regiduría 7ma del ayuntamiento, porque las primeras 6

---

<sup>27</sup> Véase páginas 44-45 de la sentencia del tribunal local.

<sup>28</sup> En la constancia de mayoría y validez se ubicó a Rutilio Martínez García en el tercer lugar.

posiciones las deben ocupar los miembros de la planilla ganadora, sin que exista la posibilidad de un incentivo, porque no se alcanzó alguno de los supuestos de votación que lo permiten.

Todo esto, sustancialmente, porque en la sentencia impugnada se dejó sin efectos el acuerdo de cinco de abril de dos mil once, a través del cual una Comisión Negociadora y representantes de la Secretaría General de Gobierno del Estado acordaron la integración del ayuntamiento, en esencia, porque no se observaron las reglas asumidas por la comunidad con anticipación a la elección<sup>29</sup>, pues alteraron las posiciones de los concejales electos, sin que se actualizara la hipótesis para que uno de los integrantes de la planilla perdedora mejorara su posición, y que la integración debía realizarse conforme con el acta aprobada por el Consejo Estatal Electoral

Esto, porque la responsable señaló que con los resultados de la elección no se actualizaron las reglas específicas (excepción) acordadas en la minuta inicial, porque la primera planilla perdedora solamente obtuvo el 34.27% de la votación total emitida, de ahí que debía observarse la regla general de que la planilla *Café* ocupara las últimas tres posiciones del cabildo municipal.

Por tanto, el orden que debía seguirse en la integración, conforme a lo razonado por la autoridad debía atender a lo siguiente:

---

<sup>29</sup> Minuta de acuerdo de dieciséis de marzo de dos mil once, en la que sustancialmente se establecieron las reglas de asignación de posiciones del cabildo.

<b>Constancia de mayoría y validez para la integración del ayuntamiento del Consejo Estatal Electoral</b>
1. Martín García Carrera.
<b>2. Benito Mendoza Castañeda.</b>
<b>3. Rutilio Martínez García.</b>
4. Alberto Martínez García.
5. Benjamín Avendaño Juárez.
6. Pedro Velasco Vaquero.
7. Modesto Cerqueda Sánchez.
8. Alejandro Martínez Avendaño.
9. Cipriano Zamora Martínez.

Por tanto, la integración debía ser la siguiente:

<b>Posición y Planilla</b>	<b>Cargos del Ayuntamiento</b>
1. Martín García Carrera.	→ Cargo 1 del ayuntamiento (Presidente)
<b>2. Benito Mendoza Castañeda.</b>	→ Cargo 2 del ayuntamiento (Síndico)
<b>3. Rutilio Martínez García.</b>	→ Cargo 3 del ayuntamiento (regidor Hacienda)
4. Alberto Martínez García.	→ Cargo 4 del ayuntamiento (regidor)
5. Benjamín Avendaño Juárez.	→ Cargo 5 del ayuntamiento (regidor)
6. Pedro Velasco Vaquero.	→ Cargo 6 del ayuntamiento (regidor)
1. Modesto Cerqueda Sánchez.	→ Cargo 7 del ayuntamiento (regidor)
2. Alejandro Martínez Avendaño.	→ Cargo 8 del ayuntamiento (regidor)
3. Cipriano Zamora Martínez.	→ Cargo 9 del ayuntamiento (regidor)

Ahora bien, en los hechos que motivaron la controversia, como lo señaló la responsable, sin que exista controversia, la planilla morada fue la *ganadora* y la planilla café la *perdedora*, con la siguiente integración y resultados:

<b>Planilla ganadora (Morada): 1140 Votos.</b>
1. Martín García Carrera.
<b>2. Benito Mendoza Castañeda.</b>
<b>3. Rutilio Martínez García.</b>
4. Alberto Martínez García.
5. Benjamín Avendaño Juárez.
6. Pedro Velasco Vaquero.

<b>Planilla perdedora (Café): 849 Votos</b>
1. Modesto Cerqueda Sánchez.

2. Alejandro Martínez Avendaño.
3. Cipriano Zamora Martínez.
4. Lázaro Martínez García.
5. Bartolomé García Marín.
6. Hipólito Zaragoza Martínez.

Ello fue declarado de esa manera, por el Consejo Municipal Electoral, por lo que determinó el acceso al cargo en el ayuntamiento de los miembros de la planilla *ganadora* y, expresamente, que *en términos del punto 20 de la convocatoria, se integran como concejales* los tres primeros integrantes de la planilla *perdedora*, para quedar así:

<b>Planilla Morada (ganadora)</b>
1. Martín García Carrera
<b>2. Benito Mendoza Castañeda</b>
3. Rutilio Martínez García
4. Alberto Martínez García
5. Benjamín Avendaño Juárez
6. Pedro Velasco Vaquero
<b>Planilla Café (perdedora)</b>
1. Modesto Cerqueda Sánchez
2. Alejandro Martínez Estrada
3. Cipriano Zamora Martínez

Luego, en consonancia con lo anterior, el ocho de abril de dos mil once, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Oaxaca expidió la constancia de mayoría y validez:

<b>Propietarios</b>
1. Martín García Carrera.
<b>2. Benito Mendoza Castañeda.</b>
<b>3. Rutilio Martínez García.</b>
4. Alberto Martínez García.
5. Benjamín Avendaño Juárez.
6. Pedro Velasco Vaquero.
<b>7. Modesto Cerqueda Sánchez.</b>
8. Alejandro Martínez Avendaño.
9. Cipriano Zamora Martínez.

No obstante, sin que se hubiera previsto alguna norma que lo autorizara, entre la entrega de la constancia de mayoría y asignación de parte del Consejo Municipal Electoral y la del Consejo General del Instituto Electoral de Oaxaca, el cinco de abril de dos mil once, la *Comisión Negociadora de San Lucas Zoquiapam* y representantes de la Secretaría General de Gobierno de Oaxaca modificaron la integración del cabildo municipal de la siguiente manera:

<b>CARGO</b>	<b>PROPIETARIOS</b>
Presidente Municipal	Martín García Carrera
<b>Síndico Municipal</b>	<b><u>Modesto Cerqueda Sánchez</u></b>
Regidor de Hacienda	Benito Mendoza Castañeda
Regidor de Obras	Rutilio Martínez García
Regidor de Educación	Alberto Martínez García
Regidor de Salud	Benjamín Avendaño Juárez
Regidor de Desarrollo Social	Pedro Velasco Vaquero
Regidor de Agricultura	Alejandro Martínez Estrada
Regidor de Ecología	Sergio Quintanal Martínez

Para esta Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, la sentencia emitida por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de Oaxaca es conforme a Derecho.

Esto, porque, evidentemente la modificación de la integración del ayuntamiento, llevada a cabo por la *Comisión Negociadora de San Lucas Zoquiapam* y representantes de la Secretaría General de Gobierno de Oaxaca es un acto que se emitió sin base en algún fundamento jurídico del sistema definido para la elección que nos ocupa.

Lo anterior, porque indebidamente se modificó la posición que debían ocupar los integrantes del cabildo, al incluir a Modesto

Cerqueda Sánchez en la 2ª posición y, por ende, se había desplazado a Benito Mendoza Castañeda a la 3ª posición, a Rutilio Martínez García de la 3ª a la 4ª y así sucesivamente, pues dicho acto dejó de observar las normas originalmente fijadas por la autoridad electoral y los participantes en la etapa de preparación de la elección del ayuntamiento de San Lucas Zoquipam, así como a los resultados y acto de integración del cabildo que consta en el acta de sesión elaborada el día de la elección.

Ello, porque dejó de atender a los usos y costumbres definidos por los propios participantes y la autoridad electoral para la elección, que fueron expresamente reconocidas, en forma previa en el acuerdo de dieciocho de marzo de dos mil once, debido a que los resultados de la votación sólo permitieron la aplicación de las reglas de integración de la mayoría y garantía de la primera minoría, esto es, que accederían al cargo todos los miembros de la planilla que obtuvo la mayor cantidad de votos y las 3 primeras posiciones de la planilla que alcanzó el segundo lugar, sin que se actualizara el supuesto de incentivo previsto en el punto segundo, inciso c) del acuerdo original que permitía a la primera posición la planilla *perdedora* ocupar la posición de síndico.

Lo expuesto, porque, como se indicó, la planilla *perdedora* sólo alcanzó el 34.27% de la votación total emitida, y para tener ese beneficio (que el primer lugar de la lista de la planilla *perdedora* pasara a la posición de síndico) era indispensable obtener el 45% o más de dicha votación, conforme al cuadro siguiente:

	Votación y porcentajes por planilla (sin controversia al respecto) <sup>30</sup>				
Planilla	Planilla Rosa Mexicano	Planilla Café	Planilla Morada	Votos Nulos	Votación Total
Votos	308	849	1140	180	<u>2477</u>
Porcentaje	12.43%	34.27%	46.02%	7.26%	100% <sup>31</sup>

Por tanto, si al margen de las reglas fijadas previamente para la elección, una *comisión* modificó la integración, evidentemente actuó contrario a Derecho, ya que, como se anticipó, las elecciones mediante usos y costumbres constituyen un auténtico procedimiento jurídico de elección, y no una serie de actos accidentales o dolosamente improvisados, que van decidiendo el rumbo de la elección a partir de un interés parcial del momento, sino que deben reflejar la costumbre o uso de la demarcación, particularmente cuando son reconocidos por escrito, en apego al interés general, o al menos, de las fuerzas en contienda electoral, y no como ocurrió en el caso, en circunstancias especiales para beneficiar o perjudicar a un grupo en específico.

En consecuencia, al ser conforme a Derecho la sentencia impugnada, deberá confirmarse.

Lo anterior, sin que obste que dicho órgano haya incurrido en algunas omisiones al dejar de precisar expresamente los efectos de la sentencia, **pues, en todo caso, debe entenderse**

<sup>30</sup> Esto es, que los 2477 votos obtenidos en la elección de tres de abril de dos mil once, equivalen al 100% de la votación, y al realizar una operación aritmética conocida como regla de tres, la cual consiste en multiplicar el número de la votación obtenida por cada planilla por cien, y enseguida dividir el resultado entre la votación total obtenida el día de la Jornada Electoral, nos arroje los porcentajes citados.

<sup>31</sup> Las cifras se cerraron a dos decimales.

que la integración, conforme a lo resuelto por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de Oaxaca, cuya sentencia se confirma, deberá quedar en los términos siguientes:

CARGO	PROPIETARIOS
<b>Presidente Municipal</b>	<b>1. Martín García Carrera</b>
<b>Síndico Municipal</b>	<b>2. Benito Mendoza Castañeda</b>
<b>Regidor de Hacienda</b>	<b>3. Rutilio Martínez García</b>
Regidor de Obras	4. Alberto Martínez García
Regidor de Educación	5. Benjamín Avendaño Juárez
Regidor de Salud	6. Pedro Velasco Vaquero
<b>Regidor de Desarrollo Social</b>	<b>7. Modesto Cerqueda Sánchez</b>
Regidor de Agricultura	8. Alejandro Martínez Estrada
Regidor de Ecología	9. Cipriano Zamora Martínez

En la inteligencia de que, en esta ejecutoria no se prejuzga si existe algún otro motivo para que tuviera lugar alguna sustitución, sólo que la misma deberá realizarse conforme a las normas del sistema jurídico electoral explicado.

**APARTADO B. Destitución del actor como regidor de Hacienda.**

El actor Benito Mendoza Castañeda se queja, en esencia, de que el Presidente Municipal de San Lucas Zoquiapam lo destituyó del cargo de regidor de Hacienda, cuando desde el nueve de abril de dos mil once ocupó y desempeñó ese cargo de elección popular, además, afirma que tiene derecho a ocupar dicho cargo porque fue electo constitucionalmente para ello.

El planteamiento es infundado.

Lo anterior, porque si bien es cierto que, jurídicamente, existe la presunción de tener por cierto el acto impugnado (destitución del actor Mendoza Castañeda, porque el artículo 19, apartado 1, inciso c) de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral<sup>32</sup> prevé que si la autoridad no lo envía el informe circunstanciado dentro del plazo señalado en el artículo 18, párrafo 1, de esta ley, el medio de impugnación se resolverá con los elementos que obren en autos y se tendrán como presuntivamente ciertos los hechos constitutivos de la violación reclamada, salvo prueba en contrario, y en el caso, el ayuntamiento responsable incumplió con ese deber.

No obstante, en el contexto de la sentencia revisada, lo que puede advertirse es que la situación en cuestión tiene relación y debe analizarse en el marco del cumplimiento de la sentencia del tribunal electoral local, ya que ésta tiene la implicación de ordenar al ayuntamiento, que moviera al actor Benito Mendoza Castañeda de la posición que ocupaba como regidor de hacienda para que lo integrara como síndico municipal.

---

<sup>32</sup> Artículo 19. 1. Recibida la documentación a que se refiere el artículo anterior, la Sala competente del Tribunal Electoral realizará los actos y ordenará las diligencias que sean necesarias para la sustanciación de los expedientes, de acuerdo con lo siguiente:

a) El presidente de la Sala turnará de inmediato el expediente recibido a un magistrado electoral, quien tendrá la obligación de revisar que el escrito del medio de impugnación reúna todos los requisitos señalados en el párrafo 1 del artículo 9 de este ordenamiento;

b) El magistrado electoral propondrá a la Sala el proyecto de sentencia por el que se deseche de plano el medio de impugnación, cuando se dé alguno de los supuestos previstos en el párrafo 3 del artículo 9 o se acredite cualquiera de las causales de notoria improcedencia señaladas en el párrafo 1 del artículo 10 de esta ley. Asimismo, cuando el promovente incumpla los requisitos señalados en los incisos c) y d) del párrafo 1 del artículo 9, y éstos no se puedan deducir de los elementos que obren en el expediente, se podrá formular requerimiento con el apercibimiento de tener por no presentado el medio de impugnación si no se cumple con el mismo, dentro de un plazo de veinticuatro horas contadas a partir del momento en que se le notifique el auto correspondiente;

c) En cuanto al informe circunstanciado, si la autoridad u órgano partidista no lo envía dentro del plazo señalado en el párrafo 1 del artículo 18 de esta ley, el medio de impugnación se resolverá con los elementos que obren en autos y se tendrán como presuntivamente ciertos los hechos constitutivos de la violación reclamada, salvo prueba en contrario; lo anterior, sin perjuicio de la sanción que deba ser impuesta de conformidad con el presente ordenamiento y las leyes aplicables;

Por lo expuesto y fundado, se

**R E S U E L V E**

**Primero.** Se confirma la sentencia del veintinueve de diciembre de dos mil once, emitida por el Tribunal Estatal Electoral del Poder Judicial de Oaxaca, en la cual se ordenó al Ayuntamiento de San Lucas Zoquiapam, Teotitlán de Flores Magón, Oaxaca, en términos de lo expuesto en la parte considerativa de esta ejecutoria.

**Segundo.** La situación jurídica de Benito Mendoza Castañeda y demás integrantes del ayuntamiento está regida y debe atenderse en términos de la sentencia citada en el punto precedente, para que se integre como síndico municipal.

**Notifíquese:** personalmente al actor, por conducto de la Junta Distrital Ejecutiva No. 2 del Instituto Federal Electoral en Oaxaca; por oficio al Tribunal Estatal Electoral del Poder Judicial de Oaxaca y al Ayuntamiento de San Lucas Zoquiapam, Teotitlán de Flores Magón, Oaxaca, a todos con copia certificada de la sentencia, y por estrados a los demás interesados.

Lo anterior, con apoyo en los artículos 26, 27, 28 y 29 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.

En su oportunidad, devuélvase las constancias atinentes, y archívese este expediente como asunto concluido.

Así, por unanimidad de votos lo resolvieron y firmaron los Magistrados que integran la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, con la ausencia del Magistrado Presidente José Alejandro Luna Ramos, ante el Secretario General de Acuerdos, quien autoriza y da fe.

**MAGISTRADO PRESIDENTE  
POR MINISTERIO DE LEY**

**PEDRO ESTEBAN PENAGOS LÓPEZ**

**MAGISTRADA**

**MARÍA DEL CARMEN ALANIS  
FIGUEROA**

**MAGISTRADO**

**FLAVIO GALVÁN RIVERA**

**MAGISTRADO**

**CONSTANCIO CARRASCO  
DAZA**

**MAGISTRADO**

**MANUEL GONZÁLEZ  
OROPEZA**

**SUP-JDC-273/2012**

**MAGISTRADO**

**SALVADOR OLIMPO NAVA GOMAR**

**SECRETARIO GENERAL DE ACUERDOS**

**MARCO ANTONIO ZAVALA ARREDONDO**