



# GACETA DEL GOBIERNO



Periódico Oficial del Gobierno del Estado Libre y Soberano de México  
REGISTRO DGC NUM. 001 1021 CARACTERISTICAS 113282801

Mariano Matamoros Sur No. 308 C.P. 50130  
Tomo CLXXXIII A:202/3/001/02  
Número de ejemplares impresos: 600

Toluca de Lerdo, Méx., miércoles 17 de enero del 2007  
No. 12

## SUMARIO:

PODER EJECUTIVO DEL ESTADO  
DECRETO NUMERO 27.- LEY PARA PREVENIR, COMBATIR Y ELIMINAR  
ACTOS DE DISCRIMINACION EN EL ESTADO DE MEXICO.  
EXPOSICION DE MOTIVOS.  
DICTAMEN.

**"2007. AÑO DE LA CORREGIDORA DOÑA JOSEFA ORTIZ DE DOMINGUEZ".**

SECCION CUARTA

## PODER EJECUTIVO DEL ESTADO

**ENRIQUE PEÑA NIETO**, Gobernador Constitucional del Estado Libre y Soberano de México, a sus habitantes sabed:

Que la Legislatura del Estado, ha tenido a bien aprobar lo siguiente:

**DECRETO NUMERO 27**

**LA H. "LVI" LEGISLATURA DEL ESTADO DE MÉXICO  
DECRETA:**

**LEY PARA PREVENIR, COMBATIR Y ELIMINAR ACTOS  
DE DISCRIMINACIÓN EN EL ESTADO DE MÉXICO**

**CAPÍTULO I  
DISPOSICIONES GENERALES**

**Artículo 1.-** Las disposiciones de esta ley son de orden público, interés social y observancia general en el Estado de México, y tiene por objeto prevenir y eliminar toda forma de discriminación que se ejerza en contra de cualquier persona, para proteger el goce y ejercicio de sus derechos fundamentales en los términos de los artículos 1 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 5 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México, Tratados Internacionales en los que México es parte y de las leyes que de ellas emanan; así como promover condiciones de equidad e igualdad de oportunidades y de trato.

**Artículo 2.-** Corresponde a los poderes públicos del Estado, a los ayuntamientos, a los organismos públicos autónomos, así como a los organismos auxiliares de la administración pública estatal y municipal observar, regular, intervenir, salvaguardar y promover, el goce y ejercicio efectivo de los derechos fundamentales en condiciones de equidad e igualdad de las personas, consagrados por el orden jurídico mexicano y que tutela la presente ley.

Los sujetos obligados en ésta ley, deberán eliminar aquellos obstáculos que limiten el ejercicio e impidan el pleno desarrollo de las personas, así como su efectiva participación en la vida política, económica, cultural y social de la entidad federativa y del país. Promoverán la participación de la sociedad mexiquense en la eliminación de dichos obstáculos.

**Artículo 3.-** Los servidores públicos y las autoridades estatales y municipales indicadas, adoptarán las medidas que estén a su alcance, tanto por separado como coordinadamente, de conformidad con la disponibilidad de recursos que se haya determinado para tal fin en el Presupuesto de Egresos del Estado en el ejercicio correspondiente.

En el Presupuesto de Egresos del Estado, para cada ejercicio fiscal, se incluirán, las asignaciones correspondientes para promover las medidas positivas y compensatorias a favor de la igualdad justa de oportunidades y de trato a que se refiere esta ley.

**Artículo 4.-** Estarán sujetos a la aplicación de la presente ley, las autoridades, dependencias y órganos públicos de los gobiernos estatal y municipales, así como los particulares que presten u ofrezcan servicios al público o presten algunos servicios permitidos o concesionados por los gobiernos estatal o municipales.

## **CAPÍTULO II DE LA DISCRIMINACIÓN**

**Artículo 5.-** Para los efectos de esta ley se entenderá por discriminación toda forma de preferencia, distinción, exclusión, repudio, desprecio, incomprensión, rechazo o restricción que, basada en el origen étnico o nacional como el antisemitismo o cualquier otro tipo de segregación; sexo o género; edad; discapacidad; condición social o económica; condiciones de salud; embarazo; lengua; religión; opiniones; predilecciones de cualquier índole; estado civil o alguna otra que tenga por efecto impedir o anular el reconocimiento o el ejercicio de los derechos fundamentales en condiciones de equidad e igualdad de oportunidades y de trato de las personas.

También se entenderá como discriminación toda forma de xenofobias.

**Artículo 6.-** No se considerarán conductas discriminatorias de manera enunciativa y no limitativa, las siguientes:

I. Las acciones legislativas, educativas o de políticas públicas positivas o compensatorias que sin afectar derechos de terceros, establezcan tratos diferenciados con el objeto de promover condiciones de equidad e igualdad de oportunidades;

II. Las distinciones basadas en capacidades o conocimientos especializados para desempeñar una actividad determinada;

III. La distinción establecida por las instituciones públicas de seguridad social entre sus asegurados y la población en general;

IV. En el ámbito educativo, los requisitos académicos, de evaluación y los límites por razón de edad;

V. Las que se establezcan como requisitos de ingreso o permanencia para el desempeño del servicio público y cualquier otro señalado en los ordenamientos legales;

VI. El trato diferenciado que en su beneficio reciba una persona que padezca alguna enfermedad mental; y

VII. Las distinciones, exclusiones, restricciones o preferencias que se hagan entre ciudadanos y no ciudadanos.

No se considerarán actos de discriminación los que fundados o motivados, emitan las autoridades competentes por la aplicación de una sanción que implique privación de la libertad, propiedad o algún otro derecho.

**Artículo 7.-** Queda prohibida en el Estado de México cualquier forma de discriminación que tenga por objeto impedir o anular a cualquier persona en el goce y el ejercicio de los derechos fundamentales a que se refiere el orden jurídico mexicano y protege la presente ley.

## **CAPÍTULO III DE LAS MEDIDAS POSITIVAS Y COMPENSATORIAS PARA ERRADICAR LA DISCRIMINACIÓN**

**Artículo 8.-** Las autoridades estatales y municipales están obligadas a adoptar las medidas positivas y compensatorias que tiendan a favorecer condiciones de equidad e igualdad real de oportunidades y de trato, así como para prevenir y eliminar toda forma de discriminación de las personas.

**Artículo 9.-** Para los efectos del artículo anterior, las autoridades estatales o municipales, en el ámbito de sus respectivas competencias, adoptarán las medidas siguientes:

**I.** Para fomentar la igualdad de oportunidades para las mujeres:

- a) Promover la educación para todas las personas;
- b) Proporcionar información sobre salud reproductiva;
- c) Reforzar el conocimiento del derecho a decidir sobre el número y espaciamiento de sus hijos;
- d) Promover la creación de centros de desarrollo infantil y guarderías que garanticen el acceso de sus hijos;
- e) Impulsar la creación de centros de atención y apoyo integral a la mujer; y
- f) Generar políticas de respeto del derecho de las mujeres embarazadas o madres solteras a otorgarles un empleo para el cual demuestren capacidad de desarrollo y procurar el respeto de sus derechos laborales.

**II.** Para fomentar la igualdad de las niñas y los niños:

- a) Impartir educación para la preservación de la salud, el conocimiento integral de la sexualidad, la planificación familiar, la paternidad responsable y el respeto a los derechos humanos;
- b) Promover el acceso a centros de desarrollo infantil, incluyendo a menores con discapacidad;
- c) Promover las condiciones necesarias para que los menores puedan convivir con sus padres, abuelos o tutores cuando se encuentren en condiciones de vulnerabilidad por problemas de disolución del vínculo familiar;
- d) Implementar programas de becas cuyo otorgamiento sea en igualdad de circunstancias para todos los menores;
- e) Promover la creación de instituciones que procuren la reinserción a la sociedad a los menores privados de su medio familiar, como hogares de guarda y albergues para estancias temporales; y
- f) Proporcionar la atención médica necesaria para la recuperación física, psicológica y la integración social de todo menor víctima de abandono, explotación, malos tratos o conflictos armados;

**III.** Para garantizar la igualdad de oportunidades para las personas mayores de 60 años:

- a) Garantizar el acceso a los servicios de atención médica y seguridad social;
- b) Procurar un nivel de ingresos a través de programas de apoyo financiero y ayudas en especie; y
- c) Establecer programas de capacitación para el trabajo y de fomento a la creación de empleos.

**IV.** Para garantizar la igualdad de oportunidades para las personas con discapacidad:

- a) Promover un entorno que permita el libre acceso, desplazamiento y de recreación adecuados;
- b) Procurar su incorporación, permanencia y participación en las actividades educativas regulares en todos los niveles otorgándoles las ayudas técnicas necesarias para cada discapacidad;
- c) Crear programas permanentes de capacitación para el empleo y fomento a la integración laboral; promover que todos los espacios en inmuebles públicos tengan las adecuaciones físicas y de señalización para su acceso, libre desplazamiento y uso; y
- d) Promover que en las unidades del Sistema Estatal de Salud y de Seguridad Social se les proporcione el tratamiento y medicamentos necesarios para mantener y aumentar su capacidad funcional y su calidad de vida.
- e) Recomienda a las instituciones bancarias otorguen facilidades para que las personas con discapacidad puedan gozar de los servicios que estas otorguen, por conducto propio o sus padres o tutores.

V. Para garantizar la igualdad de oportunidades para la población indígena:

- a) Establecer programas educativos bilingües y que promuevan el intercambio cultural;
- b) Fortalecer los programas de becas que fomenten la alfabetización, la conclusión de la educación en todos los niveles y la capacitación para el empleo;
- c) Promover el respeto a las culturas indígenas;
- d) Crear programas de capacitación para los funcionarios públicos sobre la diversidad cultural mexicana;
- e) Procurar que para los casos en que se les impute la comisión de un delito, reciban en igualdad de circunstancias los beneficios que otorga la ley en cuanto a la preliberación o a la remisión de la pena;
- f) Garantizar que en todos los juicios y procedimientos en que sean parte, se tomen en cuenta sus costumbres y especificidades culturales, respetando los preceptos de la Constitución Federal y Local; y
- g) Garantizar en cualquier proceso legal, el derecho a ser asistidos, por defensores de oficio con apoyo de intérpretes que tengan conocimiento de su lengua.

#### **CAPÍTULO IV DE LAS ATRIBUCIONES DE LA COMISIÓN DE DERECHOS HUMANOS DEL ESTADO DE MÉXICO EN MATERIA DE PREVENCIÓN Y ELIMINACIÓN DE TODAS LAS FORMAS DE DISCRIMINACIÓN**

**Artículo 10.-** La Comisión de Derechos Humanos del Estado de México, en materia de prevención y eliminación de todas las formas de discriminación, tiene las atribuciones siguientes:

- I. Diseñar estrategias e instrumentos, así como promover programas, proyectos y acciones para prevenir y eliminar la discriminación;
- II. Verificar la adopción de medidas y programas para prevenir y eliminar la discriminación en las instituciones públicas, así como expedir los reconocimientos respectivos;
- III. Desarrollar, fomentar y difundir estudios sobre las prácticas discriminatorias en los ámbitos político, económico, social y cultural;
- IV. Realizar estudios sobre los ordenamientos jurídicos y administrativos vigentes en la materia, y proponer, en su caso, de conformidad con las disposiciones aplicables, las modificaciones que correspondan;
- V. Emitir opinión en relación con los proyectos de reformas en la materia, así como de los proyectos de reglamentos sobre la misma que elaboren las instituciones públicas estatales y municipales;
- VI. Divulgar los compromisos asumidos por el Estado en la materia; así como promover su cumplimiento en el ámbito municipal;
- VII. Difundir y promover contenidos para prevenir y eliminar las prácticas discriminatorias en los medios de comunicación;
- VIII. Investigar presuntos actos y prácticas discriminatorias, en el ámbito de su competencia;
- IX. Brindar asesoría y orientación a los individuos o grupos objeto de discriminación;
- X. Formular denuncias por actos u omisiones de conductas ilícitas de contenido discriminatorios que cometan las autoridades y los particulares, que impliquen una responsabilidad penal prevista en las disposiciones legales aplicables;
- XI. Conocer y resolver las quejas por violación a derechos humanos, con motivo de actos discriminatorios cometidos por autoridades estatales o municipales;

**XII.** Establecer relaciones de coordinación con instituciones públicas federales, estatales y municipales, personas y organizaciones; con el propósito de que en los programas de gobierno, se prevean medidas positivas y compensatorias para cualquier persona o grupo, objeto de discriminación;

**XIII.** Solicitar a las instituciones públicas la información para verificar el cumplimiento de este ordenamiento, en el ámbito de su competencia;

**XIV.** Elaborar y suscribir convenios, acuerdos, bases de coordinación y demás instrumentos jurídicos con órganos públicos o privados, federales, estatales y municipales en el ámbito de su competencia; y

**XV.** Las demás establecidas en esta ley y demás disposiciones legales aplicables.

**Artículo 11.-** La Comisión difundirá los avances, resultados e impactos de los programas y acciones en materia de prevención y eliminación de la discriminación, a fin de mantener informada a la sociedad.

#### **CAPÍTULO V DEL CONSEJO CIUDADANO PARA LA PREVENCIÓN Y ELIMINACIÓN DE LA DISCRIMINACIÓN**

**Artículo 12.-** La Comisión de Derechos Humanos del Estado de México, integrará un órgano ciudadano de opinión y asesoría de las acciones, políticas públicas, programas y proyectos que desarrollen en materia de prevención y eliminación de la discriminación, el cual se denominará Consejo Ciudadano para la Prevención y Eliminación de la Discriminación.

**Artículo 13.-** El Consejo, cuyo funcionamiento y trabajos serán supervisados por la propia Comisión de Derechos Humanos del Estado de México, estará integrado por un número no menor de diez, ni mayor de quince ciudadanos, representantes de los sectores privado, social y de la comunidad académica, uno de ellos, por lo menos, deberá ser de extracción indígena y que por su experiencia en prevención y eliminación de la discriminación puedan contribuir al logro de los objetivos de la Comisión, así como por un integrante designado por la Comisión Legislativa de Derechos Humanos.

Los miembros de este Consejo serán propuestos por los representantes de los sectores y las instituciones académicas reconocidas y serán designados por decisión de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de México.

El Consejo sesionará por lo menos una vez cada dos meses.

**Artículo 14.-** El cargo de integrante del Consejo, será honorífico, por lo que no recibirá retribución, emolumento, o compensación alguna por su participación.

**Artículo 15.-** Los Consejeros no podrán arrogarse la representación del Consejo, ni de la Comisión de Derechos Humanos, ni difundir los asuntos que sean del conocimiento de esos órganos, ni prejuzgar públicamente sobre su fundamento o pertinencia.

**Artículo 16.-** Los integrantes del Consejo, durarán en su cargo tres años, y podrán ser ratificados por una sola vez, por otro periodo igual.

**Artículo 17.-** Las reglas de funcionamiento y organización del Consejo se precisarán en el Reglamento Interno de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de México.

**Artículo 18.-** La Comisión proveerá al Consejo de los recursos necesarios para el desempeño de sus actividades, de acuerdo con su disposición presupuestal.

#### **CAPÍTULO VI DEL PROCEDIMIENTO DE SUSTANCIACIÓN DE LAS QUEJAS SOBRE ACTOS DISCRIMINATORIOS**

**Artículo 19.-** El procedimiento de queja, que se tramite por actos u omisiones administrativas por presuntas violaciones a derechos humanos de contenido discriminatorio, cometidas por autoridades y servidores públicos

estatales y municipales en el ejercicio de sus funciones, se ajustará a las prescripciones de la Ley que crea la Comisión de Derechos Humanos del Estado de México.

#### **CAPÍTULO VII DE LAS MEDIDAS PARA PREVENIR Y ELIMINAR LA DISCRIMINACIÓN**

**Artículo 20.-** La Comisión podrá recomendar a las autoridades o servidores públicos estatales o municipales, la adopción de las siguientes medidas para prevenir y eliminar la discriminación:

- I. La impartición o toma de cursos o seminarios que promuevan la igualdad de oportunidades;
- II. La fijación de carteles en cualquier establecimiento de quienes incumplan alguna disposición de esta ley, en los que se promueva la modificación de conductas discriminatorias;
- III. La presencia del personal de la Comisión para promover y verificar la adopción de medidas a favor de la igualdad de oportunidades y la eliminación de toda forma de discriminación en cualquier establecimiento, por el tiempo que disponga;
- IV. La publicación íntegra de la recomendación por la Comisión a través de sus órganos de difusión; y
- V. La publicación o difusión de una síntesis de la Resolución por Disposición en los medios impresos o electrónicos de comunicación.

**Artículo 21.-** A las instituciones públicas que se distingan por llevar a cabo programas y medidas para prevenir la discriminación, la Comisión podrá otorgar un reconocimiento por sus prácticas. El reconocimiento será otorgado previa solicitud de parte interesada, en su caso, la Comisión llevará a cabo una verificación.

#### **CAPÍTULO VIII DE LAS SANCIONES**

**Artículo 22.-** Será causa de responsabilidad administrativa, los actos u omisiones de carácter discriminatorio en que incurran los servidores públicos estatales y municipales, por lo que serán sancionados en términos de la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado y Municipios.

**Artículo 23.-** Los particulares que incurran en conductas de discriminación serán sancionados con una o más de las sanciones siguientes:

- I. Sanción económica de 10 (diez) hasta 1,000 (un mil) salarios mínimos;
- II. Clausura temporal o definitiva;
- III. Suspensión de permisos, licencias, autorizaciones o concesiones otorgadas por autoridades municipales o estatales; y
- IV. Revocación de permisos, licencias, autorizaciones o concesiones otorgadas por autoridades municipales o estatales.

**Artículo 24.-** Toda persona tiene derecho a presentar denuncia ante las autoridades estatales o municipales, por hechos, actos u omisiones de carácter discriminatorio.

**Artículo 25.-** Serán competentes para conocer de las denuncias y para imponer las sanciones establecidas en esta ley, las autoridades municipales que hayan expedido los permisos, licencias, autorizaciones o concesiones, con excepción de los casos en que concurren permisos, licencias, autorizaciones o concesiones otorgadas por las autoridades estatales, en cuya hipótesis corresponderá a éstas últimas conocer de las denuncias y de las sanciones procedentes.

**Artículo 26.-** La Comisión de Derechos Humanos proporcionará a las personas que lo soliciten, asesoría y orientación para presentar ante la autoridad competente las denuncias por actos u omisiones de carácter discriminatorio.

**Artículo 27.-** Cuando la denuncia sea presentada ante una autoridad incompetente, ésta la remitirá de oficio a la que sea competente, aunque ésta última pertenezca a otra administración o nivel de gobierno.

**Artículo 28.-** Para la imposición de las sanciones, las autoridades competentes se ajustarán a lo establecido por los artículos 129, 130, 131 y 137 del Código de Procedimientos Administrativos del Estado de México.

**Artículo 29.-** En contra de las sanciones impuestas en términos de esta ley, el particular afectado podrá optar por promover recurso administrativo de inconformidad o presentar demanda ante el Tribunal de lo Contencioso Administrativo.

#### TRANSITORIOS

**ARTÍCULO PRIMERO.-** Publíquese el presente decreto en el Periódico Oficial "Gaceta del Gobierno".

**ARTÍCULO SEGUNDO.-** La presente ley entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial "Gaceta del Gobierno".

Lo tendrá entendido el Gobernador del Estado, haciendo que se publique y se cumpla.

Dado en el Palacio del Poder Legislativo, en la Ciudad de Toluca de Lerdo, capital del Estado de México, a los veintiséis días del mes de diciembre del año dos mil seis.- Presidente.- Dip. Heriberto Enrique Ortega Ramírez.- Secretarios.- Dip. Oscar Guillermo Ceballos González.- Dip. Everardo Pedro Vargas Reyes.- Dip. Armando Bautista Gómez.- Rúbricas.

Por tanto, mando se publique, circule, observe y se le dé el debido cumplimiento.

Toluca de Lerdo, Méx., a 17 de enero del 2007.

#### EL GOBERNADOR CONSTITUCIONAL DEL ESTADO DE MEXICO

LIC. ENRIQUE PEÑA NIETO  
(RUBRICA).

EL SECRETARIO GENERAL DE GOBIERNO

DR. VICTOR HUMBERTO BENITEZ TREVIÑO  
(RUBRICA).

---

Toluca de Lerdo, México,  
a 29 de septiembre de 2006.

CC. DIPUTADOS SECRETARIOS DE LA  
H. "LVI" LEGISLATURA DEL ESTADO DE MÉXICO  
P R E S E N T E S

En ejercicio de las atribuciones que me confieren los artículos 51, fracción I y 77 fracción V de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México, someto a la consideración de esa H. Legislatura, por el digno conducto de ustedes, la presente iniciativa de Ley para Prevenir, Combatir y Eliminar Actos de Discriminación en el Estado de México, que contiene como fundamento la siguiente:

## EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El Plan de Desarrollo del Estado de México 2005-2011, es el instrumento rector de las políticas públicas del Gobierno del Estado, cuyo propósito es brindar seguridad integral a la población del Estado de México.

La seguridad integral cuenta con sólidos cimientos entre los que se ponderan la legitimidad del Gobierno, la legalidad de sus acciones y el cumplimiento de sus funciones de manera efectiva con una adecuada coordinación interinstitucional.

La modernización del marco jurídico es una línea de acción para construir una administración pública moderna que impulse el desarrollo y garantice la estabilidad institucional, es así, que la reforma abarca todos los ámbitos de la administración pública, garantizando la operación de los servicios que debe prestar el Estado por mandato constitucional, entre los que se acentúa la administración de justicia.

Por ello, el plan referido establece como prospectiva un nuevo marco institucional el cual requiere de una estrecha coordinación con el sistema judicial para que contribuya al fortalecimiento del Estado de Derecho y garantice la plena aplicación de la justicia en todos los ámbitos del desarrollo, dando confianza política y certidumbre jurídica a la población.

La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en su artículo 1, párrafo tercero establece que queda prohibida toda discriminación motivada por origen étnico o nacional, el género, la edad, las capacidades diferentes, la condición social, las condiciones de salud, la religión, las opiniones, las preferencias, el estado civil o cualquier otra que atente contra la dignidad humana y tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas.

Consecuentemente, el cumplimiento del ordenamiento legal fundamental antes invocado, es compromiso de la administración del Gobierno del Estado de México, que por voluntad popular está a mi cargo, el expedir un ordenamiento legal que regule y garantice a los mexiquenses que ese derecho esencial se respetará, mediante el establecimiento de disposiciones jurídicas que tiendan a eliminar cualquier acto de discriminación de las personas en el Estado, partiendo como base del precepto constitucional.

La lucha contra todas las formas de discriminación es una de las principales tareas de cualquier sociedad democrática, porque la discriminación es una forma específica de la desigualdad, que hace imposible el disfrute de derechos y oportunidades para un amplio conjunto de personas y grupos en la sociedad. Una sociedad que discrimina y excluye no puede considerarse una sociedad con una aceptable calidad democrática.

Es así, que la discriminación es una actitud o conducta de distinción o desprecio hacia personas o grupos a los que se considera inferiores o indignos de trato equitativo en razón de un estigma o a un prejuicio social, además generan daños sociales que definen el perfil de las instituciones públicas y privadas, que marcan tanto la cultura política como



la cultura popular de una nación, que conllevan un alto costo económico para la sociedad, que fragmentan aún más el ya frágil tejido social y que producen una inercia o costumbre que llega incluso a convencer a aquellos que padecen las prácticas discriminatorias de que éstas son naturales y hasta merecidas.

La discriminación también se manifiesta en los servicios de salud, la educación, las oportunidades laborales, los diseños arquitectónicos, los trazos urbanos, la concepción de los medios de transporte y la adaptación o el uso comercial de los avances tecnológicos, por ello, se debe de luchar contra la discriminación, en base a un criterio fundamental que es la absoluta inviolabilidad de los derechos y dignidad de la persona.

Lo anterior, significa que el Estado como una sociedad democrática, tiene la obligación de establecer las condiciones adecuadas para que a través de su acción directa o de supervisión y estímulo sobre la acción de los particulares, exista la garantía no sólo de que toda persona será tratada en términos de igualdad, sino también de no exclusión o preferencia.

Actualmente, La Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación, define a la discriminación como toda distinción, exclusión o restricción que basada en el origen étnico o nacional, sexo, edad, discapacidad, condición social o económica, condiciones de salud, embarazo, lengua, religión, opiniones, preferencias sexuales, estado civil, o cualquier otra, tenga por efecto impedir o anular el reconocimiento o el ejercicio de los derechos y la igualdad real de oportunidades de las personas; de esta definición, se concluye que, la discriminación es toda distinción, exclusión o restricción que impida o anule el ejercicio de derechos o el acceso a las oportunidades.

El tratamiento jurídico para la eliminación de la discriminación es un reclamo de justicia de la población, debido a las prácticas discriminatorias, las cuales no pueden superarse si la acción legal contra tales prácticas se mantiene sólo en la formulación de derechos de protección frente a la acción de particulares o del Estado, de ahí la necesidad de formular un ordenamiento que regule la acción afirmativa, estimulada por el Estado para el desarrollo de las capacidades básicas de quienes forman los grupos sociales vulnerables a la discriminación.

En efecto, con la prohibición legal de discriminación en el Estado, se promueve una serie de obligaciones de los órganos estatales y de los particulares para compensar, promover e integrar a quienes, por su condición permanente o transitoria, son vulnerables a la discriminación, en suma se prevé una política consistente y sistemática de promoción de la igualdad real de oportunidades para todas las personas y grupos que padecen discriminación.

La promoción por parte del Estado de las capacidades de los grupos vulnerables permitirá, por una parte, protegerlos contra el desprecio social que caracteriza a la discriminación, permitirá también, habilitarlos como ciudadanos con un sentido de auto respeto y capaces de aprovechar las oportunidades que ofrece la sociedad.

Por las razones expuestas, el ejecutivo a mi cargo considera de la mayor importancia para la vida institucional de la entidad, contar con un texto regulatorio único que contenga los principios generales en materia de combate y eliminación de la discriminación, de manera clara y sencilla que rijan la actuación de la administración pública y los deberes de los particulares, de manera que la Ley constituya un instrumento eficaz para fortalecer el estado de derecho.

Destacan de la presente iniciativa de Ley para Prevenir, Combatir y Eliminar Actos de Discriminación en el Estado de México, los aspectos siguientes:

Se establecen aspectos generales en los que se determina que las disposiciones de esta Ley, son de orden público y de interés social.

Se instituye la obligación a los poderes públicos del Estado a los ayuntamientos, a los organismos públicos autónomos, así como a los organismos auxiliares de la administración pública estatal a promover las medidas que estén a su alcance, para evitar cualquier tipo de discriminación, en el sentido de que además de tener que adecuarse a lo establecido en la Ley, deberán apegarse a lo señalado en los tratados y las convenciones internacionales en las que México, ha participado en contra de la discriminación.

Para el caso de la interpretación del contenido de la Ley, se establece un catálogo de definiciones, así como los casos en los cuales no se incurre en discriminación.

Se delimitan las medidas para prevenir la discriminación, se dispone la prohibición de toda práctica discriminatoria que tenga por objeto impedir o anular el ejercicio de los derechos y la igualdad real de oportunidades.

Se establecen las Medidas Positivas y Compensatorias a favor de la igualdad de oportunidades; en los cuáles los órganos públicos y las autoridades estatales, en el ámbito de su competencia, llevarán a cabo a favor de diversos grupos vulnerables.

Se definen las atribuciones de la Comisión Estatal de Derechos Humanos en materia de prevención y eliminación de formas de discriminación.

Además, la Comisión de Derechos Humanos del Estado de México, integrará un órgano de opinión y asesoría de las acciones, políticas públicas, programas y proyectos que desarrolle en materia de prevención y eliminación de la discriminación, denominado Consejo Ciudadano para la Prevención y Eliminación de la Discriminación, la cual estará integrada por un número no menor de diez ni mayor de quince ciudadanos, representantes de los sectores privado, social y de la comunidad académica que por su experiencia en materia de prevención y eliminación de la discriminación, puedan contribuir al logro de los objetivos de la Comisión, los cuales serán propuestos por los sectores y la comunidad y nombrados por decisión de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de México.

Se reconoce en el texto de la ley los procedimientos en los cuales toda persona podrá denunciar presuntas conductas discriminatorias y presentar ante la Comisión quejas

respecto a dichas conductas, ya sea directamente o por medio de su representante. Asimismo, las organizaciones de la sociedad civil, podrán presentar reclamaciones o quejas en los términos de esta ley, designando un representante.

Para las quejas que se presenten ante la Comisión por presuntas conductas discriminatorias, se establece un plazo de un año, contado a partir de que el reclamante o quejoso tengan conocimiento de dichas conductas.

Se establece la supletoriedad en el Código de Procedimientos Administrativos del Estado de México, para los casos no previstos en los procedimientos de esta Ley.

También, se establece una etapa de conciliación en la sustanciación del procedimiento de queja por medio de la cual la Comisión buscará avenir a las partes involucradas a resolverla, a través de alguna de las soluciones que les presente el conciliador.

Cuando la reclamación no se resuelva en la etapa de conciliación, la Comisión iniciará una etapa de investigación, estableciéndose las facultades que para el caso son necesarias. Si al concluir la investigación, se comprobó o no que las autoridades estatales o servidores públicos hayan cometido las conductas discriminatorias imputadas, la Comisión dictará la resolución procedente.

Se regulan las medidas Administrativas para prevenir y eliminar la discriminación, estableciéndose éstas. La Comisión podrá otorgar reconocimientos a las instituciones públicas particulares que se distingan por llevar a cabo programas y medidas para prevenir la discriminación.

Estos son los motivos que alentaron al Titular del Poder Ejecutivo a someter a consideración de esa H. Soberanía Popular la presente Iniciativa la que, de ser aprobada, marcará una relevante trascendencia en nuestra historia legislativa, por tratarse de una Ley sin precedente en el sistema jurídico de nuestra entidad.

Por lo expuesto, se somete a la consideración de esa H. Legislatura el proyecto de Ley para Prevenir, Combatir y Eliminar Actos de Discriminación en el Estado de México, misma que adjunto, para que, de estimarla correcta, se apruebe en sus términos.

Reitero a ustedes las seguridades de mi atenta y distinguida consideración.

**SUFRAGIO EFECTIVO. NO REELECCIÓN  
GOBERNADOR CONSTITUCIONAL  
DEL ESTADO DE MÉXICO**

**LIC. ENRIQUE PEÑA NIETO  
(RUBRICA).**

**SECRETARIO GENERAL DE GOBIERNO**

**DR. VÍCTOR HUMBERTO BENÍTEZ TREVIÑO  
(RUBRICA).**

**HONORABLE ASAMBLEA.**

La Presidencia de la "LVI" Legislatura, en ejercicio de las atribuciones que la Ley Orgánica del Poder Legislativo le confiere tuvo a bien remitir a las Comisiones Legislativas de Derechos Humanos y de Equidad y Género, Iniciativa de Ley para Prevenir, Combatir y Eliminar Actos de Discriminación en el Estado de México.

Una vez que se sustanció el estudio de la iniciativa, con sustento en lo previsto en los artículos 68, 70, 72 y 82 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, en relación con los artículos 70, 73, 75, 78, 79 y 80 del Reglamento de este Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de México, se permite dar cuenta a la Soberanía Popular del Estado de México del siguiente:

**DICTAMEN****ANTECEDENTES.**

La iniciativa motivo de este estudio fue presentada por el titular del Ejecutivo Estatal, en ejercicio de las facultades que le confieren los artículos 51, fracción I, y 77, fracción V, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México.

De conformidad con el proceso legislativo aplicable en sesión celebrada el 7 de noviembre del año en curso, la Presidencia de la "LVI" Legislatura remitió la iniciativa a las Comisiones Legislativas de Derechos Humanos y de Equidad y Género para su estudio y dictamen correspondiente.

La exposición de motivos de la iniciativa constituye fuente insustituible sobre elementos que expone el autor en relación con las justificaciones, oportunidad y alcances de la propuesta legislativa.

Destaca el autor de la iniciativa como referencia constitucional de apoyo a su propuesta, lo establecido en su artículo 1, párrafo tercero de la ley fundamental de los mexicanos, que establece la prohibición de toda discriminación motivada por origen étnico o nacional, el género, la edad, las capacidades diferentes, la condición social, las condiciones de salud, a la religión, las opiniones, las preferencias, el estado civil o cualquier otra que atente contra la dignidad humana y tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas.

Señala el compromiso de la administración del Gobierno del Estado de México, de cumplimentar la disposición constitucional, mediante la expedición de un ordenamiento legal que regule y garantice a los mexicanos que ese derecho esencial se respetará, mediante el establecimiento de disposiciones jurídicas que tiendan a eliminar cualquier acto de discriminación de las personas en el Estado, partiendo como base del precepto constitucional.

Precisa que luchar contra todas las formas de discriminación es una de las principales tareas de cualquier sociedad democrática, porque la discriminación es una forma específica de la desigualdad, que hace imposible el disfrute de derechos y oportunidades para un amplio conjunto de personas y grupos en la sociedad. Una sociedad que discrimina y excluye no puede considerarse una sociedad con una aceptable calidad democrática.

Estima que la discriminación es una actitud o conducta de distinción o desprecio hacia personas o grupos a los que se considera inferiores o indignos de trato equitativo en razón de un estigma o a un prejuicio social, que marcan tanto la cultura política como la cultura popular de una nación, y que conllevan un alto costo para la sociedad, y una fragmentación en el propio tejido social.

Explica que la discriminación se manifiesta en los servicios de salud, la educación, las oportunidades laborales, los diseños arquitectónicos, los trazos urbanos, la concepción de los medios de transporte y la adaptación o el uso comercial de los avances tecnológicos, por ello, se debe de luchar contra la discriminación, en base a un criterio fundamental que es la absoluta inviolabilidad de los derechos y dignidad de la persona.

Esto significa que el Estado como sociedad democrática, tiene la obligación de establecer condiciones para que toda persona sea tratada en términos de igualdad, de no exclusión o preferencia.

Pondera que el tratamiento jurídico para la eliminación de la discriminación es un reclamo de justicia de la población y por lo tanto la necesidad de formular un ordenamiento que regule la acción afirmativa, estimulada

por el Estado para el desarrollo de las capacidades básicas de quienes forman los grupos vulnerables de la discriminación.

Por ello considera de la mayor importancia para la vida institucional de la Entidad, contar con una ley que contenga los principios generales en materia de combate y eliminación de la discriminación, de manera clara y sencilla que rijan la actuación de la administración pública y los deberes de los particulares, de manera que la ley constituya un instrumento eficaz para fortalecer el estado de derecho.

En cuanto a los aspectos sobresalientes de la iniciativa, menciona lo siguientes:

1. Se trata de disposiciones de orden público y de interés social.
2. Dispone obligación de poderes públicos, ayuntamientos, organismos públicos autónomos y auxiliares de la administración para promover medidas que eviten cualquier tipo de discriminación, apeándose a la ley y a los tratados y convenios internacionales.
3. Establece una serie de definiciones para facilitar la interpretación de la ley.
4. Prohíbe toda práctica discriminatoria que impida o anule el ejercicio de derechos y la igualdad de oportunidades.
5. Establece medidas positivas y compensatorias a favor de la igualdad de oportunidades de los grupos vulnerables.
6. Define atribuciones de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de México, en materia de prevención y eliminación de formas de discriminación.
7. Establece la integración de un órgano de opinión y asesoría de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de México, denominado Consejo Ciudadano para la Prevención y Eliminación de la Discriminación, integrado por representantes de los sectores privado, social y de la comunidad académica.
8. Reconoce los procedimientos para denunciar conductas discriminatorias y presentar quejas ante la Comisión, estableciendo un plazo de un año a partir de que el reclamante o el quejoso tengan conocimiento de dichas conductas.
9. Precisa la supletoriedad del Código de Procedimientos Administrativos del Estado de México.
10. Fija una etapa de conciliación en la sustanciación del procedimiento de queja por medio de la cual la Comisión buscará avenir a las partes involucradas a resolverla, a través de alguna de las soluciones que les presente el conciliador.
11. Regula el procedimiento ante la Comisión y las medidas administrativas para prevenir y eliminar la discriminación.
12. Dispone reconocimientos a instituciones públicas particulares distinguidas por programas y medidas para prevenir la discriminación.

#### CONSIDERACIONES

Expuestos los antecedentes de la iniciativa, los integrantes de las comisiones legislativas advierten que compete a la Legislatura su estudio y resolución de conformidad con lo establecido en el artículo 61 fracción I de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México, que textualmente refiere:

*"Artículo 61.- Son facultades y obligaciones de la Legislatura:*

- I. Expedir leyes, decretos o acuerdos para el régimen interior del Estado, en todos los ramos de la administración del gobierno."*

Los legisladores apreciamos que es objeto de la iniciativa, la expedición de la Ley para Prevenir, Combatir y Eliminar Actos de Discriminación en el Estado de México y con ello dar existencia a un novedoso marco jurídico que prevenga, rechace y elimine toda forma de discriminación que se ejerza contra cualquier persona para menoscabar el goce o ejercicio de sus derechos fundamentales.

En opinión de los encargados del estudio de la iniciativa, la propuesta es consecuente con el principio dinámico del derecho, en virtud del cual las normas jurídicas deben ajustarse a la realidad social para garantizar su aplicación coherente y eficaz.

En el caso particular, el Estado de México, la entidad más poblada de la nación con casi 15 millones de habitantes y con una importante demanda de servicios públicos, resulta evidente la necesidad de contar con un marco jurídico actual y congruente con las disposiciones nacionales e internacionales que proscriba la discriminación y oriente la actuación de las autoridades, en favor del respeto y la protección de la dignidad humana.

En este contexto, se advierte que la iniciativa es concordante con lo establecido en los artículos 1 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 5 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México, preceptos que prohíben toda discriminación motivada por origen étnico o nacional, género, edad, capacidades diferentes, condición social, condiciones de salud, religión, opiniones, preferencias, estado civil o cualquier otra que atente contra la dignidad humana y que tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas.

Creemos, precisamente, que uno de los reclamos más sentidos de la población es la erradicación de la discriminación en todas sus formas: contra la mujer; por razón de sexo; por motivos de raza; color; linaje u origen étnico; por cuestiones religiosas; por ideología política; en el campo del trabajo o de la educación, entre otras.

Las comisiones legislativas son coincidentes en la pertinencia de favorecer la protección de los derechos humanos mediante el principio de la no discriminación, en virtud del cual se busca desterrar toda distinción adversa no fundamentada en criterios objetivos y sin ninguna justificación razonable.

Es de estimarse que la iniciativa propone un instrumento jurídico indispensable para combatir cualquier violación a los derechos humanos y forma parte de las acciones gubernamentales para erradicar la discriminación y generar conciencia de respeto y tolerancia.

A nadie escapa el creciente deterioro que en la actualidad tienen los derechos humanos, por lo que es preciso construir una legislación que basada en la primacía del valor superior de la dignidad humana, rija conductas y comportamientos e inspire la actuación de gobernantes para observar irrestrictamente los derechos humanos.

La cultura del respeto, el aprecio de la diversidad y el rechazo del odio y la intolerancia son premisas fundamentales para la armonía y el desarrollo social.

Por lo que hace a la estructura del proyecto de decreto de la iniciativa de ley, cabe destacar que originalmente se conformaba por 54 artículos y como resultado del estudio de las comisiones legislativas, la normativa se desarrolla en 29 artículos, distribuidos en los capítulos siguientes:

**Capítulo I** "Disposiciones Generales";

**Capítulo II** "De la Discriminación";

**Capítulo III** "De las Medidas Positivas y Compensatorias para Erradicar la Discriminación";

**Capítulo IV** "De las Atribuciones de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de México en Materia de Prevención y Eliminación de todas las Formas de Discriminación";

**Capítulo V** "Del Consejo Ciudadano para la Prevención y Eliminación de la Discriminación";

**Capítulo VI** "Del Procedimiento de Sustanciación de las Quejas sobre Actos Discriminatorios";

**Capítulo VII** "De las Medidas para Prevenir y Eliminar la Discriminación"; y

**Capítulo VIII** "De las Sanciones".

En opinión de las comisiones legislativas, es importante mencionar el sentido de corresponsabilidad contenido en la propuesta al encomendar a los poderes públicos, a los ayuntamientos, a los organismos públicos

autónomos, a los organismos auxiliares de la administración pública estatal, la promoción de condiciones para el goce y ejercicio de las garantías individuales consagradas en las leyes fundamentales de los mexicanos y de los mexiquenses, en las leyes secundarias y en los tratados internacionales; prácticamente, esta obligación comprende a la totalidad de las dependencias públicas.

Es importante señalar que para asegurar el cumplimiento de los propósitos de la ley se establece que en el Presupuesto de Egresos del Estado se incluirán las asignaciones correspondientes para promover las medidas positivas y compensatorias a favor de la igualdad de oportunidades a que se refiere la ley.

A juicio de los dictaminadores con claridad se define la discriminación incluyendo la xenofobia y el antisemitismo en cualquiera de sus manifestaciones.

De igual forma, resulta pertinente la precisión sobre las conductas no discriminatorias consideradas en general como las acciones que no tengan el propósito de anular o menoscabar los derechos y libertades o la igualdad de oportunidades de las personas ni de atentar contra la dignidad humana.

La construcción de una cultura de erradicación de la discriminación debe basarse en la formación, por lo que compartimos la propuesta para que en el ámbito de su competencia las autoridades, dependencias y órganos públicos de los gobiernos estatal y municipal lleven a cabo las siguientes medidas específicas:

- Fomentar la igualdad de oportunidades para las mujeres;
- Fomentar la igualdad de las niñas y los niños;
- Garantizar la igualdad de oportunidades para las personas mayores de 60 años;
- Garantizar la igualdad de oportunidades para las personas con capacidades diferentes;
- Garantizar la igualdad de oportunidades para la población indígena.

Apreciamos procedente la ampliación de las atribuciones de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de México, en materia de prevención y eliminación de formas de discriminación, pues son consecuentes con la naturaleza de este órgano que tiene encomendada la importante tarea de protección de los derechos humanos de los mexiquenses.

Sin duda la integración de un órgano ciudadano de opinión y asesoría de las acciones políticas, públicas, programas y proyectos que desarrolle la comisión en materia de prevención y eliminación de discriminación, como lo será el **Consejo Ciudadano para la Prevención y Eliminación de la Discriminación** resulta plausible, pues coadyuvará a garantizar esos importantes fines.

El establecimiento del procedimiento de queja, contribuye a fortalecer el estado de derecho y favorece la participación de la sociedad civil ante actos discriminatorios.

La conciliación, es un presupuesto necesario para buscar el acuerdo de las partes involucradas y procurar soluciones que las satisfagan plenamente, por ello el procedimiento que consagra la ley habrá de constituir otra vía de solución que contribuya a la armonía social, sobre todo cuando tendrá fuerza de cosa juzgada.

En atención a lo expuesto, los integrantes de las comisiones legislativas compartimos los términos y propósitos de la iniciativa de ley, encontrando que la misma fortalecerá el estado de derecho, pero sobre todo la protección de los mexiquenses en el goce o ejercicio en condiciones de igualdad de sus derechos humanos y libertades fundamentales, en los ámbitos político, social, económico y cultural, entre otros.

En tal virtud, nos permitimos concluir con los siguientes:

#### RESOLUTIVOS

**PRIMERO.-** Es de aprobarse la Iniciativa de Ley para Prevenir, Combatir y Eliminar Actos de Discriminación en el Estado de México, con las adecuaciones incorporadas por las Comisiones Legislativas y expresadas en el Proyecto de Decreto correspondiente.

**SEGUNDO.-** Previa discusión y en su caso, aprobación del pleno legislativo, expídase el decreto que adjunto se acompaña.

Dado en el Palacio del Poder Legislativo, en la ciudad de Toluca de Lerdo, capital del Estado de México, a los veintiséis días del mes de diciembre del año dos mil seis.

**COMISIÓN LEGISLATIVA DE DERECHOS HUMANOS**

**PRESIDENTA**

**DIP. AZUCENA OLIVARES VILLAGÓMEZ  
(RUBRICA).**

**DIP. RUFINO CONTRERAS VELÁSQUEZ  
(RUBRICA).**

**DIP. CARLA BIANCA GRIEGER ESCUDERO  
(RUBRICA).**

**DIP. APOLINAR ESCOBEDO ILDEFONSO  
(RUBRICA).**

**DIP. CARLOS ALBERTO PÉREZ CUEVAS**

**DIP. ARMANDO PORTUGUEZ FUENTES  
(RUBRICA).**

**DIP. MARIO SANTANA CARBAJAL  
(RUBRICA).**

**DIP. MIGUEL ÁNGEL ORDOÑEZ RAYÓN  
(RUBRICA).**

**DIP. LUIS ANTONIO GUADARRAMA SÁNCHEZ  
(RUBRICA).**

**COMISIÓN LEGISLATIVA DE EQUIDAD Y GÉNERO**

**PRESIDENTA**

**DIP. TANYA RELLSTAB CARRETO  
(RUBRICA).**

**DIP. MA. ELENA PÉREZ DE TEJADA ROMERO  
(RUBRICA).**

**DIP. MARÍA DE LOS REMEDIOS HERMINIA  
CERÓN CRUZ  
(RUBRICA).**

**DIP. CARITINA SAENZ VARGAS  
(RUBRICA).**

**DIP. PATRICIA FLORES FUENTES  
(RUBRICA).**

**DIP. MARTHA ANGÉLICA BERNARDINO ROJAS  
(RUBRICA).**

**DIP. BLANCA ESTELA GÓMEZ CARMONA  
(RUBRICA).**

**DIP. CARLA BIANCA GRIEGER ESCUDERO  
(RUBRICA).**

**DIP. MARTHA EUGENIA GUERRERO AGUILAR  
(RUBRICA).**