

TEXTO ORIGINAL

Ley publicada en el Periódico Oficial número 88, segunda parte de 2 de junio de 2006.

DECRETO NÚMERO 269

La Quincuagésimo Novena Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Guanajuato, decreta:

LEY DE DESARROLLO SOCIAL Y HUMANO PARA EL ESTADO Y LOS MUNICIPIOS DE GUANAJUATO

TÍTULO PRIMERO DISPOSICIONES GENERALES

Capítulo Primero Del Objeto de la Ley

ARTÍCULO 1. La presente ley es de orden público e interés social, y tiene por objeto:

I. Promover y garantizar a los habitantes del estado el pleno ejercicio de los derechos sociales consagrados en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en la Constitución Política para el Estado de Guanajuato y en la Ley General de Desarrollo Social, asegurando el acceso de toda la población al desarrollo social y humano;

II. Señalar las atribuciones de los gobiernos estatal y municipal, establecer las instituciones responsables del desarrollo social y humano, así como definir los principios y lineamientos generales a los que deben sujetarse las políticas públicas de desarrollo social y humano;

III. Fortalecer las bases y principios generales para la planeación, ejecución, valuación y seguimiento de los programas y acciones de las políticas públicas estatales y municipales de desarrollo social y humano;

IV. Generar las condiciones económicas, sociales, culturales y políticas que favorezcan integralmente el desarrollo humano de la población;

V. Instituir un Sistema Estatal para el Desarrollo Social y Humano;

VI. Promover acciones que propicien el desarrollo social de la familia;

VII. Fomentar el sector social de la economía y la economía social;

VIII. Regular y garantizar la prestación de los bienes y servicios contenidos en los programas sociales, y

IX. Fomentar la organización y participación ciudadana para el desarrollo social y humano.

ARTÍCULO 2. Para los efectos de esta ley, se entiende por:

I. Consejo: El Consejo Consultivo para el Desarrollo Social y Humano;

II. Desarrollo humano: El proceso de ampliación de las capacidades de la población para tomar decisiones y construir libre, digna y concientemente su propia vida;

III. Desarrollo social: El proceso de crecimiento integral, para el mejoramiento de las condiciones de vida de la población, con el fin de lograr su incorporación plena a la vida económica, social, cultural y política del estado;

IV. Empresa social: La organización conformada para realizar actividades de producción, transformación, comercialización o de servicios, integrada por población campesina, indígena o urbana marginada; cuya actividad se orienta a satisfacer necesidades sociales, impulsar el desarrollo así como generar un beneficio económico y cultural en su localidad;

V. Organizaciones: Las agrupaciones civiles y sociales, legalmente constituidas, con el propósito de realizar actividades relacionadas con el bienestar y desarrollo social y humano de la población que no persigan fines de lucro, religiosos o político-partidistas;

VI. Personas en situación de vulnerabilidad: Las personas o grupos de personas que por diferentes factores o la combinación de ellos, enfrentan situaciones específicas de riesgo social, marginación o discriminación que les impiden alcanzar mejores niveles de vida, y por lo tanto, requieren de la atención del gobierno para lograr su bienestar;

VII. Políticas públicas: Las políticas públicas para el desarrollo social y humano;

VIII. Secretaría: La Secretaría de Desarrollo Social y Humano, y

IX. Sistema estatal: El Sistema Estatal para el Desarrollo Social y Humano.

ARTÍCULO 3. En lo no previsto por esta ley, será aplicable la Ley General de Desarrollo Social.

Capítulo Segundo De la Competencia

ARTÍCULO 4. Son autoridades competentes para la aplicación de la presente ley:

I. El titular del Poder Ejecutivo del Estado, por conducto de la Secretaría y del Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Estado de Guanajuato, así como las dependencias y entidades estatales, en el ámbito de sus respectivas competencias, y

II. Los ayuntamientos, por conducto del área encargada del desarrollo social municipal, así como las dependencias y entidades que integran la administración pública municipal, en el ámbito de sus respectivas competencias.

ARTÍCULO 5. Corresponde al titular del Poder Ejecutivo del Estado en el ámbito de su competencia:

I. Generar condiciones para el desarrollo social y humano estableciendo acciones en coordinación con las organizaciones civiles y sociales, instituciones académicas, grupos empresariales y los habitantes del estado;

II. Establecer el sistema estatal;

III. Convenir programas, acciones y recursos con el ejecutivo federal y los ayuntamientos con el propósito de generar las condiciones de desarrollo social;

IV. Aprobar los programas de desarrollo social y humano, y

V. Incluir anualmente en la iniciativa de Ley del Presupuesto General de Egresos del Estado de Guanajuato del ejercicio fiscal que corresponda, los recursos para la ejecución y cumplimiento de las metas y objetivos de los programas de desarrollo social y humano, así como la previsión de los apoyos a los municipios para el cumplimiento de sus programas en la materia.

ARTÍCULO 6. La Secretaría tendrá las siguientes atribuciones:

I. Operar el sistema estatal y los programas de desarrollo social y humano en el estado, en coordinación con las dependencias y entidades de la administración pública estatal relacionadas con la materia, de conformidad con lo establecido en la Ley de Planeación para el Estado de Guanajuato;

II. Promover la celebración de convenios y mecanismos de coordinación con dependencias y entidades del ejecutivo federal y estatal, así como con organizaciones sociales y privadas, para la realización de los programas relacionados con el desarrollo social y humano;

III. Coordinar con los ayuntamientos los programas y acciones en materia de desarrollo social y humano;

IV. Diseñar las reglas de operación para la ejecución anual de los programas en el ámbito de su competencia;

V. Promover y fomentar la organización y la participación de la sociedad, en la elaboración, ejecución y evaluación de las políticas públicas;

VI. Proporcionar la información que requiera el Consejo para el cumplimiento de sus atribuciones;

VII. Generar y promover instrumentos de financiamiento popular y de proyectos productivos para el desarrollo social;

VIII. Promover y apoyar procesos de educación participativa que faciliten el involucramiento corresponsable de la población en el desarrollo social y humano;

IX. Implementar los mecanismos de coordinación para ejercer los fondos y recursos federales transferidos o convenidos en materia social, en los términos de las leyes respectivas; así como informar a la Secretaría de Desarrollo Social del gobierno federal, sobre el avance y resultados generados con los mismos;

X. Informar a la Secretaría de Desarrollo Social del gobierno federal sobre el ejercicio de los fondos y recursos federales que los ayuntamientos realicen en los términos de los convenios específicos;

XI. Informar a la sociedad sobre las acciones en torno al desarrollo social, y

XII. Las demás que le señalen esta ley y las disposiciones jurídicas aplicables.

ARTÍCULO 7. El Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Estado de Guanajuato, tendrá las siguientes atribuciones:

I. Coordinar con la Secretaría las acciones que propicien el desarrollo social de la familia;

II. Proponer y ejecutar programas de proyectos productivos que contribuyan a fortalecer el desarrollo social y humano;

III. Proponer y ejecutar programas de apoyo educativo, mediante los cuales se fomente el desarrollo social y humano, y

IV. Las demás que le señalen esta ley y las disposiciones jurídicas aplicables.

ARTÍCULO 8. Los ayuntamientos tendrán las siguientes atribuciones:

I. Formular, aprobar y ejecutar los programas municipales de desarrollo social y humano, de conformidad con los planes de gobierno y de desarrollo municipales;

II. Realizar y mantener actualizado un diagnóstico de los problemas en materia de desarrollo social y humano por conducto de la dependencia o entidad que designe;

III. Coordinarse con la Secretaría, para la ejecución de los programas y acciones en materia de desarrollo social y humano;

IV. Coordinar programas y acciones con otros municipios de la entidad, en materia de desarrollo social y humano;

V. Convenir acciones de desarrollo social con municipios de otras entidades federativas, con la aprobación del Congreso del Estado;

VI. Ejercer los fondos y recursos federales y estatales transferidos o convenidos en materia social en los términos de las leyes respectivas; así como informar a la Secretaría, sobre el avance y resultados de esas acciones;

VII. Realizar el control y la evaluación de los programas y acciones de desarrollo social;

VIII. Promover el debate y la concertación entre los diversos actores sociales en la búsqueda de soluciones a los problemas del desarrollo social;

IX. Concertar acciones con los sectores social y privado en materia de desarrollo social y humano;

X. Promover la organización y la participación de la sociedad, en la elaboración, ejecución y evaluación de las políticas públicas;

XI. Informar a la sociedad sobre las acciones en torno al desarrollo social y humano, y

XII. Las demás que les señalen esta ley y las disposiciones jurídicas aplicables.

TÍTULO SEGUNDO DE LAS POLÍTICAS ESTATALES Y MUNICIPALES PARA EL DESARROLLO SOCIAL Y HUMANO

Capítulo Primero Disposiciones Generales

ARTÍCULO 9. Las políticas estatales y municipales para el desarrollo social y humano, en concordancia con las políticas nacionales en la materia, se sujetarán a los siguientes principios:

I. Libertad: Capacidad de las personas para elegir los medios para su desarrollo personal así como para participar en el desarrollo social y humano;

II. Justicia distributiva: Garantiza que toda persona reciba de manera equitativa los beneficios del desarrollo conforme a sus necesidades y sus posibilidades, así como las de su entorno social;

III. Solidaridad: Colaboración entre personas, grupos sociales y ámbitos de gobierno, de manera corresponsable para el mejoramiento de la calidad de vida de la sociedad, con especial atención en la familia como primera comunidad natural;

IV. Integralidad: Articulación y complementariedad de programas y acciones que conjunten los diferentes beneficios sociales, en el marco de las políticas públicas;

V. Participación social: Derecho de las personas y organizaciones a intervenir e integrarse, individual o colectivamente, en la formulación, ejecución y evaluación de las políticas, programas y acciones del desarrollo social y humano;

VI. Sustentabilidad: Preservación del equilibrio ecológico, protección al ambiente y aprovechamiento de recursos naturales, para mejorar la calidad de vida y la productividad de las personas, sin comprometer la satisfacción de las necesidades de las generaciones futuras;

VII. Respeto a la diversidad: Reconocimiento en términos de origen étnico, género, edad, discapacidad, condición social, condiciones de salud, religión, las opiniones, preferencias, estado civil o cualquier otra, para superar toda condición de discriminación y promover un desarrollo con equidad y respeto a las diferencias;

VIII. Libre determinación y autonomía de los pueblos indígenas y sus comunidades: Reconocimiento en el marco constitucional a las formas internas de convivencia y de organización; ámbito de aplicación de sus propios sistemas normativos; elección de sus autoridades o representantes; medios para preservar y enriquecer sus lenguas y cultura; medios para conservar y mejorar su hábitat; acceso preferente a los recursos naturales; elección de representantes ante los ayuntamientos y acceso pleno a la jurisdicción del Estado;

IX. Transparencia: Toda la información que surja de los planes, programas, presupuestos y acciones de desarrollo social será pública, con las salvedades que señala la Ley de Acceso a la Información Pública para el Estado y los Municipios de Guanajuato, y

XI. Subsidiaridad: Reconocimiento, aprovechamiento y complementación de las capacidades individuales y colectivas existentes en la comunidad, con el propósito de que las personas y comunidades reduzcan sus niveles de dependencia hacia los agentes externos y aumenten así el grado de control sobre las decisiones que les afectan para su desarrollo integral.

ARTÍCULO 10. Las políticas públicas tendrán los siguientes objetivos:

I. Propiciar las condiciones que aseguren el disfrute de los derechos individuales y sociales, garantizando el acceso a los programas de desarrollo social y humano y la igualdad de oportunidades, así como el abatimiento de la discriminación y la exclusión social;

II. Promover un desarrollo económico con sentido social que propicie y conserve el empleo, eleve el nivel de ingreso y mejore su distribución;

III. Fomentar el desarrollo social equilibrado, y

IV. Garantizar la participación social en la formulación, ejecución, instrumentación, evaluación y control de los programas de desarrollo social.

ARTÍCULO 11. Las políticas públicas deben incluir, cuando menos, las siguientes vertientes:

I. Superación de la pobreza a través de organización corresponsable, la educación, la salud, la alimentación, la generación de empleo e ingreso, autoempleo y capacitación;

II. Seguridad social y programas asistenciales;

III. Desarrollo regional y microregional;

IV. Infraestructura social básica, y

V. Fomento del sector social de la economía y la economía social.

ARTÍCULO 12. El titular del Poder Ejecutivo del Estado y los ayuntamientos, en sus respectivos ámbitos, formularán y aplicarán políticas públicas para generar oportunidades de desarrollo productivo e ingreso en beneficio de las personas en situación de vulnerabilidad, destinando los recursos presupuestales necesarios y estableciendo metas cuantificables.

Capítulo Segundo De la Planeación, Programación y Presupuestación

ARTÍCULO 13. La planeación del desarrollo social y humano del Estado incluirá los programas estatales derivados del plan de gobierno del estado y del plan estatal de desarrollo, ajustándose a lo dispuesto en la Ley de Planeación para el Estado de Guanajuato.

La misma obligación tendrán los ayuntamientos en lo conducente, respecto de los programas municipales derivados de los planes de gobierno municipal y planes municipales de desarrollo.

ARTÍCULO 14. La elaboración y actualización del diagnóstico y evaluación de la problemática relativa al desarrollo social y humano, corresponde a la autoridad responsable de la planeación en el Estado.

ARTÍCULO 15. Los programas, fondos y recursos destinados al desarrollo social y humano serán prioritarios al fijar los montos en los presupuestos de egresos del Estado y los municipios. Para estos efectos, se considerarán prioritarios:

I. Los programas de educación obligatoria;

II. Las campañas de prevención y control de enfermedades transmisibles y los programas de atención médica;

III. Los programas dirigidos a las personas en condiciones de pobreza, preferentemente de alta y muy alta marginación o en situación de vulnerabilidad;

IV. Los programas dirigidos a los migrantes y sus familias;

V. Los programas dirigidos a zonas de atención prioritaria;

VI. Los programas y acciones públicas para asegurar la alimentación y nutrición materno-infantil;

VII. Los programas de abasto social de productos básicos;

VIII. Los programas de vivienda;

IX. Los programas y fondos públicos que promuevan la generación y conservación del empleo y las actividades productivas, así como el fortalecimiento de las empresas sociales y su vinculación con la innovación tecnológica;

X. Los programas y obras de infraestructura para agua potable, drenaje, electrificación, caminos y otras vías de comunicación y equipamiento urbano, y

XI. Los programas para la protección al ambiente y preservación de los recursos naturales.

Capítulo Tercero Del Financiamiento y el Gasto

ARTÍCULO 16. Los recursos presupuestales estatales asignados a los programas de desarrollo social podrán ser complementados con recursos provenientes de los gobiernos federal y municipales, así como con aportaciones de los sectores social y privado y de los organismos internacionales de conformidad con la normatividad aplicable.

ARTÍCULO 17. Los municipios serán entes primordiales en la ejecución de los programas de desarrollo social, que en coordinación con los gobiernos federal y estatal, establecerán las líneas de acción y recursos en los acuerdos o convenios que para el efecto celebren.

La distribución del gasto social con el que se financiará el desarrollo social y humano se sujetará a los siguientes criterios:

I. Estará orientada a la promoción de un desarrollo regional y microregional equilibrado;

II. Se basará en indicadores medibles y verificables de los servicios sociales, y

III. En el caso de los recursos estatales transferidos a los municipios, deberán observarse las reglas de operación que emita la Secretaría, los lineamientos generales expedidos por la Secretaría de Finanzas y Administración, así como lo establecido en la Ley del Presupuesto General de Egresos correspondiente.

ARTÍCULO 18. Los ayuntamientos y el gobierno del estado fomentarán las actividades productivas para promover la generación de empleos e ingresos de personas, familias, grupos y organizaciones productivas.

ARTÍCULO 19. El gobierno del estado y los ayuntamientos, cada año, harán del conocimiento público sus programas operativos de desarrollo social y humano, a

través de los medios más accesibles a la población, en un plazo máximo de 90 días a partir de la aprobación de sus presupuestos de egresos anuales respectivos.

ARTÍCULO 20. La publicidad e información relativa a los programas de desarrollo social y humano deberán identificarse perfectamente incluyendo la siguiente leyenda: "Este programa es público, ajeno a cualquier partido político. Queda prohibido su uso para fines distintos al desarrollo social".

TÍTULO TERCERO DEL SISTEMA ESTATAL DE DESARROLLO SOCIAL Y HUMANO

Capítulo Primero Del Objeto e Integración

ARTÍCULO 21. El sistema estatal es un mecanismo permanente de concurrencia, colaboración, coordinación y concertación de los gobiernos federal, estatal y municipales, así como de los sectores social y privado, que tiene por objeto:

I. Integrar la participación de los sectores público, social y privado en el cumplimiento de los objetivos, estrategias y prioridades de las políticas públicas;

II. Establecer la colaboración entre las dependencias y entidades estatales en la formulación, ejecución e instrumentación de programas, acciones e inversiones en materia de desarrollo social y humano;

III. Promover la concurrencia, vinculación y congruencia de los programas, acciones e inversiones de los gobiernos federal, estatal y municipales con los objetivos, estrategias y prioridades de las políticas públicas;

IV. Fomentar la participación de las personas y organizaciones en el desarrollo social y humano, y

V. Coordinar las acciones orientadas a la consecución de los objetivos, estrategias y prioridades de la política estatal.

ARTÍCULO 22. La coordinación del sistema estatal corresponde al ejecutivo del estado, a través de la Secretaría, con la concurrencia de las dependencias y entidades estatales relacionadas con la materia, los municipios, las organizaciones y las empresas sociales, de conformidad con la Ley de Planeación para el Estado de Guanajuato y en concordancia con el Sistema Nacional de Desarrollo Social.

Capítulo Segundo Del Consejo Consultivo para el Desarrollo Social y Humano

ARTÍCULO 23. El Consejo es el órgano permanente de conformación plural, que tiene por objeto brindar asesoría y consulta especializada a la Secretaría, el cual tendrá las siguientes atribuciones:

- I. Emitir opiniones y formular propuestas sobre la aplicación y orientación de las políticas públicas en materia de desarrollo social y humano;
- II. Analizar y proponer los programas y acciones que incidan en el cumplimiento de las políticas públicas en materia de desarrollo social y humano;
- III. Impulsar la participación ciudadana, de las organizaciones y de las empresas sociales en la elaboración, actualización, ejecución y evaluación de programas y acciones en materia de desarrollo social y humano;
- IV. Proponer la realización de estudios de investigación en materia de desarrollo social y humano, así como de aquéllos que sustenten el diagnóstico, instrumentación y evolución de políticas públicas y sus programas;
- V. Integrar comisiones o grupos de trabajo para el cumplimiento de sus funciones;
- VI. Coadyuvar en el diseño de proyectos específicos que tiendan al crecimiento del desarrollo social y humano, y
- VII. Las demás que le encomiende la Secretaría y las que se señalen en esta ley y en su estatuto interno.

ARTÍCULO 24. El Consejo estará integrado por:

- I. Un presidente que será el titular de la Secretaría;
- II. Un secretario ejecutivo designado por el titular de la Secretaría, y
- III. Representantes de los sectores social y privado, así como de los ámbitos académico, científico y cultural vinculados con el desarrollo social y humano.

Los consejeros a que se refiere la fracción III de este artículo, serán designados por el titular del Poder Ejecutivo del Estado a propuesta de la Secretaría. El número de integrantes del Consejo y el procedimiento para su designación estarán regulados en el estatuto interno.

Los integrantes del Consejo tendrán derecho a voz y voto, con excepción del secretario ejecutivo.

ARTÍCULO 25. Los consejeros señalados en la fracción III del artículo anterior, deberán reunir los siguientes requisitos:

- I. Ser preferentemente ciudadanos mexicanos en pleno ejercicio de sus derechos;
- II. Contar con reconocido prestigio científico, técnico, académico o social en la materia de desarrollo social y humano, y
- III. No haber sido condenados por delito intencional que merezca pena corporal.

ARTÍCULO 26. Los cargos de los integrantes del Consejo serán honoríficos, por lo que no recibirán retribución, emolumento o compensación alguna por su desempeño.

ARTÍCULO 27. El funcionamiento y organización del Consejo se regulará además de lo dispuesto por esta ley, en lo que se establezca en el estatuto interno que al efecto apruebe dicho órgano.

ARTÍCULO 28. La Secretaría prestará al Consejo la colaboración y apoyo necesario para el ejercicio de sus atribuciones.

Capítulo Tercero **Del Padrón Estatal de Beneficiarios de Programas** **de Desarrollo Social y Humano**

ARTÍCULO 29. La autoridad responsable de la planeación en el Estado integrará y actualizará los datos relativos al Padrón Estatal de Beneficiarios de Programas de Desarrollo Social y Humano, con el propósito de asegurar la transparencia, la equidad y la eficacia de los programas sociales. Los ayuntamientos remitirán a través del área administrativa correspondiente, la información relativa a dichos programas, cuando se ejerzan recursos federales o estatales.

ARTÍCULO 30. El gobierno del estado podrá convenir con los ayuntamientos la integración de los beneficiarios de sus programas sociales financiados con recursos propios al Padrón Estatal de Beneficiarios de Programas de Desarrollo Social y Humano.

ARTÍCULO 31. Las dependencias y entidades que ejecuten los programas de desarrollo social deberán incorporar al Padrón Estatal de Beneficiarios de Programas de Desarrollo Social y Humano, la información de aquellas personas y sus familias que se ven beneficiadas con los mismos.

La reserva y confidencialidad de datos personales que integren el Padrón Estatal de Beneficiarios de Programas de Desarrollo Social y Humano se regirán de conformidad con la Ley de Protección de Datos Personales para el Estado y los Municipios de Guanajuato.

TÍTULO CUARTO **DE LA PARTICIPACIÓN SOCIAL**

Capítulo Único **De la Participación de las Organizaciones**

ARTÍCULO 32. El gobierno del estado y los ayuntamientos garantizarán el derecho de la sociedad a participar de manera activa y corresponsable en la planeación, ejecución y evaluación de las políticas públicas.

ARTÍCULO 33. El gobierno del estado y los ayuntamientos deberán promover la participación organizada amplia, plural y democrática de la población a través de figuras asociativas.

ARTÍCULO 34. El gobierno del estado y los ayuntamientos estimularán la organización de personas, familias y grupos sociales, destinando recursos públicos para promover proyectos productivos; identificar oportunidades de inversión y brindar capacitación, asistencia técnica y asesoría para la organización y el diseño de proyectos y apoyo legal para la realización de estas actividades.

ARTÍCULO 35. Las organizaciones que tengan por objeto impulsar el bienestar y el desarrollo social y humano en el estado, podrán participar en la elaboración, promoción, ejecución y evaluación de los programas en los términos de la Ley de Planeación para el Estado de Guanajuato.

TÍTULO QUINTO DE LAS RESPONSABILIDADES

Capítulo Único De las Sanciones

ARTÍCULO 36. Los servidores públicos que contravengan las disposiciones de esta ley, serán sancionados de conformidad con la Ley de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos del Estado de Guanajuato y sus Municipios, sin perjuicio de las demás responsabilidades a que haya lugar en el ejercicio de sus funciones.

Los ciudadanos y los servidores públicos deberán denunciar ante la Secretaría de la Gestión Pública o las Contralorías Municipales, según corresponda, las acciones y omisiones que tengan conocimiento que presumiblemente constituyan irregularidades o impliquen incumplimiento a lo dispuesto por esta ley.

T R A N S I T O R I O S

ARTÍCULO PRIMERO. La presente ley entrará en vigor al cuarto día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

ARTÍCULO SEGUNDO. En un plazo de noventa días naturales, contados a partir de la entrada en vigor de la presente ley, deberán quedar constituidos el Sistema Estatal de Desarrollo Social y Humano; el Consejo Consultivo para el Desarrollo Social y Humano, y el Padrón Estatal de Beneficiarios de Programas de Desarrollo Social y Humano.

ARTÍCULO TERCERO. Por única ocasión y en tanto se expida el estatuto interno, el titular de la Secretaría de Desarrollo Social y Humano propondrá al gobernador del estado, la designación para los efectos de la fracción III del artículo 24 de esta ley, de un representante de los sectores social, privado, académico, científico y cultural, respectivamente, para la integración del Consejo Consultivo para el Desarrollo Social y Humano.

El titular de la Secretaría de Desarrollo Social y Humano en la primera sesión que celebre el Consejo Consultivo para el Desarrollo Social y Humano, propondrá el proyecto de estatuto interno.