

# LEY DE DESARROLLO SOCIAL PARA EL ESTADO DE DURANGO

## CAPÍTULO I DISPOSICIONES GENERALES

Artículo 1.- La presente Ley es de orden público e interés social y tiene por objeto promover, proteger y garantizar el pleno ejercicio de los derechos sociales de los duranguenses y demás habitantes del Estado, mediante una política integral de desarrollo social y humano.

Artículo 2.- Son fines de la presente Ley, establecer:

- I. Las obligaciones del Ejecutivo Estatal, de las dependencias y entidades de la administración pública estatal y municipal en materia de desarrollo social y humano;
- II. Las bases para la planeación, organización, ejecución, control y evaluación de la política estatal de desarrollo social y humano, de acuerdo a lineamientos generales de la política nacional en la materia;
- III. El Sistema Estatal de Desarrollo Social;
- IV. Los derechos y obligaciones de los beneficiarios del desarrollo social y humano;
- V. Las bases para fomentar y consolidar la organización y participación de los sectores sociales y de la ciudadanía en general en las políticas de desarrollo social y humano;
- VI. La competencia del Estado y los Municipios en materia de desarrollo social y humano; y
- VII. Regular y garantizar el derecho a la igualdad de género entre mujeres y hombres, estableciendo los lineamientos y mecanismos institucionales que orienten al Estado y los Municipios hacia el cumplimiento de la igualdad sustantiva en el ámbito del desarrollo social y humano.

Artículo 3.- Queda prohibida toda práctica discriminatoria en los programas y acciones de desarrollo social y humano, de conformidad con lo establecido en la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Durango.

Artículo 4.- La política de desarrollo social y humano se sujetará a los principios rectores de universalidad, integralidad, equidad, solidaridad, participación, sustentabilidad, libertad, subsidiaridad y transparencia.

Artículo 5.- La aplicación de la presente Ley, le corresponde al Poder Ejecutivo, por conducto de la Secretaría de Desarrollo Social, independientemente de las atribuciones que en la materia se establezcan a otras dependencias y entidades de la Administración Pública Estatal y Municipal, en el ámbito de sus respectivas competencias.

Artículo 6.- La Secretaría de Desarrollo Social tendrá las siguientes atribuciones:

I. Actuar como instancia coordinadora y articuladora de la política estatal de desarrollo social y humano;

II. Instrumentar el Sistema Estatal de Información Social;

III. Establecer la definición, los criterios y lineamientos para determinar los indicadores e índices de medición de pobreza, marginación y vulnerabilidad, tomando en consideración lo establecido en el artículo 21 de esta Ley;

IV. Promover la participación corresponsable de la sociedad en la política de desarrollo social y humano;

V. Integrar el Padrón Estatal de Beneficiarios;

VI. Diseñar, operar y evaluar programas y acciones de desarrollo social y humano;

VII. Concertar con los Ayuntamientos la implementación de programas estatales y federales en materia de desarrollo social y humano;

VIII. Instrumentar un Sistema de Evaluación Interno para las políticas de desarrollo social y humano;

IX. Celebrar convenios o acuerdos de coordinación y colaboración con el Gobierno Federal, los Ayuntamientos y los sectores social y privado en materia de desarrollo social y humano;

X. Proponer al Gobiernos Federal y Municipal programas de inversión en materia de desarrollo social y humano;

XI. Celebrar convenios con los Municipios para la prestación de asesoría técnica y administrativa en el diseño, operación y evaluación de los programas y acciones de desarrollo social y humano;

XII. Dictar las disposiciones administrativas que sean necesarias para el adecuado cumplimiento de la Ley;

XIII. Llevar a cabo un Sistema de Estadísticas anuales y sexenales, por zonas de atención prioritaria y programas respecto de la disminución de la pobreza y

marginación en el Estado de Durango, con el fin de que el Consejo y la autoridades puedan evaluar y establecer si los programa han tenido eficiencia, eficacia y calidad en los mismos; y

XIV. Las demás que le confiera esta Ley y otras disposiciones legales aplicables en la materia.

Artículo 7.- Para los efectos de esta Ley, se entiende por:

I. Ley: La Ley de Desarrollo Social para el Estado de Durango;

II. Secretaría: La Secretaría de Desarrollo Social del Gobierno del Estado;

III. Comisión Interinstitucional: la Comisión Interinstitucional de Desarrollo Social y Humano;

IV. Consejo Consultivo y de Evaluación: es el instrumento mediante el cual la sociedad de forma externa propone acciones, programas, planes y políticas en materia de desarrollo social y humano, a fin de que los mismos sean aplicados y destinados preferentemente a las personas que se encuentran en situación de marginación, vulnerabilidad y pobreza; y se encargará de evaluar de manera externa y anualmente la política de desarrollo social en el Estado de Durango;

V. Desarrollo social: proceso de mejoramiento de la calidad de vida de la sociedad, mediante la satisfacción de las necesidades básicas, que sea construido prospectivamente bajo lo principios de equidad, diversidad, libertad, universalidad, integralidad, solidaridad, participación, sustentabilidad, subsidiariedad y transparencia, con perspectiva de largo plazo;

VI. Desarrollo Humano: proceso mediante el cual se generan, fomentan y fortalecen las oportunidades y posibilidades de las personas para desplegar sus potencialidades y capacidades humanas, para el logro de un mejoramiento y realización personal y de la sociedad en su conjunto;

VII. Universalidad: Principio que ubica a todas las personas como titulares de los derechos sociales y sujetos del desarrollo social y humano;

VIII. Solidaridad: Colaboración y ayuda mutua entre personas, grupos sociales y órdenes de gobierno, de manera corresponsable para el mejoramiento de la calidad de vida de la sociedad a través de programas y acciones para el desarrollo social y humano, la superación de la pobreza y el acceso a niveles mínimos de bienestar individual y social;

IX. Integralidad: El diseño, operación y evaluación de los planes, programas y acciones para el desarrollo social y humano en forma articulada, integral y sistemática que garanticen su continuidad cuando sea verificada su eficacia, viabilidad y rentabilidad social;

X. Participación: La concurrencia corresponsable de las personas y organizaciones de la sociedad en el diseño, operación y evaluación de los programas y acciones de la política de desarrollo social y humano;

XI. Equidad: La promoción del acceso de los sujetos del desarrollo social y humano a los programas y acciones de manera proporcional a su situación de desventaja, marginación y vulnerabilidad;

XII. Libertad: capacidad de las personas para elegir los medios y mecanismos para su desarrollo individual, así como para participar en los programas y acciones de desarrollo social y humano;

XIII. Subsidiaridad: Crear las condiciones necesarias para que las comunidades marginadas puedan desarrollar actividades autorresponsables, de gestión con creatividad. Fijar legalmente los derechos y deberes de las comunidades marginadas y de los individuos frente a las comunidades con mayor grado de desarrollo, y proteger y apoyar las tareas de las comunidades que se encuentran en situación de marginalidad;

XIV. Sustentabilidad: Preservación del equilibrio ecológico, protección del ambiente y aprovechamiento de recursos naturales, para mejorar la calidad de vida y la productividad de las personas, sin comprometer la satisfacción de las necesidades de las generaciones futuras;

XV. Transparencia: Práctica institucional que bajo el principio de publicidad tiene por objeto difundir de manera objetiva, oportuna, veraz y sistemática la información gubernamental relativa con los programas en materia de desarrollo social y humano en los términos de la Ley y demás ordenamientos relativos;

XVI. Derechos sociales: Salud, educación, vivienda, alimentación, trabajo, acceso a servicios públicos básicos, asistencia social y el disfrute de un medio ambiente sano, así como los relativos a la no discriminación y compensación en términos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Durango;

XVII. Práctica discriminatoria.- Cualquier acto u omisión cometido por un servidor público, institución pública de cualquier orden de gobierno y organización social que tienda a impedir el acceso y disfrute de alguna persona de las acciones o programas de desarrollo social y humano;

XVIII. Desigualdad de género.- La situación desfavorecida de un género frente al otro, en cuanto al acceso y control sobre recursos, servicios y beneficios;

XIX. Sistema Estatal para el Desarrollo Social: La red de instituciones públicas, privadas e instancias de participación social, así como el conjunto de políticas,

programas y acciones de orden federal, estatal y municipal que articulan el diseño, ejecución y evaluación del desarrollo social y la superación de la pobreza;

XX. Política social: El conjunto de principios, políticas, programas y acciones institucionales orientadas a generar el acceso de toda persona a los derechos sociales reconocidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y en la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Durango bajo los principios rectores de la política de desarrollo social que promuevan la integración social, la igualdad de oportunidades, la superación de la pobreza y la supresión de la vulnerabilidad y marginación social;

XXI. Transversalidad: Es la estrategia y el proceso que permite garantizar la incorporación de la perspectiva de género con el objetivo de valorar las implicaciones que tiene para las mujeres y los hombres cualquier acción que se programe, tratándose de reglamentación y políticas públicas en materia de desarrollo social y humano, actividades administrativas, económicas y culturales en las instituciones públicas y privadas;

XXII. Políticas compensatorias: Las acciones del Estado orientadas a beneficiar a una persona o grupo social determinado para lograr equiparlo en oportunidades y permitir su acceso a niveles mínimos de bienestar;

XXIII. Igualdad de oportunidades: La distribución eficiente de los recursos que garantice la equidad y la calidad de vida de las generaciones, a fin de que todas las personas tengan las mismas condiciones para potenciar sus capacidades, sin distinción de sexo, género, edad, origen étnico o nacional, capacidades diferentes, condición social, condiciones de salud, religión opiniones, preferencias, estado civil o cualquier otra que atente contra la dignidad humana y tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas;

XXIV. Personas y grupos sociales en situación de vulnerabilidad: Aquellos individuos que por diferentes factores o la combinación de ellos, enfrentan situaciones de riesgo o discriminación que les impiden alcanzar mejores niveles de vida y, por lo tanto, requieren de la atención e inversión pública para lograr su bienestar;

XXV. Marginación.- Características o situación en la que se encuentra un ser humano o grupo social debido a su ubicación geográfica o condiciones físicas o económicas que les impiden estar integrados a la sociedad y que por ello requieren de políticas compensatorias para acceder en igual de oportunidades al desarrollo social y humano;

XXVI. Organizaciones: Agrupaciones civiles y sociales, legalmente constituidas, en las que participan personas o grupos sociales con el propósito de realizar actividades relacionadas con el desarrollo social;

XXVII. Padrón de beneficiarios: Relación oficial que incluye a las personas atendidas por los programas federales, estatales y municipales de Desarrollo Social y Humano, cuyo perfil socioeconómico se establece en la normatividad correspondiente;

XXVIII. Beneficiarios: Las personas atendidas por los planes y programas de desarrollo social y humano que por sus condiciones de vida así lo han requerido y que cumplen con la normatividad establecida en los planes y programas de la materia; y

XXIX. Equidad de género.- Los derechos y capacidades de hombres y mujeres en la participación, en el diseño, programación, ejecución y evaluación de los planes y programas de desarrollo social sean en circunstancias de igualdad.

Artículo 8.- La Ley General de Desarrollo Social, la Ley de Planeación del Estado de Durango y demás ordenamientos vigentes en la materia, serán de aplicación supletoria a la presente Ley.

Artículo 9.- La interpretación de esta Ley atenderá a su finalidad, sistematicidad y a los principios rectores del desarrollo social.

## CAPÍTULO II DE LOS SUJETOS DE DESARROLLO SOCIAL Y HUMANO

Artículo 10.- Son sujetos del desarrollo social y humano los duranguenses y todas las personas que habiten en el Estado de Durango quienes tienen derecho a participar y beneficiarse de los programas y acciones de la materia, de acuerdo a la normatividad establecida.

En los planes, programas y acciones de desarrollo social se otorgará preferencia a las personas o grupos sociales en situación de vulnerabilidad, marginación, pobreza o cuyas condiciones de vida no se encuentren en los niveles mínimos de bienestar social.

Artículo 11.- Los beneficiarios de los programas y acciones estatales y municipales de desarrollo social y humano, tienen los siguientes derechos y obligaciones:

- I. Recibir un trato respetuoso, oportuno y de calidad;
- II. Tener acceso a la información de los planes y programas de desarrollo social, su normatividad, cobertura, inversiones, beneficios y objeto para el que fueron diseñados;
- III. Tener la garantía de reserva y privacidad de la información personal en poder de las dependencias y entidades de la administración pública estatal y municipal competentes en materia de desarrollo social y humano;

- IV. Presentar denuncias y quejas ante las instancias correspondientes por el incumplimiento de esta Ley;
- V. Recibir los servicios, prestaciones y apoyos de los planes y programas conforme a su normatividad aplicable, salvo que les sean suspendidos por resolución administrativa o judicial debidamente fundada y motivada;
- VI. Presentar su solicitud de inclusión en el padrón respectivos, cuando así lo disponga la normatividad respectiva;
- VII. Participar de manera corresponsable en los programas y acciones de desarrollo social y humano;
- VIII. Proporcionar la información socioeconómica que les sean requerida por las autoridades, en los términos que establezca la normatividad correspondiente; y
- IX. Cumplir la normatividad de los programas de desarrollo social y humano.

Artículo 12.- Los sectores sociales y la ciudadanía en general deberán participar corresponsablemente en la elaboración de las políticas compensatorias y asistenciales que coadyuven al desarrollo social y humano.

### CAPÍTULO III DE LA POLÍTICA ESTATAL DE DESARROLLO SOCIAL Y HUMANO.

Artículo 13.- La política estatal de desarrollo social del Estado y los Municipios tiene los siguientes objetivos:

- I. Propiciar las condiciones que aseguren el disfrute de los derechos sociales, individuales o colectivos garantizando el acceso a los programas de desarrollo social y la igualdad de oportunidades, así como la superación de la discriminación y la exclusión social;
- II. Promover un desarrollo económico con sentido social que propicie y conserve el empleo, eleve el nivel de ingreso y mejore su distribución;
- III. Fortalecer el desarrollo estatal, regional y municipal equilibrado;
- IV. Fomentar el desarrollo de la familia como célula básica de la sociedad, especialmente en las localidades con mayores índices de rezago, marginación y pobreza;
- V. Promover acciones y programas institucionales de desarrollo social con perspectiva de género y equidad;

VI. Fomentar la igualdad de oportunidades económicas y aprovechar la capacidad productiva de los duranguenses y habitantes del Estado, considerando las potencialidades regionales y municipales;

VII. Propiciar la participación de los migrantes duranguenses, canalizando sus remesas en beneficio del desarrollo de sus comunidades y del Estado;

VIII. Impulsar el desarrollo municipal, como estrategia rectora de equilibrio entre las regiones;

IX. Coordinar esfuerzos, objetivos, estrategias y acciones entre los órdenes de gobierno para lograr la integralidad, sustentabilidad y sostenibilidad del desarrollo social y humano;

X. Promover formas propias de organización y participación de la sociedad en la formulación, ejecución, evaluación y control de los programas de desarrollo social.

Artículo 14.- La política de desarrollo humano tendrá los siguientes objetivos:

I. Generar las condiciones que aseguren el disfrute de los derechos que propicien el desarrollo integral del ser humano, garantizando la instrumentación de programas y acciones que permitan a los duranguenses y habitantes del Estado, acceder a un mayor desarrollo de la persona y a la vigencia de los valores éticos y morales;

II. Promover la consolidación de un gobierno de principios y valores que coordine los esfuerzos de todos los duranguenses y habitantes del Estado para mejorar su entorno y hacer de la vida cotidiana un ejercicio responsable de convivencia;

III. Regenerar el tejido social desde el ser humano, la familia y las relaciones sociales, formando personas responsables y solidarias;

IV. Promover que el objetivo central de toda acción política sea el ser humano para incrementar sus capacidades básicas y oportunidades de desarrollo;

V. Fortalecer la integralidad de las familias duranguenses y de las que habitan en el Estado, y promover mediante acciones y programas el desarrollo humano de sus miembros en busca de un mayor bienestar; y

VI. Instrumentar programas y acciones de desarrollo familiar y humano;

Artículo 15.- La Política Estatal de Desarrollo Social debe incluir, cuando menos, las siguientes vertientes:



- I. Superación de la pobreza a través de la alimentación, salud, educación, la generación de empleo, del ingreso o el autoempleo mediante proyectos productivos, infraestructura social básica y la capacitación, entre otros;
- II. Seguridad social y programas asistenciales;
- III. Desarrollo Regional y Municipal;
- IV. Infraestructura básica para el desarrollo social;
- V. Promoción de la participación ciudadana en el desarrollo social;
- VI. Fomento del sector social de la economía; y
- VII. Fomento de la participación ciudadana en el desarrollo social.

Artículo 16.- La planeación del desarrollo social en el Estado y los Municipios se sustentará en la política establecida en la materia, en las disposiciones de la presente Ley y demás disposiciones aplicables y contará con los siguientes instrumentos:

- I. Plan Estatal de Desarrollo;
- II. Programa Sectorial de Desarrollo Social;
- III. Programas regionales, institucionales y especiales;
- IV. Planes Municipales de Desarrollo;
- V. Programas Municipal de Desarrollo Social y los que se deriven de éste; y
- VI. Los programas operativos anuales estatales y municipales.

Los programas operativos anuales correspondientes deberán ser congruentes con los programas estatales y municipales de desarrollo social y humano y éstos a su vez con los Planes Estatal y Municipales de Desarrollo.

Artículo 17.- En la planeación, programación y presupuestación del desarrollo social y humano, son prioritarios y de interés público, los siguientes programas en orden preferente:

- I. Los programas y acciones públicas para asegurar la alimentación, nutrición y abasto social de productos básicos;
- II. Los programas de prevención y control de enfermedades y atención médica;

- III. Los programas de vivienda;
- IV. Los programas dirigidos a las personas o grupos en condiciones de pobreza, marginación o en situación de vulnerabilidad o dirigidos a zonas de atención prioritaria;
- V. Los programas de educación obligatoria;
- VI. Los programas y obras de infraestructura para agua potable, drenaje, electrificación, caminos y otras vías de comunicación, saneamiento ambiental y equipamiento urbano; y
- VII. Los programas y fondos públicos destinados a la generación y conservación del empleo, a las actividades productivas sociales y a las empresas del sector social de la economía.

Artículo 18.- El Poder Ejecutivo y los Ayuntamientos difundirán en los términos de la Ley de Acceso a la Información Pública del Estado de Durango, los programas operativos anuales en materia de desarrollo social y la normatividad respectiva en un plazo no mayor al último día de febrero de cada año o dentro de los 30 días siguientes a su generación.

Artículo 19.- Los programas, fondos y recursos destinados al desarrollo social son prioritarios y de interés público. En su programación - presupuestación se atenderán los siguientes criterios presupuestales:

- I. Se destinarán a los programas prioritarios previstos en esta Ley;
- II. El monto de los recursos asignados no podrán destinarse a fines distintos, ni serán disminuidos salvo las prevenciones establecidas en la Ley de Egresos del Estado;
- III. Los recursos destinados al gasto social no podrá ser inferior, en términos reales, al del año fiscal anterior. Deberá incrementarse, cuando menos, en la misma proporción en que se prevea el crecimiento del Producto Interno Bruto;
- IV. Su asignación programática se basará en lineamientos de priorización y eficacia cuantitativa y cualitativa en los resultados de programa; y
- V. Tomará en cuenta la mezcla de recursos provenientes de las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal, Estatal y Municipal así como de organismos internacionales y de los sectores social y privado.

#### CAPÍTULO IV DE LAS ZONAS DE ATENCIÓN PRIORITARIA

Artículo 20.- Son zonas de atención prioritaria, las áreas o regiones que se encuentren en condiciones de vida por debajo de los niveles mínimos de bienestar, pobreza o marginación.

Artículo 21.- El Titular del Poder Ejecutivo determinará las zonas de atención prioritaria y los segmentos de la población objetivo a las que se canalizará preferentemente el financiamiento destinado al desarrollo social, tomando como referencia:

I. Las evaluaciones de resultados y estudios de medición de la pobreza, marginación y vulnerabilidad que emita el Consejo Nacional de Evaluación de la política de desarrollo social y el Consejo Consultivo de desarrollo Social; y

II. Los índices e indicadores de pobreza que genere el Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática, el Consejo Nacional de Población y la Secretaría.

De igual manera podrá modificar las declaratorias referidas derivado de la medición del impacto de los programas y acciones en los niveles mínimos de bienestar en las zonas de atención prioritaria y la población objetivo y reasignar los recursos destinados al desarrollo social, acorde a los criterios nacionales y locales, que permitan determinar la reasignación, si es el caso, de los recursos destinados al desarrollo social del Estado.

Artículo 22.- La declaratoria de zonas de atención prioritarias, tendrá los efectos siguientes:

I. Formular programas regionales o especiales de desarrollo social y humano considerando los criterios de prioridad y preferencia previstos en esta Ley;

II. Establecer objetivos y metas de corto y mediano plazo para elevar los niveles mínimos de bienestar de la población objetivo;

III. Estimular el desarrollo de actividades productivas generadoras de empleo a través de políticas y estímulos a la inversión nacional y extranjera;

IV. Generar programas de apoyo y financiamiento a la actividad productiva local;

V. Implantar programas de generación de oportunidades de ingreso y diversificación productiva a grupos o segmentos de la población objetivo;

VI. Promover la expansión de la infraestructura productiva y de servicios necesarios para impulsar el desarrollo social; y

VII. Los demás que determine el titular del Poder Ejecutivo.

## CAPÍTULO V DEL FOMENTO DEL SECTOR SOCIAL DE LA ECONOMÍA

Artículo 23.- El Poder Ejecutivo y los Ayuntamientos, por sí o en concurrencia con el Gobierno Federal fomentarán las actividades productivas para promover la generación de empleos e ingresos de personas, familias, grupos y organizaciones productivas destinando recursos públicos para promover proyectos productivos; identificar oportunidades de inversión, brindar capacitación, asistencia técnica, asesoría para la organización, el diseño de proyectos, y el apoyo legal para la realización de estas actividades.

Artículo 24.- El Poder Ejecutivo y los Ayuntamientos podrán aportar recursos como capital de riesgo para dar viabilidad a las empresas sociales y destinar recursos para apoyar a personas, familias y organizaciones sociales cuyo objetivo sea el financiamiento de proyectos de desarrollo social.

## CAPÍTULO VI DEL SISTEMA ESTATAL DE DESARROLLO SOCIAL

Artículo 25.- El Sistema Estatal de Desarrollo Social es un mecanismo de coordinación interinstitucional y concertación social que tiene por objeto:

- I. Establecer la concurrencia de las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal, Estatal y Municipal en el diseño, ejecución y evaluación de la política, programas y acciones en materia de desarrollo social, a partir de sus respectivos ámbitos de competencia;
- II. Fomentar la participación de las personas, familias, organizaciones y en general de los sectores social y privado en el desarrollo social; e
- III. Integrar la participación de los sectores público, privado y social en el cumplimiento de los objetivos, estrategias y prioridades de la política nacional y estatal de desarrollo social.

Artículo 26.- El Sistema Estatal de Desarrollo Social, para el cumplimiento de su objeto contará con una Comisión Interinstitucional y un Consejo Consultivo que se integrará en los términos de la presente Ley.

Artículo 27.- La Comisión Interinstitucional de Desarrollo Social estará integrada por:

- I. Un Presidente, que será el Gobernador del Estado;
- II. Un Vicepresidente, que será el Secretario de Desarrollo Social;

- III. Los Secretarios del Ramo y Titulares de las Entidades de la administración pública paraestatal del Estado que acuerde el Presidente;
- IV. Los representantes de las dependencias y entidades de la administración Pública Federal, cuya competencia esté relacionada con el desarrollo social; y
- V. Los Presidentes Municipales.

Artículo 28.- La Comisión Interinstitucional tendrá las siguientes atribuciones:

- I. Proponer políticas públicas de desarrollo social bajo los criterios de integralidad y transversalidad;
- II. Proponer criterios para la planeación y ejecución de las políticas y programas de desarrollo social en los ámbitos regional, estatal y municipal;
- III. Proponer programas especiales y regionales, así como acciones e inversiones en el marco del Plan Estatal de Desarrollo, el programa sectorial de Desarrollo Social y las políticas públicas a que se refiere la fracción anterior;
- IV. Proponer mecanismos de financiamiento y distribución de recursos para el desarrollo social;
- V. Opinar sobre los presupuestos de las dependencias y entidades de la Administración Pública Estatal involucradas en los programas de desarrollo social;
- VI. Analizar y proponer esquemas alternativos de financiamiento para los programas de desarrollo social y de superación de la pobreza;
- VII. Promover el intercambio de experiencias en materia de desarrollo social y de superación de la pobreza;
- VIII. Revisar el marco normativo del desarrollo social y, en su caso, proponer y promover modificaciones ante las instancias competentes;
- IX. Aprobar la propuesta de reglas que deban regir la participación social que haga la Secretaría;
- X. Proponer acciones de capacitación para servidores públicos de los tres órdenes de gobierno en aspectos relacionados con el desarrollo social;
- XI. Proponer la creación de grupos de trabajo temáticos y regionales para la atención de asuntos específicos;
- XII. Sugerir las acciones que estime necesarias y convenientes para el funcionamiento adecuado del Sistema Estatal de Desarrollo Social; y

XIII. Las demás que le señale esta Ley y demás ordenamientos legales aplicables.

Artículo 29.- El Consejo Consultivo y de Evaluación de Desarrollo Social se integrará por:

- I. El Secretario de Desarrollo Social, quien fungirá como Presidente;
- II. Un integrante de la Comisión Legislativa del H. Congreso del Estado que le compete conocer de los asuntos relativos al desarrollo social;
- III. 6 representantes de la áreas de investigación de las Instituciones de Educación Superior;
- IV. 5 representantes de organizaciones sociales y no gubernamentales, relacionadas con el desarrollo social, no vinculadas o simpatizantes con partido político y que estén legalmente constituidas;

Por cada consejero propietario se designará un suplente y los cargos serán de carácter honorario; todos los consejeros tendrán derecho a voz y voto.

Artículo 30.- Los consejeros representantes de las organizaciones sociales y no gubernamentales deberán ser personas de reconocido prestigio vinculados con el desarrollo social, debiendo reunir los siguientes requisitos:

- I. Ser duranguense y en pleno ejercicio de sus derechos;
- II. Ser persona de reconocido prestigio profesional, académico o en investigación en materia de desarrollo social y humano;
- III. Tener experiencia en acciones de diseño, operación y evaluación de políticas, programas y acciones en materia de desarrollo social y humano;
- IV. No ocupar ningún cargo público a la fecha de su nombramiento como consejero, ni durante el desempeño de su encargo;
- V. No haber sido sancionado administrativamente con suspensión, destitución o inhabilitación para ocupar un cargo, empleo o comisión en el servicio público;
- VI. No ser ni haber sido dirigente, militante o simpatizante de manera constante y abierta de partido político; y
- VII. No haber sido condenado por delito que amerite pena privativa de la libertad de más de un año de prisión, excepto en caso de delito por culpa;

Artículo 31.- el Consejo Consultivo y de Evaluación de Desarrollo Social tendrán las siguientes funciones:

- I. Emitir opiniones y formular propuestas sobre la aplicación y orientación de la política estatal de desarrollo social;
- II. Impulsar la participación ciudadana y de las organizaciones en el seguimiento, operación y evaluación de la política estatal de desarrollo Social;
- III. Evaluar en forma externa el cumplimiento de las metas y objetivos los programas de desarrollo social;
- IV. Emitir opiniones respecto a la determinación y modificación de las zonas de atención prioritaria;
- V. Apoyar a la Secretaría en la promoción ante los gobiernos estatales y municipales para el cumplimiento de la Política Estatal de Desarrollo Social;
- VI. Proponer a la Secretaría los temas que por su importancia ameriten ser sometidos a consulta pública;
- VII. Proponer y propiciar la colaboración de organismos públicos y privados, nacionales y extranjeros, en el desarrollo social;
- VIII. Proponer la realización de estudios e investigaciones en la materia;
- IX. Solicitar a la Secretaría información sobre los programas y acciones de desarrollo social;
- X. Recomendar la realización de auditorías a programas prioritarios cuando existan causas que lo ameriten;
- XI. Promover la celebración de convenios con dependencias o entidades del Ejecutivo Federal, municipios y organizaciones, para la instrumentación de los programas relacionados con el desarrollo social;
- XII. Informar a la opinión pública sobre los aspectos de interés general relativos a la política estatal de desarrollo social;
- XIII. Integrar las comisiones y grupos de trabajo que sean necesarios para el ejercicio de sus atribuciones;
- XIV. Expedir su reglamento interior; y
- XV. Las demás que sean necesarias para el cumplimiento de sus funciones.

Artículo 32.- El Poder Ejecutivo y los Ayuntamientos garantizarán el derecho de los beneficiarios y de la sociedad a participar de manera activa y corresponsable en la

planeación, presupuestación, ejecución y evaluación de la política, programas y acciones de desarrollo social.

## CAPÍTULO VII DE LA EVALUACIÓN DE LA POLÍTICA DE DESARROLLO SOCIAL

Artículo 33.-La Secretaría implementará un sistema de evaluación que incluya la metodología que permita conocer de manera integral y sistemática la operación y resultado de los programas, proyectos y acciones de desarrollo social con el fin de formular nuevas acciones para identificar los problemas en la implementación de programas y en su caso reorientar y reforzar la política de desarrollo social.

Artículo 34.- La evaluación será interna y externa, la primera es la que realizarán quienes implementan los programas y acciones con objeto de medir los resultados y el impacto alcanzado; la segunda es la que realizarán las instituciones públicas de educación superior o los despachos o consultores independientes con experiencia de 5 años, a solicitud del Consejo Consultivo de Desarrollo Social.

En ambos casos la evaluación incluirá la opinión de los beneficiarios y deberán darse a conocer a la Secretaría y al Consejo y éstos deberán incluir los resultados en el Sistema de Información.

## CAPÍTULO VIII DE LA PARTICIPACIÓN SOCIAL

Artículo 35.- El gobierno del Estado y los ayuntamientos garantizarán el derecho de los beneficiarios, de la sociedad a participar de manera corresponsable en la planeación, presupuestación, programación, organización, ejecución, evaluación y supervisión de la política social.

Las organizaciones que tengan como objetivo impulsar el desarrollo social podrán sugerir acciones y aspectos relacionados con el diseño, ejecución y evaluación de las políticas, programas y acciones públicas en esta materia.

Artículo 36.- Las organizaciones estarán sometidas a la supervisión de la Secretaría, sin perjuicio de lo que dispongan las leyes respectivas para el uso de fondos públicos.

## CAPÍTULO IX DE LA CONTRALORÍA SOCIAL

Artículo 37.- La contraloría social es el instrumento de que disponen los beneficiarios y la sociedad para verificar el cumplimiento de los programas y



acciones de desarrollo social y la correcta aplicación de los recursos destinados a esta materia.

Artículo 38.- El Gobierno del Estado y los Ayuntamientos impulsarán la contraloría social y facilitarán la información necesaria para el cumplimiento de sus funciones.

Artículo 39.- Toda persona u organización podrán presentar las quejas y denuncias ante la autoridad competente, respecto a los hechos, actos u omisiones que probablemente constituyan irregularidades o conductas ilícitas o impliquen incumplimiento con lo dispuesto en la presente Ley.

## CAPÍTULO X INFRACCIONES Y SANCIONES

Artículo 40.- Incurren en responsabilidad los servidores públicos que comentan cualquiera de las siguientes conductas:

- I. Utilicen los recursos destinados a los programas de desarrollo social para fines distintos a la consecución de sus objetivos y metas;
- II. Condicionen la prestación de los servicios o programas al cumplimiento de requisitos ajenos a los establecidos en la normatividad que corresponda;
- III. Violan la normatividad de los programas con la finalidad de favorecer a personas, y grupos que no formen parte de la población objetivo;
- IV. Retrasen sin causa justificada el cumplimiento o prestación de los servicios o programas a su cargo;
- V. Las demás acciones u omisiones que obstaculicen la política de desarrollo social y humano; y
- VI. Las demás que establezcan otras disposiciones legales aplicables.

Artículo 41.- Los servidores públicos que incurran en las conductas previstas en el artículo anterior serán sancionados conforme a lo dispuesto en la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado y los Municipios, así como en la legislación civil y penal, según corresponda.

Artículo 42.- Los representantes de las asociaciones civiles o sociales que hagan un uso indebido de los recursos destinados a los programas de desarrollo social y humano, o que violen la normatividad de los programas con el fin de favorecer a personas o grupos que no forman parte de la población objetivo, serán sancionados en los términos de la legislación aplicable.

## CAPÍTULO XI DE LOS MEDIOS DE DEFENSA

Artículo 43.- En la resolución de las controversias que se susciten con motivo de la aplicación de la presente Ley, se estará a los plazos y procedimientos previstos en el Código de Justicia Administrativa para el Estado de Durango.

### TRANSITORIOS

PRIMERO.- La presente Ley entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

SEGUNDO.- Se derogan todas las disposiciones que contravengan la presente Ley.

TERCERO.- El Titular del Poder Ejecutivo expedirá el Reglamento correspondiente, en un término no mayor a 90 días de entrada en vigor la presente Ley.

CUARTO.- Los Ayuntamientos expedirán las disposiciones normativas correspondientes para el desarrollo social y humano en sus respectivos ámbitos de competencia, en un término no mayor a 90 días de entrada en vigor la presente Ley.

QUINTO.- El Consejo Consultivo y de evaluación deberá constituirse e integrarse en la última semana del mes de septiembre del año 2005.

SEXTO.- El Consejo Consultivo y de Evaluación emitirá su reglamento en la última semana del mes de noviembre del año 2005.

El Ciudadano Gobernador Constitucional del Estado, dispondrá se publique, circule y observe.

Dado en el Salón de Sesiones del Honorable Congreso del Estado, en Victoria de Durango, Dgo., a los 15 (quince) días del mes de junio del año 2005 (dos cinco).

DIP. HÉCTOR EDUARDO VELA VALENZUELA, PRESIDENTE.- DIP. GLORIA GUADALUPE MARTÍNEZ CASTAÑOLA, SECRETARIA.- DIP. SERGIO URIBE RODRÍGUEZ, SECRETARIO.- RÚBRICAS.

DEC 113, LXIII LEGISLATURA, P.O. 5 DE FECHA 17/07/2005