

ULTIMA REFORMA DECRETO 76, APROB. 09 DE MAYO DE 2007

Publicado en el P.O. Núm. 07, Colima, Col., Sábado 18 de Febrero del año 2006

Decreto No. 330.- Ley para la Prevención, Tratamiento y Control de las Adicciones en el Estado de Colima.

LIC. JESÚS SILVERIO CAVAZOS CEBALLOS, Gobernador Constitucional del Estado Libre y Soberano de Colima, a sus habitantes sabed:

Que el H. Congreso del Estado me ha dirigido para su publicación el siguiente

DECRETO

HONORABLE CONGRESO CONSTITUCIONAL DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE COLIMA, EN EJERCICIO DE LAS FACULTADES QUE LE CONFIEREN LOS ARTÍCULOS 33 FRACCIÓN II Y 39 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE COLIMA, EN NOMBRE DEL PUEBLO, Y

CONSIDERANDO

PRIMERO.- Que mediante oficio No. 1780/05, de fecha 11 de noviembre del 2005, los Diputados Secretarios del Congreso del Estado, turnaron a las Comisiones de Estudios Legislativos y Puntos Constitucionales y de Salud y Asistencia Social, la iniciativa presentada por el Diputado Mario Anguiano Moreno, en su calidad de integrante del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, relativa a la Ley para la Prevención, Tratamiento y Control de las Adicciones en el Estado de Colima.

SEGUNDO.- Que la Iniciativa materia de este dictamen en su exposición de motivos refiere textualmente lo siguiente:

- * Que el fenómeno parasocial de las adicciones se ha constituido no solamente en un asunto de seguridad pública, sino que, representa actualmente un problema de salud pública en el país, particularmente en nuestra entidad, dada la creciente incidencia por el incremento en el uso de sustancias adictivas que se reflejan en los datos estadísticos recientes, con respecto al tipo de sustancias y a la preocupante cada vez más temprana edad de los usuarios de estas.
- * Que existe una gran preocupación e interés dentro del sector público, privado, social y, en particular, dentro de la población colimense, sobre el fenómeno de las adicciones, en lo específico sobre la problemática que causa y representa en la vida y relaciones sociales: riesgos a la salud en particular a un segmento de la población vulnerable como son los infantes y los jóvenes que afectan el desarrollo y formación de quienes representan el futuro del país y del Estado, además de problemas de desintegración familiar y de rompimiento de la armonía social, ya que estadísticamente se acredita que el problema de las adicciones está estrechamente vinculado con hechos de violencia, conductas antisociales y la comisión de delitos, en sí, pues, con problemas conductuales, no obstante a ello, las adicciones constituyen una enfermedad susceptible de prevención, tratamiento y control, y la recuperación (rehabilitación) de la misma es factible, razones todas por las que su atención se ha convertido en una función y asignatura prioritaria de Estado.
- * Que con la presente iniciativa, se pretende fomentar una cultura de prevención de las adicciones, en el marco de la educación para la salud y de la autoprotección, la práctica del deporte, la promoción de la cultura, de la recreación y sano esparcimiento, de las normas, principios y valores morales familiares y sociales, construyendo a los órdenes de gobierno estatal y municipal a desarrollar e instrumentar programas y acciones permanentes de carácter formativo e informativo que coadyuven a orientar y concientizar a la población de la importancia de la preservación de la salud e integridad física de las personas, la integración familiar y la armonía social y, con ello, atenuar o mitigar los efectos nocivos del fenómeno social de las adicciones.
- * Que por resultar de gran importancia, trascendencia e impacto social en la entidad, el impulsar la definición colectiva de una política de Estado en materia de prevención de las adicciones, la que comprenda su tratamiento y control, y con el fin, de atender esta problemática con una visión y perspectiva integral, se

llevó a cabo el día 6 de mayo de 2004 un Foro Estatal para la Prevención y Tratamiento de las Adicciones, en la que participaron diversas instituciones y entidades públicas competentes y responsables en la materia, así como de instituciones privadas y sociales y miembros de la sociedad civil, dando como resultado de este Foro, la firma de una carta compromiso por parte de los Diputados Coordinadores de las cuatro Fracciones Parlamentarias con representación en el Congreso Local, con el propósito de impulsar las acciones necesarias para conformar un documento normativo que precise las funciones del Estado en materia de prevención, tratamiento y control de las adicciones, así mismo, se dio lugar al establecimiento de dos Subcomisiones de trabajo, una de carácter técnico y otra en materia jurídica, responsables de concentrar y analizar la información disponible sobre el tema, además de enmarcar dicha información en un anteproyecto de iniciativa de Ley para la Prevención y Tratamiento de las Adicciones en el Estado de Colima.

- * Que como resultado del Foro Estatal y de las múltiples reuniones de trabajo de ambas Subcomisiones, se definieron diversos criterios en las áreas de prevención y tratamiento de las adicciones por parte de sus integrantes pertenecientes a las distintas instituciones y entidades públicas y privadas participantes, así como los aspectos relativos a la constitución e integración del Consejo Estatal contra las Adicciones como organismo rector en la materia. Se estableció que tales criterios o lineamientos deberían quedar plasmados en el citado anteproyecto de iniciativa, para que real y efectivamente fuesen de utilidad y beneficio a la sociedad, por lo que en la elaboración del texto del anteproyecto se tuvo especial cuidado y se dio seguimiento de manera escrupulosa y puntual para efectos de su inserción correspondiente, respetando así la premisa de que se instituyeran como elementos mínimos dentro del texto de un ordenamiento como el de la especie.
- * Que es sabido que toda atribución, toda función y tarea a cargo de las instituciones y entidades públicas significa y requiere de la erogación de recursos, sin embargo, el espíritu que se persigue con el presente ordenamiento es armonizar e integrar la multiplicidad de esfuerzos y tareas públicas hasta ahora dispersas, con el fin de reorientarlas y eficientarlas, y con ello, optimizar la administración y el aprovechamiento de los recursos públicos, dentro de un marco de coordinación y relación de colaboración interinstitucional de las dependencias pertenecientes a los tres órdenes de gobierno, municipal, estatal y federal, y con la participación de los sectores social y privado.
- * Que con el fin de reintegrar a la vida social y productiva a las personas adictas, se propone que el Consejo Estatal contra las Adicciones y los gobiernos estatal y municipales establezcan e instrumenten programas y acciones de reinserción y orientación para los adictos en los rubros educativo, deportivo, cultural, recreativo y de sano esparcimiento, así como asistencial y de capacitación para el empleo y el autoempleo.

TERCERO.- Que los integrantes de las comisiones dictaminadoras, después de haber llevado a cabo un estudio y análisis detallado de su iniciativa, coincidimos plenamente con los razonamientos plasmados en la exposición de motivos, que sustenta la Iniciativa que nos ocupa, pues ciertamente, es conveniente y además necesario que se implemente una norma en la que se pueda reintegrar a la vida social y productiva a las personas adictas, ya que los índices de consumo y adicción siguen siendo una amenaza para el Estado.

Al respecto, esta comisión consideró necesario dar una definición de lo que se debe entender por adicción, para efectos de darle claridad al tema principal de esta Ley, de donde se deduce, que los rubros básicos por atacar sociedad y gobierno, son en lo referente al tabaquismo, alcoholismo y drogadicción, considerados como un problema de salud pública.

Vale mencionar que con esta ley, se adoptan medidas educativas sanitarias más eficaces, para el fortalecimiento de una cultura de prevención, ya que en la actualidad cada vez son más los niños y adolescentes que se ven tomando, fumando o drogándose, por lo que como legisladores responsables de nuestro futuro y de la de nuestros niños, jóvenes y adolescentes y en un futuro personas adultas, nuestra tarea es implementar una norma en la que se implemente la prevención, el tratamiento y el control de las adicciones.

Como es sabido, una cultura de prevención se adquiere a lo largo de la vida, si en una persona predominan los comportamientos sociales de respeto a los demás, y no comportamientos antisociales, es claro que se habla de un futuro provechoso para la sociedad y no así de conflicto para la misma, con lo que entonces estamos hablando de darle mayor importancia a una educación que privilegie la salud, el deporte, los valores, el respeto a la convivencia en familia y el respeto a la ley y, sobre todo, creando con ello una cultura de prevención.

Después de un análisis exhaustivo, consideramos inapropiado regular en esta Ley la posibilidad de conmutar las penas por una medida de seguridad como lo es, el tratamiento en instituciones públicas o privadas, cuando el sujeto activo del delito haya cometido una conducta antijurídica bajo el influjo de drogas, imponiendo como sanción la rehabilitación, ya que el rubro indicado para establecer la conmutación de la Pena es el Código Penal y no así una ley general que establece acciones preventivas contra las adicciones, además es pertinente recalcar que aún cuando la intención del iniciador de la propuesta es positiva, es necesario resaltar que en el actual Código Penal se prevé como acciones sustitutivas de la pena, la conmutación, sustitución y suspensión condicional de la ejecución de las penas, acciones estas que le son impuestas al primodelincuente, por delitos no graves que excedan de tres años de prisión o de cuatro años para el caso de la sustitución y suspensión de la ejecución de las mismas, pero que sin embargo dichos beneficios son restringidos para el caso de los delitos de cohecho, peculado, violación y corrupción de menores; por tal razón reiteramos lo inapropiado que es, que en este nuevo ordenamiento, se determine la conmutación de la pena por una medida de seguridad para aquellos casos donde el activo del delito haya cometido una conducta antijurídica ante el influjo de algún tipo de droga, pues no se le puede premiar de esta manera a dichos sujetos, ya que una condición para que una autoridad judicial otorgue dichos beneficios, es precisamente la rehabilitación y readaptación del individuo ante la sociedad.

Esta Ley, de entrada innovadora, por ser única en su tipo en toda la República Mexicana, al establecer los lineamientos y políticas de acción que el Gobierno del Estado y los Gobiernos Municipales deberán realizar puntualmente para efectos de prevenir, tratar y controlar la problemática de las adicciones en nuestro Estado, a través de fomentar una cultura de educación para la salud y de la autoprotección ante dicho fenómeno, se convierte en una ley vanguardista en este rubro, y sumamente prepositiva, por lo que esta comisión la considera totalmente viable.

Por ultimo, que el texto del ordenamiento sujeto a dictamen, se conforma por 77 artículos, los cuales se encuentran integrados en cuatro títulos, aglutinados en 6 capítulos, y cinco artículos transitorios, que en términos generales establecen la promoción de una cultura de prevención de las adicciones dentro del marco de la educación para la salud y de la autoprotección, para la práctica del deporte, la cultura, de la recreación y sano esparcimiento, de las normas, principios y valores morales familiares y sociales, involucrando a los órdenes de gobierno estatal y municipal.

Por lo antes expuesto se tiene a bien expedir el siguiente:

D E C R E T O No. 330

ARTICULO ÚNICO.- Es de aprobarse y se aprueba la Ley para la Prevención, Tratamiento y Control de las Adicciones en el Estado de Colima, en los siguientes términos:

LEY PARA LA PREVENCIÓN, TRATAMIENTO Y CONTROL DE LAS ADICCIONES EN EL ESTADO DE COLIMA.

TITULO PRIMERO

CAPITULO I DISPOSICIONES GENERALES

ARTICULO 1.- La presente Ley tiene por objeto establecer los lineamientos y políticas que el Gobierno del Estado y los Gobiernos Municipales realizarán en materia de prevención, tratamiento y control de las adicciones.

Para los efectos de la presente Ley, se entiende por adicción, la dependencia del comportamiento fisiológico que se desarrolla luego del consumo reiterado de sustancias tales como tabaco, alcohol, o cualquier tipo de estupefaciente, psicotrópico o vegetales que determine la Ley General de Salud.

ARTICULO 2.- Los lineamientos generales que establece la presente Ley se orientarán a promover la participación coordinada e interinstitucional de las dependencias de los Gobiernos Estatal y Municipal

colaborando con las dependencias federales, para fomentar una cultura del cuidado de la preservación de la salud individual, de las personas, la integración familiar y la armonía social.

ARTICULO 3.- Las políticas en que se sustentarán las acciones del Gobierno del Estado y los Ayuntamientos tendrán como objetivo:

- I.- Fomentar una cultura de educación para la salud y de la autoprotección ante el fenómeno social de las adicciones;
- II.- Combatir las causas que generan las adicciones, mediante el conocimiento de los factores de riesgo frente a las adicciones, la violencia y la comisión de delitos;
- III.- Desarrollar e implementar un programa integral para fomentar en la sociedad los valores culturales y cívicos, mediante una labor formativa e informativa;
- IV.- Promover la participación comunitaria en la prevención de las causas y condiciones que inciden en la problemática de las adicciones; y
- V.- Promover el tratamiento y rehabilitación de los adictos, mediante el establecimiento de centros especializados y con la participación de los sectores social y privado, cuidando que los programas se ajusten a la Norma Oficial Mexicana establecida para la prevención, tratamiento y control de las adicciones.

CAPITULO II DEL CONSEJO ESTATAL CONTRA LAS ADICCIONES

ARTICULO 4.- La Secretaría de Salud concertará a través del Consejo Estatal contra las Adicciones, con las autoridades de los sectores educativo, asistencial, de desarrollo social, de Seguridad Pública y de Procuración de Justicia, la integración de un Plan Estatal contra las adicciones, y el fortalecimiento de acciones coordinadas tendientes a prevenir el uso de sustancias adictivas, así como el tratamiento y rehabilitación de los adictos y sus familias, tanto a través de los centros oficiales como de los sectores social y privado.

ARTICULO 5.- El Consejo atenderá las directrices normativas que emita la Comisión Nacional Contra las Adicciones. Se debe entender por Consejo, al Consejo Estatal contra las Adicciones.

ARTICULO 6.- El Consejo, estará integrado por:

- I.- Un Presidente Honorario, que será el Gobernador Constitucional del Estado;
- II.- Un Presidente Ejecutivo, que será el Secretario de Salud y Bienestar Social;
- III.- Un Coordinador General; designado por el Presidente Honorario, a propuesta del Presidente Ejecutivo;
- IV.- Un Secretario Técnico, que será designado por el Presidente Ejecutivo; y
- V.- Los Vocales que serán un representante de cada una de las siguientes dependencias, organismos o entidades:
 - a).- Secretaría General de Gobierno;
 - b).- Secretaría de Educación;
 - c).- Secretaría de Cultura;
 - d).- Secretaría de Desarrollo Social;
 - e).- Procuraduría General de Justicia del Estado;
 - f).- Sistema Estatal para el Desarrollo Integral de la Familia;
 - (REFORMADAS DECRETO 76, 09 MAYO 2007)**
 - g).- Comisión de Salud, Asistencia Social, y Protección a la Niñez, Juventud, Adultos Mayores y Discapacidad del Congreso del Estado;
 - h).- Comisión de Seguridad Pública, Prevención y Readaptación Social, y Protección Civil del Congreso del Estado;
 - i).- Los Ayuntamientos de la entidad;
 - j).- Universidad de Colima;
 - k).- Dirección General de Prevención y Readaptación Social;
 - l).- Dirección de Seguridad Pública del Estado;
 - m).- Instituto Colimense del Deporte;
 - n).- Instituto Colimense de la Juventud;
 - ñ).- Centros de Integración Juvenil; y
 - o).- Asociación de Padres de Familia, A.C.

A invitación del Presidente Ejecutivo del Consejo, los representantes en el Estado de cada una de las siguientes dependencias y entidades públicas de la federación, sociales o privadas:

- a).- Secretaría de la Defensa Nacional;
- b).- Secretaría de Marina;
- c).- Procuraduría General de la República;
- d).- Instituto Mexicano del Seguro Social;
- e).- Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado;
- f).- Delegación Estatal de Cruz Roja Mexicana;
- g).- Colegios de Médicos, Psicólogos y Psiquiatras;
- h).- Organismos privados de atención a las adicciones;
- i).- Cámaras de comercio y servicios; y
- j).- Instituciones de educación superior.

El Presidente Ejecutivo del Consejo podrá invitar a participar en el mismo, a otros representantes de instituciones u organismos de reconocido prestigio en las ciencias de la salud, sociales y afines; así como a aquellas personas físicas o morales que por su experiencia y servicio puedan auxiliar al Consejo en la realización de sus objetivos. Los integrantes podrán designar a sus respectivos suplentes.

ARTICULO 7.- El Consejo tendrá como objetivos generales los siguientes:

- I.- Fomentar una cultura de educación para la salud;
- II.- Diseñar, implantar y evaluar políticas públicas en materia de prevención y de rehabilitación de personas con adicción;
- III.- Promover el establecimiento de un programa de educación preventiva contra las adicciones y de orientación formativa en las instituciones de educación básica, mediante talleres formativos e informativos permanentes;
- IV.- Instrumentar la realización de programas de prevención general dirigidos a grupos potencialmente vulnerables a involucrarse en cualquier proceso de producción, tráfico, comercialización y consumo de sustancias adictivas;
- V.- Promover la ejecución de programas de tratamiento y rehabilitación de los adictos, fomentando la educación para la salud, a fin de impulsar su reinserción al ámbito familiar y a la actividad económica y social;
- VI.- Implementar acciones formativas e informativas tendientes a atenuar y evitar la reincidencia en el consumo de sustancias prohibidas y nocivas para los menores de edad;
- VII.- Instrumentar acciones de prevención especial orientadas a inhibir la demanda en el consumo de sustancias prohibidas y nocivas para los menores de edad;
- VIII.- Fomentar la participación comunitaria en la ejecución de programas de prevención, tratamiento y control de las adicciones;
- IX.- Propiciar que los medios de comunicación contribuyan en la difusión de las acciones, de prevención, disuasión, tratamiento y control de las adicciones, así como en la realización de campañas de prevención que incidan en la disminución de la oferta y la demanda de sustancias nocivas para la salud;
- X.- Promover que la población coadyuve con las instituciones de Gobierno en la ejecución, supervisión y evaluación de los programas y acciones en materia de prevención de las adicciones;
- XI.- Organizar la participación y colaboración comunitaria en los programas de prevención contra las adicciones, con el propósito de establecer mecanismos de contraloría social en los mismos, definiendo la forma y modalidades en que habrá de participar y colaborar la ciudadanía;
- XII.- Promover la elaboración de materiales educativos impresos y audiovisuales, de carácter formativo e informativo en materia de prevención, tratamiento y control de las adicciones;
- XIII.- Fomentar la unidad, la integración y funcionalidad familiar como medio fundamental para lograr la prevención de las adicciones;
- XIV.- Impulsar el fortalecimiento de normas y valores socio-familiares y de respeto a la legalidad, instrumento para fomentar la cultura de la prevención de adicciones;
- XV.- Elaborar programas de reinserción para los adictos que hayan cometido delitos o infracciones bajo los efectos de drogas y coadyuvar en la vigilancia de su cumplimiento; y

XVI.- Las demás que establezca el Consejo y que prevea la presente Ley.

ARTICULO 8.- El Consejo desarrollará un programa integral para la prevención, tratamiento y control contra las adicciones que contemplará la homologación de funciones de las dependencias del Ejecutivo del Estado, para conjuntar recursos materiales y humanos, que permitan cumplir con las políticas, ejecutar las líneas de acción y lograr los objetivos que se contengan en el programa.

Las dependencias del Ejecutivo del Estado que forman parte del Consejo elaborarán anualmente la propuesta programática, indicando el contenido de cada una de las líneas de acción y la metodología de trabajo del programa de prevención, correspondiente a cada una de las áreas.

ARTICULO 9.- El Consejo conocerá de los informes, del seguimiento y evaluación cuantitativa y cualitativa del desarrollo de los programas que lleven a cabo las dependencias que lo integran, de los cuáles se dará cuenta por los representantes de las mismas en las sesiones bimestrales que realice el Consejo.

ARTICULO 10.- La estructura orgánica de la Coordinación General del Consejo dispondrá de autonomía técnica y contará con los recursos presupuestales que le permitan conformar su plantilla de personal y cumplir con los objetivos del programa.

Las áreas de las dependencias del Ejecutivo, que están como responsables del programa de prevención, tratamiento y control de las adicciones dispondrán del apoyo presupuestal respectivo, mismo que será asignado en las partidas de gasto que programen las instancias correspondientes, de tal manera que les permitan cumplir sus objetivos.

ARTICULO 11.- El Consejo promoverá la implementación, seguimiento y evaluación de los programas de prevención, tratamiento y control de las adicciones, a fin de lograr la efectividad en sus resultados e impacto social positivo, a efecto de institucionalizarlos.

ARTICULO 12.- El Consejo promoverá e impulsará la investigación y el estudio de los factores causales de las adicciones, para entender su problemática y establecer las vías y acciones de atención y solución a las mismas.

ARTICULO 13.- El Consejo podrá gestionar recursos de la iniciativa privada para apoyar los programas de investigación y desarrollar acciones de prevención contra las adicciones en población abierta.

TITULO SEGUNDO DE LA PREVENCIÓN GENERAL

CAPITULO UNICO DE LA EJECUCIÓN DE PROGRAMAS FORMATIVOS E INFORMATIVOS A LA POBLACIÓN ABIERTA

ARTICULO 14.- El Consejo promoverá la participación y colaboración de las Instituciones educativas superiores en los programas de su investigación.

La prevención general contra las adicciones deberá basarse en la educación y promoción de la salud, la comunicación educativa y formativa, la práctica del deporte y la cultura recreativa, y el fomento de normas y valores familiares y sociales, creando los hábitos escolar, laboral, familiar y comunitario.

ARTICULO 15.- En materia de prevención general el Gobierno del Estado y, los Ayuntamientos instrumentarán un programa integral en el que propiciaran la colaboración de las dependencias federales y la participación de la sociedad para atenuar los efectos del fenómeno social de las adicciones, identificando los grupos más vulnerables a fin de valorar la magnitud del programa, definir las metas y optimizar el aprovechamiento de los recursos institucionales.

ARTICULO 16.- El Programa de Prevención General de Adicciones deberá atender a la población abierta, ubicando las zonas o sectores tanto urbanos, suburbanos o rurales que se identifiquen como generadores de adictos, propiciando la participación social y comunitaria para impulsar acciones tendientes a prevenir, reducir y evitar el consumo de sustancias adictivas y disminuir los riesgos y daños que implican el uso y abuso de las mismas.

ARTICULO 17.- El Programa de Prevención General deberá ser permanente, programático y sustentado en una campaña formativa e informativa en la que deberán ser participes el Gobierno del Estado, los Ayuntamientos y los sectores social y privado de la entidad.

ARTICULO 18.- Los Gobiernos del Estado y Municipales promoverán la intervención de los medios de comunicación en la difusión de programas formativos e informativos que incidan en la prevención y disminución del uso de sustancias adictivas y orienten la conducta de las personas de manera responsable en el cuidado de su salud.

ARTICULO 19.- El sector salud promoverá acciones tendientes a formar una cultura del cuidado a la salud de las personas, creando hábitos para el sano desarrollo físico y mental, con orientación especial a los menores de edad y, a grupos vulnerables.

ARTICULO 20.- El sector educativo impulsará a través de los planteles escolares la orientación formativa de los educandos sobre los riesgos y efectos nocivos que causan a la salud el uso de sustancias adictivas, así como modificación de la conducta de las personas que generan la alteración al orden social.

ARTICULO 21.- El sector asistencial orientará su atención a los grupos vulnerables, que por su desprotección se ubiquen en supuestos de riesgo, para reorientar su quehacer y brindarles protección, asistencia y apoyo, particularmente a los menores de la calle y de zonas marginadas.

ARTICULO 22.- Las áreas de seguridad pública y procuración de justicia, promoverán acciones informativas y disuasivas para evitar el uso y abuso de sustancias prohibidas, con la finalidad de impedir que las personas se causen daño o lo causen a terceros por la influencia de dichas sustancias.

Dichas acciones serán orientadas a formar una cultura de la legalidad y de respeto al estado de derecho, para propiciar un armónico orden social, disminuyendo la comisión de delitos generados por consecuencia de las adicciones.

ARTICULO 23.- La participación de los sectores social y privado se promoverá en todos los ámbitos funcionales de las dependencias de los Gobiernos del Estado y Municipales, para fomentar la corresponsabilidad de la población y la intervención directa de los padres de familia en la atención de la problemática social de las adicciones, a efecto de prevenir, disminuir y abatir su incidencia.

ARTICULO 24.- La coordinación interinstitucional y la colaboración de la sociedad deberán aportar los elementos sustantivos que permitan conformar el programa integral contra las adicciones, considerando las causas, condiciones que las motivan y sus efectos, sustentándose en los diagnósticos de campo que realicen las dependencias, instituciones y organismos, para dimensionar este problema social y definir las líneas de acción, objetivos y metas a cubrir en el ámbito de prevención general.

ARTICULO 25.- La prevención general contemplará la atención de las personas egresadas de grupos de rehabilitación, así como de quienes hayan sido sentenciados por la comisión de delitos bajo los efectos de drogas y hayan cumplido su pena.

**TITULO TERCERO
DE LA PREVENCIÓN ESPECIAL
CAPITULO UNICO
DE LA CULTURA DE LA PREVENCIÓN**

ARTICULO 26.- En materia de prevención especial, las dependencias de los Gobiernos Estatal y Municipales desarrollarán acciones específicas para formar una cultura de la prevención de las adicciones, en el marco de la Educación para la salud, atendiendo a la población afecta a las áreas de servicios de los sectores educativo, asistencial, de salud, cultura, deporte y recreación y seguridad pública.

ARTICULO 27.- El Gobierno del Estado y los Gobiernos Municipales tienen la obligación, de desarrollar y operar programas formativos, informativos de orientación y concientización, tendiente a proteger a la familia y en particular a los niños y jóvenes contra los efectos negativos del fenómeno social de las adicciones.

ARTICULO 28.- El Consejo contemplará en el Plan Estatal Contra las Adicciones, acciones tendientes a la creación de hábitos para el cuidado de la salud, con el propósito de que las personas y en particular los niños y jóvenes disfruten de bienestar físico y mental, mediante el fomento y fortalecimiento de los valores que coadyuvan a la conservación, recuperación y disfrute de la salud de las mismas.

ARTICULO 29.- El sector salud impulsará el programa de prevención contra el alcoholismo, atendiendo los lineamientos nacionales y observando los aspectos particulares de las regiones del Estado.

ARTICULO 30.- Los servicios de salud, contemplarán una campaña permanente de información a los usuarios, para concientizarlos de los efectos nocivos que producen el tabaco, las bebidas alcohólicas y las drogas en la salud de las personas, y respecto a la integración y funcionalidad de la familia.

ARTICULO 31.- Los programas de prevención contra las adicciones que contemplen acciones permanentes de información y orientación a los usuarios del sector salud, serán orientados a modificar los patrones culturales que determinan hábitos, costumbres y actitudes en el consumo de tabaco y bebidas alcohólicas, para disminuir su incidencia y eviten el uso de las drogas que afectan la salud.

ARTICULO 32.- Las dependencias y organismos del sector salud promoverán e impulsarán de manera permanente la participación comunitaria en la prevención de adicciones para el cuidado de la salud de las personas.

ARTICULO 33.- El sector salud supervisará permanentemente y podrá participar en los programas o acciones de prevención contra las adicciones que realizan las organizaciones sociales en aspectos de alcoholismo, tabaquismo y drogadicción con el propósito de que estos se orienten a crear una cultura de prevención contra las adicciones, sustentada en los principios y objetivos del Programa Estatal de Prevención y Tratamiento de la Adicción.

ARTICULO 34.- El sector salud promoverá la colaboración del sector privado para impulsar un programa permanente formativo e informativo a población abierta, que tenga por objeto prevenir y combatir el uso de sustancias tóxicas, cuya venta está prohibida para los menores de edad.

ARTICULO 35.- El sector salud promoverá la participación de la población usuaria de sus servicios para incrementar el mejoramiento de los niveles de salud de la población, mediante la promoción de hábitos de conducta que contribuyen a prevenir las adicciones, atender sus causas y solucionar los problemas de salud generados en las personas por el uso de sustancias adictivas.

ARTICULO 36.- El sector salud coordinará la realización de estudios multinstitucionales que permitan identificar y conocer los factores de incidencia en la afectación a la salud de las personas por el uso de sustancias adictivas, para determinar los métodos de prevención y control de enfermedades relacionadas con las adicciones.

ARTICULO 37.- El sector educativo impulsará un programa de desarrollo integral de la identidad de los educandos a través de talleres específicos y permanentes para formar personas con valores familiares, morales y sociales que les permitan adaptarse e integrarse plenamente al medio comunitario, formando una cultura de respeto a la legalidad.

ARTICULO 38.- El personal de las instituciones educativas de nivel básico, previa capacitación instrumentará un programa permanente con la participación práctica de los docentes para orientar la conducta de los niños y jóvenes e informar sobre los efectos nocivos en el uso de sustancias adictivas y de las consecuencias negativas de estas.

ARTICULO 39.- El sector educativo promoverá la colaboración y participación de la sociedad de padres de familia en la instrumentación de acciones orientadoras y formadoras de una cultura de la prevención de las adicciones.

ARTICULO 40.- Las acciones formativas e informativas que realizan el sector educativo serán orientadas a preparar a los educandos para que desde el seno familiar y en el ámbito vecinal, así como en los espacios

educativos pueda identificar la problemática de las adicciones y eviten la influencia negativa que dicho fenómeno social genera en la población infantil y juvenil.

ARTICULO 41.- El sector educativo coadyuvará con el sector salud a través del personal docente para desarrollar actividades, tendientes a formar una cultura de la salud y a la protección de la integridad física de los educandos.

ARTICULO 42.- El sector educativo promoverá la ejecución, seguimientos y evaluación de un programa permanente formativo e informativo tendiente a crear una cultura de prevención contra las adicciones, teniendo como base fundamental la participación de los educandos y la colaboración de los padres de familia.

ARTICULO 43.- El sector educativo con la participación de los ayuntamientos, coordinará campañas permanentes para promover en el educando los hábitos modeladores de conducta que generan firmeza de los valores que les permitan desenvolverse sanamente en su medio social.

ARTICULO 44.- El personal docente de las instituciones educativas realizará actividades intraescolares que lleven como objetivos, el preparar a los educandos para formarles un conocimiento real de los fenómenos sociales que pueden afectarles, y de las actitudes que se deben tomar para prevenirlos y evitarlos.

ARTICULO 45.- Las autoridades escolares contemplarán en el Programa de Prevención de las Adicciones las actividades extraescolares que complementen y respalden la formación de los educandos, a efecto de contribuir a la reducción de las condiciones sociales adversas que influyen en la educación de la población infantil y juvenil.

ARTICULO 46.- El sector educativo promoverá la colaboración del Consejo Estatal, Municipal y Escolar de Participación Social en la ejecución de los programas formativos e informativos para la prevención de las adicciones.

ARTICULO 47.- Los Gobiernos del Estado y los Municipales fomentarán la educación física, el deporte y la recreación como factor formativo de las personas que orienten su quehacer hacia las actividades de sano esparcimiento físico y mental.

ARTICULO 48.- El Programa Estatal y los Programas Municipales del Deporte contemplarán acciones a desarrollar para la población infantil y juvenil en las que se fomente la cultura del deporte y la prevención de las adicciones.

ARTICULO 49.- Las actividades deportivas serán orientadas a fomentar la identidad de las niñas, los niños, los adolescentes y los jóvenes, y fortalecer los valores culturales de orden nacional, regional y municipal, y la práctica de disciplinas que ayuden a su desarrollo físico y mental.

ARTICULO 50.- Las actividades deportivas procurarán atender a la población infantil y juvenil considerando la zona de su ubicación, sus características, habilidades y afición deportiva, motivando la integración formal e informal de grupos que fomenten las disciplinas deportivas como forma de orientación conductual para prevenir las adicciones.

ARTICULO 51.- El Programa Estatal de Deporte contemplará acciones específicas y permanentes de atención a zonas identificadas como expulsoras de adictos, que permitan encauzar e incorporar a los grupos vulnerables al sano aprovechamiento del tiempo libre como forma de prevenir conductas parasociales como las adicciones.

ARTICULO 52.- El Programa Estatal de Cultura deberá comprender actividades propiamente culturales, recreativos y de esparcimiento, cuyo propósito sea orientado a fomentar el interés por estas actividades y substraer a la población infantil y juvenil de la problemática social de las adicciones.

ARTICULO 53.- Las actividades culturales que realicen los Gobiernos Estatales y Municipales, deberán contener temas o mensajes formativos e informativos orientados a fomentar una cultura de prevención de las adicciones.

ARTICULO 54.- Las actividades culturales, recreativas y de esparcimiento, deberán tener un enfoque en las zonas con población de alto riesgo de las áreas urbanas, suburbanas y rurales identificadas con problemática de adicciones.

ARTICULO 55.- Los organismos asistenciales del Estado y de los Municipios instrumentarán programas de orientación a las familias que tengan problemas de adicciones para brindar el tratamiento, dar seguimiento en la recuperación y mantener la unidad familiar ante esta problemática.

ARTICULO 56.- Los programas asistenciales deberán brindar atención a la población infantil y juvenil más vulnerable, especialmente la que vive en lugares de alto riesgo de adicciones, y de manera particular a los niños de la calle.

ARTICULO 57.- Los organismos asistenciales, el Instituto Colimense de la Juventud y el Sector Educativo, instrumentarán acciones que permitan la detección temprana en los ámbitos familiar, escolar, laboral y comunitario de problemas de adicciones en la población infantil y juvenil.

ARTICULO 58.- El Sector asistencial y el área de readaptación social coordinarán sus programas preventivos en la población infantil que haya cometido infracciones a la Ley bajo la influencia o por el uso de sustancias adictivas, así como de los mayores de edad que hayan sido condenados por la comisión de un delito bajo los efectos de drogas y hayan terminado de purgar su pena, a efecto de promover su tratamiento, hasta alcanzar su recuperación y evitar su reincidencia.

ARTICULO 59.- La Secretaría de Desarrollo Social contemplará en sus programas de capacitación módulos orientados a la atención de los adictos en rehabilitación, con la finalidad de que la terapia ocupacional y la formación de habilidades para el trabajo permitan inducir al empleo y al autoempleo a los rehabilitados en su reinserción al medio laboral y social.

TITULO CUARTO DEL TRATAMIENTO DE LAS ADICCIONES

CAPITULO I DE LOS PROGRAMAS DE REHABILITACIÓN

ARTICULO 60.- El Gobierno del Estado y los Municipales, promoverán programas de tratamiento y rehabilitación para atenuar, disminuir y erradicar el problema de salud pública que representa para la sociedad el fenómeno de las adicciones.

ARTICULO 61.- El Gobierno del Estado y los Gobiernos municipales promoverán la participación del sector privado para impulsar la creación, establecimiento y operación de centros de tratamiento, que permitan ofrecer un servicio profesional y humano a las personas afectas al padecimiento de las adicciones.

ARTICULO 62.- Corresponderá al sector salud coordinar, supervisar, dar seguimiento y evaluar los programas de tratamiento y rehabilitación que se realicen por los Gobiernos Estatal y Municipal y el sector social o privado.

ARTICULO 63.- Los programas de orientación tendrán por objeto el restablecer a las personas adictas a un estado óptimo de salud, funcionamiento psicológico y bienestar social.

ARTICULO 64.- Los programas de rehabilitación para el tratamiento de adicciones deberán comprender los siguientes aspectos:

- I.- Rehabilitación que incluya psicoterapia, asistencia médica y social y, de ser posible, educativa;
- II.- Orientación y capacitación ocupacional del adicto;
- III.- Orientación y capacitación a la familia o a terceros que convivan con el usuario de drogas; y
- IV.- Reinserción familiar, educativa, laboral y social.

ARTICULO 65.- Los programas de tratamiento y rehabilitación de adicciones deberán ser dinámicos, no basarse solo en la sustracción del medio ambiente del adicto y en su desintoxicación, sino en acciones

profesionales de tratamiento terapéutico, atención clínica, de orientación e información, y de ayuda mutua, de tal forma que permita que las personas recuperen el pleno ejercicio de sus derechos y libertades individuales.

ARTICULO 66.- El tratamiento para la rehabilitación que realicen los Gobiernos Estatal y Municipales y las instituciones públicas y privadas que tengan como objetivo la rehabilitación o capacitación de personas con problemas de adicciones, podrán cobrar una cuota de admisión, de acuerdo a las condiciones socioeconómicas del solicitante. Cuando las personas que solicite los servicios, carezca de recursos económicos y el Estado no tenga capacidad para atender al solicitante, se prestará el servicio por medio de las instituciones privadas, el Estado se hará cargo del costo de la rehabilitación.

CAPITULO II DE LOS CENTROS DE TRATAMIENTO Y REHABILITACIÓN.

ARTICULO 67.- Los programas de rehabilitación para los adictos serán con internamiento o de manera externa o mixta, considerando el nivel de atención, tipo de servicio, y la disposición de infraestructura con que cuente dicho centro de tratamiento.

ARTICULO 68.- Los sectores social y privado podrán prestar los servicios de tratamiento y rehabilitación de adictos, para lo cual deberán tramitar la autorización y el registro de funcionamiento de dicho centro ante la Secretaría de Salud de Gobierno del Estado.

ARTICULO 69.- Para operar un centro de tratamiento contra las adicciones en nuestra entidad, independientemente de que prescriban las Leyes General de Salud y Estatal de Salud, así como la Norma Oficial Mexicana para la prevención, tratamiento y control de las adicciones, éste deberá cumplir los siguientes requisitos:

- I.- Disponer de un área física adecuada con los cubículos funcionales para el tratamiento terapéutico, que permitan la atención individual, y proteger la privacidad del usuario, contando con la higiene y seguridad estructural adecuadas;
- II.- Las que presten servicio de internamiento, deberán disponer de cubículos para tratamientos terapéuticos, independientes de las áreas de estancia, de tal manera que se respete la dignidad de las personas;
- III.- Contar con un responsable medico titulado, mismo que quedará acreditado ante la Secretaría de Salud del Gobierno del Estado;
- IV.- Registrar ante la Secretaría de Salud, al personal que preste servicios terapéuticos en las áreas de psicología, psiquiatría, trabajo social y profesiones a fines;
- V.- Presentar ante la Secretaria de Salud, los programas de tratamiento terapéutico integral que se aplique para la rehabilitación de los adictos; y
- VI.- Las demás que establezca ésta Ley.

ARTICULO 70.- Los programas de tratamiento para la rehabilitación de los adictos, no deberán contemplar acciones que atenten contra la dignidad y la salud de los adictos.

ARTICULO 71.- Los centros de tratamiento tendrán la obligación de informar a la Secretaría de Salud, la relación de los usuarios sujetos a rehabilitación, comunicando mensualmente las observaciones entorno a los avances que presenten los mismos, de acuerdo con las actividades de capacitación implementadas.

ARTICULO 72.- Los centros de tratamiento para la rehabilitación de los adictos de los sectores privado o social que vienen operando en el Estado, en tanto no cuenten con el personal profesional para la asistencia médica, el tratamiento psicológico y social, así como para la capacitación ocupacional, podrán seguir funcionando, para lo cual el Consejo promoverá la participación de profesionistas a través de la prestación del servicio social y de práctica profesional de los estudiantes y pasantes de carreras a fines, mediante convenio que éste celebre con las instituciones de educación superior en el Estado.

ARTICULO 73.- El Consejo podrá celebrar convenios de colaboración con instituciones y organismos del sector público, así como con el sector privado y social, para realizar cursos de capacitación, que induzcan al empleo y al autoempleo de los rehabilitados de los centros de tratamiento contra las adicciones, en los casos que los centros de tratamiento y rehabilitación no cuenten con la infraestructura y el personal requerido para su funcionamiento, hasta en tanto dispongan de la capacidad para ello.

ARTICULO 74.- El sector salud a través del área correspondiente, deberá permanentemente inspeccionar las áreas físicas de los centros de tratamiento y verificar la implementación de los programas de tratamiento, supervisando la rehabilitación de los adictos.

ARTÍCULO 75.- La Secretaría de Salud a solicitud del Consejo, podrá efectuar observaciones, o la clausura de los centros de tratamiento y rehabilitación contra las adicciones que no cumplan con lo dispuesto en la presente Ley, independientemente de las sanciones que disponga la normatividad aplicable para el caso, para ello se observarán las siguientes disposiciones:

- I.- El personal de inspección levantará acta circunstanciada de la irregularidad que se detecte por quienes presten los servicios, o realicen funciones de tratamiento y rehabilitación contra las adicciones, concediéndole el derecho de audiencia correspondiente; y
- II.- Una vez agotado el derecho de audiencia en el que se escuche al presunto infractor o ante la negativa de éste, se dictará la resolución correspondiente misma que se ejecutará en sus términos.

La secretaría de Salud será la autoridad competente para instaurar el procedimiento administrativo sancionador por violaciones a los preceptos de esta Ley, en los Términos que disponga su Reglamento o, en su caso, la Ley de Salud del Estado de Colima.

ARTICULO 76.- Para supervisar la observancia de la presente ley, los responsables de los centros o establecimientos de tratamiento y rehabilitación contra las adicciones, tienen la obligación de permitir el acceso y de mostrar la documentación inherente al funcionamiento de los mismos, así como de los programas de tratamiento.

ARTICULO 77.- Además de las aplicaciones de la clausura de la actividad o servicio que se presente en el inmueble del establecimiento infractor, se podrán aplicar sanciones económicas en razón de la gravedad de la infracción por un monto de diez a quinientas veces el salario mínimo, según el procedimiento a que hace referencia el segundo párrafo del artículo 75 del presente ordenamiento.

T R A N S I T O R I O S :

PRIMERO.- La presente Ley entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial "El Estado de Colima".

SEGUNDO.- Los centros de tratamiento y rehabilitación contra las adicciones, que se encuentren operando en la entidad, dispondrán de treinta días a partir del inicio de vigencia de esta ley, para tramitar su registro y regularizar su funcionamiento ante la Secretaria de Salud del Gobierno del Estado.

TERCERO.- Para los efectos del artículo 72 de esta Ley, se concede un término de 120 días a los centros de tratamiento para la rehabilitación de los adictos en los sectores privado o social que operen en el Estado, a fin de su cumplimiento.

CUARTO.- El consejo a que hace referencia el artículo 5 de esta Ley, deberá constituirse en un plazo no mayor de 30 días a partir de la fecha de vigencia de la presente Ley.

QUINTO.- El Titular del Ejecutivo del Estado deberá expedir el Reglamento de la presente Ley en un término de 90 días a partir de la constitución del Consejo.

El Gobernador del Estado dispondrá se publique, circule y observe.

Dado en el Recinto Oficial del Poder Legislativo a los veintiséis días del mes de enero del año dos mil seis.
C. José Luis Aguirre Campos, Diputado Presidente. Rúbrica. C. Beatriz de la Mora de la Mora, Diputada Secretaria. Rúbrica. C. Margarita Ramírez Sánchez, Diputada Secretaria. Rúbrica.

Por lo tanto mando se imprima, publique, circule y observe.

Dado en Palacio de Gobierno, a los 28 días del mes de enero del año dos mil seis.

EL GOBERNADOR CONSTITUCIONAL DEL ESTADO, LIC. JESÚS SILVERIO CAVAZOS CEBALLOS. Rúbrica. EL SECRETARIO GENERAL DE GOBIERNO, LIC. JUAN JOSÉ SEVILLA SOLÓRZANO. Rúbrica. EL SECRETARIO DE SALUD Y BIENESTAR SOCIAL, DR. JOSÉ SALAZAR AVIÑA. Rúbrica.

(DECRETO NO. 76, APROB. 09 MAYO 2007)

ÚNICO.- El presente Decreto entrará en vigor el día de su publicación en le Periódico Oficial “El Estado de Colima”.