

LEY DE PLANEACIÓN PARA EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA

**Publicado en el Periódico Oficial No. 29,
de fecha 25 de junio de 2008, Número Especial, Tomo CXV**

CAPÍTULO PRIMERO DISPOSICIONES GENERALES

ARTÍCULO 1.- Las disposiciones de esta Ley son de orden público e interés social y tienen por objeto establecer las normas y principios conforme a los cuales se llevará a cabo la planeación estatal del desarrollo de Baja California.

ARTÍCULO 2.- La presente Ley establece:

I.- Las bases para integrar y operar los órganos que forman parte del Sistema Estatal de Planeación del Desarrollo del Estado de Baja California;

II.- Las bases para la elaboración del Plan Estratégico del Estado y el Plan de Desarrollo, los Planes Sectoriales y los Planes Municipales Estratégicos y de Desarrollo, los Programas Sectoriales e Institucionales correspondientes y los Programas Operativos Anuales;

III.- Las bases para promover, integrar, encauzar y garantizar la iniciativa ciudadana en la formulación, actualización y ejecución, en las vertientes previstas en la presente Ley, del Plan Estratégico del Estado, Plan Estatal de Desarrollo, Planes Sectoriales, Planes Estratégico y Municipales de Desarrollo;

IV.- Las bases para fijar las etapas de la planeación estatal del desarrollo, los alcances, niveles, tiempos y espacio, determinando los contenidos y productos en cada uno de ellas;

V.- Las bases para la coordinación y colaboración intergubernamental, bajo los principios de subsidiariedad y descentralización, que permita la congruencia programática y presupuestal entre las administraciones públicas Federal, Estatal y Municipal;

VI.- Las bases para la evaluación técnica y ciudadana del desempeño de las instituciones de planeación y del cumplimiento de los objetivos y metas establecidos por los Planes y Programas Estatales y Municipales, la cual será continua, sistemática, transparente y de interés público; y

VII.- Las responsabilidades de los servidores públicos relativas al cumplimiento de los principios de la planeación, de sus planes y programas, así como de las metas y acciones que establezcan.

ARTÍCULO 3.- Para los efectos de esta Ley, se entiende por:

I.- PLANEACIÓN ESTATAL DEL DESARROLLO: La previsión ordenada y la ejecución de acciones que fomenten el desarrollo socioeconómico de Baja California, con base en la regulación que los Gobiernos Estatal y Municipales

ejercen sobre la vida política, económica, ambiental, social e institucional de la Entidad, incluyendo la colaboración y coordinación con iniciativas de la sociedad civil y de las organizaciones privadas y sociales. La finalidad y objetivo esencial de la planeación y de los programas de desarrollo es mejorar la calidad de vida de la población;

II.- SECRETARÍA.- La Secretaría de Planeación y Finanzas del Estado;

III.- COPLADE.- El Comité de Planeación para el Desarrollo del Estado de Baja California;

IV.- INEPLAN.- El Instituto Estatal de Planeación;

V.- SEDOC.- Sistema Estatal de Información, Documentación, Estadística, y Cartografía de Baja California;

VI.- EVALUACIÓN.- Proceso que tiene como finalidad determinar el grado de eficacia y eficiencia, con que han sido empleados los recursos destinados a alcanzar los objetivos previstos, posibilitando la determinación de las desviaciones y la adopción de medidas correctivas que garanticen el cumplimiento adecuado de las metas;

VII.- PROCESO DE PLANEACIÓN PARA EL DESARROLLO.- Fases en la que se establecen directrices, se definen estrategias y se seleccionan alternativas y cursos de acción en función de objetivos y metas generales, económicos, ambientales, sociales y políticos, tomando en consideración la disponibilidad de recursos reales y potenciales. Está integrado por las etapas de diagnóstico, programación, presupuestación, ejecución y evaluación;

VIII.- PROGRAMA.- Instrumento de los planes que ordena y vincula, cronológica, espacial, cuantitativa y técnicamente las acciones o actividades y los recursos necesarios para alcanzar una meta, que contribuirá a lograr los objetivos de los planes de desarrollo; y

IX.- PLANES.- Plan Estratégico del Estado, Plan Estatal de Desarrollo, Planes Sectoriales, Planes Estratégicos Municipales y Planes Municipales de Desarrollo.

ARTÍCULO 4.- La planeación en Baja California, se sustenta en los siguientes principios:

I.- El de racionalidad, para posibilitar el aprovechamiento máximo de los recursos humanos, materiales y económicos;

II.- El de continuidad, para que la modificación o supresión de todo Plan o programa se sustente en un estudio social, económico, político y jurídico que lo justifique;

III.- El de universalidad, integrando las diferentes fases o etapas del proceso económico, social y administrativo, previendo las consecuencias institucionales que producirá la instrumentación de sus acciones en el entorno sociopolítico del Estado;

IV.- El de unidad, para que todo programa e iniciativa derivada del Plan Estratégico del Estado y del Plan Estatal de Desarrollo, así como de los Planes Municipales equivalentes, estén coordinados entre sí, formando un todo, orgánico, funcional y compatible;

V.- El de inherencia, para salvaguardar en todo tiempo los principios y valores de legalidad, honradez, imparcialidad y eficiencia de los recursos públicos;

VI.- De previsión, para fundamentar toda planeación en la investigación y estudios con horizonte de mediano y largo plazos, asegurando la sustentabilidad del desarrollo, y

VII.- El de bienestar social, para garantizar la atención de las necesidades básicas de la población, mejorar la calidad de la vida, la igualdad de los derechos y lograr una sociedad con mayor igualdad y equidad.

ARTÍCULO 5.- Los responsables de la planeación en el Estado, son:

I.- El Poder Ejecutivo del Estado;

II.- La Secretaría;

III.- Las Dependencias y Entidades de la Administración Pública Estatal y Municipal;

IV.- El INEPLAN;

V.- EL COPLADE;

VI.- El Poder Judicial del Estado;

VII.- El Poder Legislativo del Estado;

VIII.- Los Ayuntamientos;

IX.- Los Presidentes Municipales, y

X.- Los Organismos Municipales de Planeación.

ARTÍCULO 6.- Es responsabilidad del Gobernador del Estado, conducir la Planeación Estatal del Desarrollo, de conformidad con lo dispuesto en la presente Ley, así como aprobar y coordinar la ejecución del Plan Estratégico del Estado y el Plan Estatal de Desarrollo, integrando a éstos los Planes Municipales que formulen los Ayuntamientos, con la participación de los Consejos Ciudadanos de carácter consultivo existentes y de los que sean creados en la entidad, así como los Consejos formalizados o que sean creados en los Municipios, los grupos sociales organizados y los particulares.

ARTÍCULO 7.- El Gobernador del Estado remitirá el Plan Estatal de Desarrollo al Congreso del Estado para su examen y opinión, en un plazo no mayor de seis meses a partir del inicio de su gestión constitucional. El Plan Estratégico del Estado será remitido al momento de concluirse y cuando se haya actualizado su contenido.

ARTÍCULO 8.- Los Ayuntamientos aprobarán los Planes de Desarrollo Municipales y antes de remitirlos al Congreso del Estado, los enviarán al INEPLAN a efecto de que realice un dictamen de compatibilidad con el Plan Estatal de Desarrollo del Estado. De igual forma sucederá para el caso de los Planes Estratégicos Municipales y su actualización.

ARTÍCULO 9.- El informe que actualmente rinda el titular del Poder Ejecutivo ante el Poder Legislativo sobre el estado que guarda la administración pública, incluirá el avance en el cumplimiento del Plan de Desarrollo del Estado.

Las iniciativas de Leyes y de Decretos, así como los Reglamentos y Acuerdos que expida el Ejecutivo del Estado, deberán señalar las relaciones que, en su caso, existan entre el contenido de dichos documentos, el Plan Estratégico del Estado, el Plan Estatal de Desarrollo y los programas relativos.

ARTÍCULO 10.- El Gobernador del Estado, al enviar al Congreso del Estado las iniciativas de Leyes de Ingresos y Presupuesto de Egresos, incluirá la información sobre la relación que guarda el contenido de dichas iniciativas con los objetivos y prioridades de la planeación estatal y con los programas anuales que deberán elaborarse para la ejecución del Plan Estatal de Desarrollo.

La programación y presupuestación del gasto público estatal se basarán en los objetivos y en las líneas de acción del Plan Estatal de Desarrollo, así como a lo establecido en la Ley de Presupuesto, Contabilidad y Gasto Público del Estado de Baja California.

ARTÍCULO 11.- Las dependencias y entidades de la administración pública Estatal y Municipal, deberán planear y conducir sus actividades con sujeción a los objetivos, estrategias y prioridades de la planeación estatal del desarrollo y las que les fijen el Gobernador y los Presidentes Municipales respectivamente.

CAPÍTULO SEGUNDO DEL SISTEMA ESTATAL DE PLANEACIÓN DEL DESARROLLO

ARTÍCULO 12.- La planeación estatal del desarrollo se llevará a cabo por las dependencias y entidades de la administración pública Estatal y Municipal con la participación de los poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, los Ayuntamientos y los ciudadanos, en los términos de esta Ley, mediante el Sistema Estatal de Planeación.

El Sistema Estatal de Planeación del Desarrollo es el que integra y vincula a los órganos y autoridades responsables del proceso de formulación, instrumentación, control y evaluación de los planes y programas a que se refiere esta Ley.

ARTÍCULO 13.- En el Sistema Estatal de Planeación del Desarrollo concurrirán los sectores social y privado en forma concertada o inducida, y los particulares a través de demandas que formulen o participando en la consulta pública, con el propósito de que intervengan directamente en la elaboración, instrumentación, control y evaluación del desempeño de las instituciones y objetivos de la planeación.

ARTÍCULO 14.- Los instrumentos del Sistema Estatal de Planeación son los siguientes:

- I.- El Plan Estratégico del Estado;
- II.- El Plan Estatal de Desarrollo;
- III.- Los Planes Estratégicos Municipales;

- IV.- Los Planes Municipales de Desarrollo;
- V.- Los Planes Sectoriales;
- VI.- Los Programas Sectoriales;
- VII.- Los Programas Especiales;
- VIII.- Los Programas Regionales y Subregionales;
- IX.- Los Programas Operativos Anuales;
- X.- Los Programas Institucionales;
- XI.- Los Programas Territoriales;
- XII.- Los Convenios de Coordinación;
- XIII.- Los Convenios de Participación, y
- XIV.- Aquellos que por necesidad del desarrollo del Estado se demanden.

CAPÍTULO TERCERO

ATRIBUCIONES DE LAS AUTORIDADES DE PLANEACIÓN

ARTÍCULO 15.- Corresponde al Gobernador del Estado en materia de planeación, las siguientes atribuciones:

I.- Planear y conducir el desarrollo integral del Estado en la esfera de su competencia;

II.- Propiciar la participación del Ejecutivo Federal, los Ayuntamientos, los grupos y organizaciones sociales y privados y los habitantes, en el proceso de planeación para el desarrollo del Estado;

III.- Conducir y alentar los procesos y procedimientos de participación y consulta popular en el Sistema Estatal de Planeación para el Desarrollo del Estado;

IV.- Establecer y proveer criterios para la formulación, instrumentación, ejecución, control y evaluación del Plan Estratégico del Estado, Plan Estatal de Desarrollo, Planes Sectoriales y programas, en congruencia con el Plan Nacional de Desarrollo;

V.- Enviar el proyecto del Plan Estratégico del Estado y del Plan Estatal de Desarrollo al Poder Legislativo para su examen y opinión;

VI.- Aprobar y ordenar la publicación y divulgación del Plan Estratégico del Estado, Plan Estatal de Desarrollo, Planes Sectoriales y Programas, y

VII.- Las demás que le atribuyan las Leyes, reglamentos, decretos y acuerdos sobre la materia.

ARTÍCULO 16.- Corresponde a la Secretaría las siguientes atribuciones:

I.- Proporcionar los lineamientos a las dependencias y entidades de la administración pública Estatal, para que elaboren su programación del gasto público, cumpliendo con los objetivos, estrategias y prioridades contenidas en el Plan Estatal

de Desarrollo, mismo que constituye el marco referencial para la instrumentación del Programa Operativo Anual; y se entreguen ante esa Secretaría para que se integre al Presupuesto de Egresos de la administración pública Estatal;

II.- Coordinar las actividades de planeación operativa que requieran la elaboración de programas, así como de programación del gasto público de las dependencias y entidades de la administración pública estatal, vigilando que los programas y sus respectivos presupuestos mantengan congruencia con el Plan Estatal de Desarrollo;

III.- Evaluar periódicamente la relación que guarden los programas y presupuestos de las diversas dependencias de la administración pública Estatal, así como los resultados de su ejecución, con los objetivos del Plan Estatal;

IV.- Apoyar técnicamente a los gobiernos Municipales que lo soliciten, en las tareas de programación;

V.- Participar en la definición de las políticas financiera, fiscal y crediticia que contendrá el Plan Estatal;

VI.- Proyectar y calcular los ingresos del Estado, tomando en cuenta las necesidades de recursos y utilización del crédito público para la ejecución de los programas;

VII.- Verificar que las operaciones en que se haga uso del crédito público prevean el cumplimiento de los objetivos y prioridades del Plan Estatal y los programas; y

VIII.- Las demás que le atribuyan las Leyes, reglamentos, decretos y acuerdos sobre la materia.

ARTÍCULO 17.- Corresponde a las Dependencias de la Administración Pública Estatal en materia de planeación las siguientes atribuciones:

I.- Intervenir en el ámbito de su competencia en la elaboración del Plan Estratégico del Estado, Plan Estatal de Desarrollo y Planes Sectoriales, aportando información al INEPLAN y remitiendo a éste las evaluaciones periódicas de su respectiva gestión, para contribuir a la actualización de los documentos de planeación;

II.- Elaborar los programas sectoriales, con base en los parámetros establecidos por los Planes elaborados por el INEPLAN y tomando en cuenta las propuestas que presenten los integrantes del sector;

III.- Mantener la congruencia de los programas sectoriales con las políticas públicas que determine el Gobernador del Estado;

IV.- Coordinar las actividades tendientes a cumplir con los programas anuales resultantes del Plan Estatal;

V.- Asegurar la visión sectorial en las actividades de programación que correspondan a las entidades de la administración estatal, agrupadas en su sector;

VI.- Elaborar los presupuestos para la ejecución de los programas operativos anuales correspondientes;

VII.- Considerar el ámbito territorial de las acciones previstas en los programas a su cargo, procurando su congruencia con los objetivos y prioridades de

los planes estratégicos y Municipales de desarrollo, así como de los programas de los Gobiernos Municipales, y

VIII.- Las demás que le atribuyan las Leyes, reglamentos, decretos y acuerdos sobre la materia.

ARTÍCULO 18.- Corresponde a las Entidades de la Administración Pública Estatal en materia de planeación las siguientes atribuciones:

I.- Participar en la elaboración de los programas sectoriales, especiales y regionales, presentando las propuestas que procedan en relación a su objeto de creación, funciones y objetivos particulares;

II.- Elaborar su programa institucional y los presupuestos correspondientes;

III.- Vigilar que sus programas institucionales mantengan congruencia con el programa sectorial respectivo;

IV.- Evaluar periódicamente la relación que guardan sus actividades y los resultados de su ejecución con los objetivos y prioridades del Plan Estatal de Desarrollo y con los demás planes elaborados por el INEPLAN. Se remitirán al INEPLAN las respectivas evaluaciones para el proceso de actualización de los documentos de planeación, y

V.- Las demás que le atribuyan las Leyes, reglamentos, decretos y acuerdos sobre la materia.

ARTÍCULO 19.- Corresponde al INEPLAN en materia de planeación, las siguientes atribuciones:

I.- Fungir como el órgano técnico profesional y único conducto para la formulación de los planes que le competen a la Administración Pública Estatal;

II.- Ser órgano rector del proceso de planeación del desarrollo, distinguiendo con toda claridad este proceso del que corresponde a las dependencias y entidades ejecutoras del Plan Estatal y sus correspondientes programas, a través de la etapa de instrumentación;

III.- Proyectar y coordinar las actividades de la planeación del desarrollo, con la participación que corresponda a los Gobiernos Municipales y a los sectores sociales a través del COPLADE;

IV.- Elaborar y actualizar cada diez años el Plan Estratégico del Estado, compatibilizando e integrando al mismo los planes estratégicos de los Municipios;

V.- Elaborar el Plan Estatal de Desarrollo, compatibilizando y actualizando al mismo los planes Municipales, las propuestas de las dependencias y entidades de la Administración Pública Estatal, así como los planteamientos y propuestas de los grupos sociales interesados que serán sistematizadas por el COPLADE de manera oportuna;

VI.- Elaborar estudios y diagnósticos territoriales, sociales, urbanos, rurales, económicos, de infraestructura pública, ambientales, cartográficos, del patrimonio histórico y cultural, así como los demás que sean necesarios para el proceso de planeación y que apoyen el diseño de las políticas y programas correspondientes,

VII.- Diseñar la planeación y ordenamiento territorial de Baja California, incluyendo áreas urbanas, rurales, costas y reservas ecológicas, elaborando los planes sectoriales correspondientes, así como aquellos otros solicitados por el Gobernador del Estado. La aprobación de los planes anteriores corresponde al titular del Ejecutivo, previo dictamen del Consejo Directivo del INEPLAN;

VIII.- Elaborar el Informe Bienal sobre Calidad de Vida y Desarrollo Humano del Estado de Baja California, con indicadores y estadísticas continuas que permitan evaluar la evolución social de la entidad;

IX.- Concertar acuerdos en materia de planeación con organismos e institutos de investigación públicos o privados, así como con instituciones científicas y de educación superior;

X.- Integrar y actualizar de manera permanente el SEDOC, que incluirá los elementos necesarios para sustentar y evaluar al proceso de planeación y al cumplimiento de sus objetivos y metas, y

XI.- Las demás que le atribuyan las Leyes, reglamentos, decretos y acuerdos sobre la materia.

ARTÍCULO 20.- Corresponde al COPLADE en materia de planeación, las siguientes atribuciones:

I.- Organizar y sistematizar las demandas y necesidades de la sociedad bajacaliforniana, considerando su diversidad municipal, regional, cultural, económica, social, ambiental e institucional;

II.- Recopilar y sistematizar la información de los programas e iniciativas de los gobiernos Federal y Municipales, con el objeto de promover la cooperación y coordinación con la administración Estatal y con las organizaciones de la sociedad civil y empresas privadas; la información será compartida y coordinada con el SEDOC;

III.- Operar los mecanismos de concertación, participación, coordinación e inducción del Gobierno del Estado, con los ciudadanos, grupos y organizaciones sociales y privados, así como con los gobiernos Federal, de las Entidades Federativas y de los Municipios;

IV.- Promover la participación de los habitantes y de los grupos y organizaciones sociales y privados a través de la incorporación de sus aspiraciones y demandas para en su caso incorporarlas a la estrategia del desarrollo;

V.- Coordinarse con los titulares de las representaciones Federales en el Estado, para verificar que los programas, proyectos y acciones que se desarrollan en la Entidad, garanticen su efectiva ejecución y beneficio social en el marco de la planeación de desarrollo;

VI.- Fomentar la suscripción de convenios de coordinación entre los gobiernos Federal, Estatal y Municipales, así como la de convenios de participación con los ciudadanos, grupos y organizaciones sociales y privados, a fin de dar congruencia a los planes de desarrollo y los programas que de ellos deriven;

VII.- Fungir como órgano de consulta tanto del Gobierno del Estado, como de los Ayuntamientos y de los habitantes, grupos y organizaciones sociales y privados en materia de necesidades y requerimientos de la sociedad;

VIII.- Acordar el establecimiento de subcomités sectoriales, regionales y especiales, así como de grupos de trabajo, como instancias auxiliares, y

IX.- Las demás que le atribuyan las Leyes, reglamentos, decretos y acuerdos sobre la materia.

ARTÍCULO 21.- Corresponde al Poder Legislativo en materia de planeación las siguientes atribuciones:

I.- Intervenir en las materias que le competen en la elaboración del Plan Estratégico Estatal del Estado y el Plan Estatal de Desarrollo;

II.- Elaborar su presupuesto por programa;

III.- Auxiliar en la esfera de su competencia al resto de las autoridades y órganos responsables de la planeación, y

IV.- Las demás que le atribuyan las Leyes, reglamentos, decretos y acuerdos sobre la materia.

ARTÍCULO 22.- Corresponde al Poder Judicial en materia de planeación las siguientes atribuciones:

I.- Intervenir respecto de las materias que le competen en la elaboración del Plan Estratégico del Estado y el Plan Estatal de Desarrollo;

II.- Elaborar su presupuesto por programa;

III.- Mantener la congruencia de sus programas con el Plan Estatal, así como los programas Federales y Estatales;

IV.- Apoyar en la esfera de su competencia al resto de las autoridades y órganos responsables de la planeación;

V.- Promover las acciones e iniciativas que aseguren la legalidad en la instrumentación y cumplimiento de la planeación y de sus planes, y

VI.- Las demás que le atribuyan las leyes, reglamentos, decretos y acuerdos sobre la materia.

ARTÍCULO 23.- Corresponde al Ayuntamiento en materia de planeación las siguientes atribuciones:

I.- Aprobar y ejecutar el Plan Estratégico Municipal y el Plan Municipal de Desarrollo;

II.- Aprobar los Presupuestos de Egresos de acuerdo a los objetivos del Plan Municipal de Desarrollo;

III.- Proponer al Órgano Municipal de Planeación, los objetivos prioritarios para que formen parte del Plan Estratégico Municipal y el Municipal de Desarrollo;

IV.- Proponer al Gobierno Estatal y al Federal, programas de inversión, gasto y financiamiento para ejecutarse dentro del Municipio;

V.- Ratificar el programa de inversión en obras y servicios públicos municipales;

VI.- Verificar que la programación del gasto público municipal se sujete a la técnica del presupuesto por programa, y

VII.- Las demás que le atribuyan las Leyes, reglamentos, decretos y acuerdos sobre la materia.

ARTÍCULO 24.- Corresponde al Presidente Municipal en materia de planeación las siguientes atribuciones:

I.- Representar al Organismo Municipal de Planeación ante autoridades e instituciones públicas y privadas;

II.- Celebrar acuerdos de coordinación con el Sector Público Federal y Estatal y concertaciones con los sectores social y privado para el cumplimiento de los objetivos del Plan Estratégico Municipal y del Plan Municipal de Desarrollo;

III.- Instruir que los programas y actividades de las dependencias y entidades Municipales tengan congruencia con los lineamientos establecidos en el Plan Estratégico Municipal y en el Plan Municipal de Desarrollo;

IV.- Proponer a los Gobiernos Federal y Estatal que concierten programas de inversión para el desarrollo municipal dentro del marco del Convenio de Desarrollo Social;

V.- Vigilar que las dependencias Municipales elaboren sus presupuestos de acuerdo a los programas emanados del Plan Municipal;

VI.- Coordinar las actividades de la administración pública Municipal con las actividades de las administraciones públicas Federal y Estatal en programas de desarrollo;

VII.- Vigilar que se involucre la participación ciudadana en la definición, supervisión y evaluación de los programas y actividades que den cumplimiento a los lineamientos del Plan Estratégico Municipal y en el Plan Municipal de desarrollo, y

VIII.- Las demás que le atribuyan las leyes, reglamentos, decretos y acuerdos sobre la materia.

ARTÍCULO 25.- Corresponde a las Dependencias de la Administración Pública Municipal en materia de planeación las siguientes atribuciones:

I.- Intervenir en el ámbito de su competencia en la elaboración del Plan Estratégico Municipal y el Plan Municipal de Desarrollo;

II.- Elaborar sus programas y presupuesto anual basado en la técnica del presupuesto por programa;

III.- Mantener la congruencia de sus programas con el Plan Estatal y el plan Municipal, así como con los programas Federales y Estatales cuyo ámbito sea el del Municipio;

IV.- Aportar información al Organismo Municipal de Planeación sobre sus programas y evaluaciones periódicas de su respectiva gestión, para contribuir a la actualización de los documentos de planeación; y

V.- Las demás que le atribuyan las Leyes, reglamentos, decretos y acuerdos sobre la materia.

ARTÍCULO 26.- Corresponde a las Entidades de la Administración Pública Municipal en materia de planeación las siguientes atribuciones:

I.- Participar en la elaboración de los programas municipales presentando las propuestas que proceden en relación a sus funciones y objetivos;

II.- Elaborar su Programa Operativo Institucional;

III.- Proponer al Ayuntamiento los presupuestos anuales para la ejecución de sus programas;

IV.- Evaluar periódicamente la relación que guarden sus actividades y los resultados de su ejecución con los objetivos y prioridades del Plan Municipal, informando al organismo municipal de planeación para contribuir a la actualización de los documentos de planeación; y

V.- Las demás que le atribuyan las Leyes, reglamentos, decretos y acuerdos sobre la materia.

ARTÍCULO 27.- Corresponde a los Organismos Municipales en materia de planeación, las siguientes atribuciones:

I.- Recopilar, organizar y sistematizar las demandas y necesidades sociales de la población municipal, considerando la diversidad regional, cultural, económica, social, ambiental e institucional, para lo cual instrumentará los foros, consultas y eventos necesarios. La información resultante será comunicada oportunamente a las entidades de la Administración Municipal correspondiente a través de la Presidencia Municipal, con el propósito de su integración en los programas e iniciativas pertinentes. Se enviará además copia al SEDOC para su integración en la base de datos Estatal;

II.- Elaborar el Plan Estratégico Municipal y el Plan Municipal de Desarrollo, asegurando la congruencia conceptual y técnica entre ambos planes y sus horizontes temporales, con el predominio del primero; además, guardarán congruencia y coordinación con la respectiva planeación Estatal y Federal. También elaborará los planes y programas Municipales Sectoriales o de carácter territorial que orienten las políticas y acciones de la Administración Municipal y sus dependencias;

III.- Levantar un inventario y elaborar un registro continuo de la obra pública que se ejecute en el Municipio, como información básica para la planeación, así como recopilar la documentación e información sobre los programas e iniciativas de los gobiernos Federal y Estatal relacionados con el Municipio o potencialmente de interés Municipal; la información será compartida y coordinada con el SEDOC;

IV.- Desde una perspectiva ciudadana, evaluar el Plan Municipal correspondiente tomando en cuenta las propuestas de las dependencias y entidades de la administración pública Municipal, Estatal y Federal, organismos sociales y privados e instituciones educativas;

V.- Formular y proponer con aprobación del Ayuntamiento programas de inversión, gasto y financiamiento para el Municipio, en el seno del COPLADE, a los

Gobiernos Estatal y Federal, como medio para complementar los criterios conforme a los cuales definen sus respectivos presupuestos de egresos;

VI.- Recibir y analizar las propuestas de inversión que le formulen las distintas localidades del Municipio, dándole curso a las que se consideren procedentes;

VII.- Sugerir y proponer al COPLADE programas y acciones que se puedan concretar en el marco de Convenios de Coordinación, que ayuden a cumplir con el Plan Municipal de Desarrollo y el Plan Estratégico Municipal;

VIII.- Promover la concertación de acuerdos de cooperación y colaboración entre los sectores público, social y privado tendientes a orientar los esfuerzos al logro de los objetivos del Plan Municipal de Desarrollo y del Plan Estratégico Municipal, y

IX.- Las demás que le atribuyan las leyes, reglamentos, decretos y acuerdos sobre la materia.

CAPÍTULO CUARTO DE LA PARTICIPACIÓN SOCIAL EN LA PLANEACIÓN

ARTÍCULO 28.- En el ámbito del Sistema Estatal de Planeación del Desarrollo, se da la participación y consulta de los diversos grupos sociales, con el objeto de que la población exprese sus opiniones para la formulación, instrumentación y evaluación de los planes y los programas a que se refiere esta Ley.

Sólo los consejos ciudadanos de carácter consultivo existentes y los que sean creados en la Entidad, así como los consejos formalizados o que sean creados en los Municipios y las organizaciones representativas de obreros, campesinos, grupos populares, instituciones académicas, profesionales de la investigación, organismos empresariales, y otras agrupaciones sociales, participarán como órganos de consulta permanente en el proceso de planeación del desarrollo, a través de su integración en los respectivos Comités de Planeación para el Desarrollo del Estado y de los organismos Municipales que realicen tal función.

Todos los particulares podrán participar con sus opiniones y propuestas en los distintos ámbitos de la planeación, ya sea Estatal, Regional o Municipal, a través de las Mesas de Trabajo y foros de consulta que sean convocados para tal efecto.

Estos foros se realizarán durante los primeros tres meses del plazo requerido para elaborar el Plan Estatal y dentro de los primeros dos meses para elaborar los Planes Municipales como parte del programa de actividades del COPLADE y de los organismos municipales de planeación.

El Gobernador o Presidentes Municipales electos que hayan recibido la constancia de mayoría por las autoridades correspondientes, podrán acordar con las administraciones Estatal o Municipales en funciones, se inicien los foros de consulta por las instancias de planeación.

Para el caso de los Planes Estratégico tanto del Estado como de los Municipios los foros se realizarán en los primeros cuatro meses según los plazos señalados por esta Ley para la elaboración o actualización de los documentos.

ARTÍCULO 29.- Los foros de consulta ciudadana se realizarán en los siguientes ámbitos:

I.- Estatales: Estos serán sectoriales o temáticos, siendo organizados y convocados por la Coordinación de los respectivos Subcomités del COPLADE;

II.- Regionales: Serán organizados y convocados por las coordinaciones de los respectivos Subcomités de cada región, con el apoyo de la Coordinación General del COPLADE, de acuerdo a las correspondientes Mesas de Trabajo o, en su caso, podrán ser de carácter temático; y,

III.- Municipales: Habrán de ser organizados y convocados por los Organismos Municipales de Planeación, de acuerdo a la estructura sectorial o por Mesas de Trabajo que hayan adoptado para su funcionamiento.

ARTÍCULO 30.- La participación de los Consejos Ciudadanos de carácter consultivo y de las diversas organizaciones de los sectores privado y social legalmente constituidas, en todas las etapas del proceso de planeación se asegurará de la siguiente manera:

I.- En el ámbito de la planeación estatal, a través de los Subcomités Sectoriales, Regionales y Especiales que operan en el COPLADE, la cual quedará formalizada mediante los instrumentos que las disposiciones legales determinen al respecto; y

II.- En el ámbito de los Municipios, la participación social se llevará a cabo en los Organismos Municipales de Planeación, a través de las figuras de representación que se determinen conformar.

ARTÍCULO 31.- Las autoridades Estatales y Municipales promoverán la figura de los Consejos Ciudadanos Consultivos como alternativa de organización y participación social plural, incluyente, corresponsable y democrática de la comunidad para la planeación del desarrollo, los cuales tendrán los siguientes objetivos:

I.- Lograr, mediante la participación activa, el mejoramiento integral de las condiciones generales de vida de la comunidad, así como las del entorno ocupado por ella;

II.- Procurar que se modifiquen actitudes y prácticas que han actuado como obstáculo al desarrollo integral de la comunidad, promoviendo que la disposición al cambio sea el factor que articule la verdadera interacción de toda la comunidad;

III.- Despertar, en cada miembro y entre los grupos que lo integran, el interés para que en forma organizada actúen, participen y se comprometan en la percepción, la proposición de soluciones y la elección de alternativas para resolver en conjunto con las autoridades Municipales, la problemática que los afecta;

IV.- Constituir una organización comunitaria que infunda la unidad, la solidaridad, la subsidiaridad, la corresponsabilidad y la democracia entre sus miembros y su entorno, y

V.- Formar un verdadero instrumento de vinculación y concertación entre la sociedad y los gobiernos Estatal y Municipales.

ARTÍCULO 32.- El reglamento de la presente ley, los internos del COPLADE y de los Organismos Municipales de Planeación, contendrán las disposiciones que normarán la organización, funcionamiento, formalidades, periodicidad y términos de la consulta y participación social.

CAPÍTULO QUINTO DE LOS PLANES Y PROGRAMAS

ARTÍCULO 33.- El proceso de planeación es un conjunto de actividades destinadas a formular, instrumentar, controlar y evaluar el Plan Estratégico del Estado, el Plan Estatal de Desarrollo, los planes sectoriales, y los programas que emanen de éstos. Los programas sectoriales, especiales, regionales y territoriales atenderán con políticas particulares los objetivos y lineamientos del Plan Estratégico del Estado, Plan Estatal de Desarrollo y/o de los Planes Sectoriales, estando en posibilidad de fijar objetivos específicos y metas mensurables, con horizontes de corto, mediano y largo plazo. Los programas sectoriales, especiales, regionales y territoriales serán de carácter permanente y de actualización sexenal. Los contenidos de dichos programas deberán ser subordinados a las adecuaciones efectuadas al Plan Estratégico del Estado o del Plan Estatal de Desarrollo, según sea el caso.

El proceso de planeación vincula los programas de corto plazo a los de mediano plazo, permitiendo la congruencia del actuar cotidiano del Estado con los recursos disponibles en el Presupuesto de Egresos, la corrección de objetivos, metas y de las desviaciones en la ejecución de lo programado.

ARTÍCULO 34.- El Sistema Estatal de Planeación del Desarrollo prevé para la realización de las actividades de la planeación, un proceso constituido por cuatro etapas que son de: formulación, instrumentación, control y evaluación, las cuales se definen de la siguiente manera:

I.- La primera etapa, de formulación, es el conjunto de actividades que se desarrollan en la elaboración del Plan Estratégico del Estado, Planes Estratégicos Municipales, Plan Estatal de Desarrollo, Planes Municipales de Desarrollo y los planes sectoriales. Estos planes se definen a saber:

a) PLAN ESTRATÉGICO DEL ESTADO.- El documento que define la visión del Estado con una perspectiva de largo plazo, basándose en la identificación de las dinámicas sociales y económicas que han propiciado su nivel actual de desarrollo, identificando tendencias, fortalezas y oportunidades que habrán de ser aprovechadas de manera integral y oportuna bajo criterios de sustentabilidad, así como las necesidades de infraestructura y servicios de acuerdo con los escenarios futuros definidos de acuerdo con las dinámicas poblacional y económico productivas proyectadas para la Entidad.

b) PLAN ESTRATÉGICO MUNICIPAL.- El documento que define la visión de cada Municipio del Estado con una perspectiva de largo plazo, basándose en la identificación de las dinámicas sociales y económicas que han propiciado su nivel actual de desarrollo, identificando tendencias, fortalezas y oportunidades que habrán de ser aprovechadas de manera integral y oportuna bajo criterios de sustentabilidad, así como las necesidades de infraestructura y servicios de acuerdo con los escenarios

futuros definidos de acuerdo con las dinámicas poblacional y económico productivas proyectadas para el Municipio.

c) PLAN ESTATAL DE DESARROLLO.- Es el instrumento de planeación, elaborado por la sociedad y el Gobierno Estatal, en el que se basarán las decisiones en materia de gasto e inversión para la aplicación de los recursos públicos y se constituye, como el documento rector y guía para la gestión gubernamental.

d) PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO.- Es el instrumento de planeación, elaborado por la sociedad y el Ayuntamiento, en el que se basarán las decisiones en materia de gasto e inversión para la aplicación de los recursos públicos y se constituye como el documento rector y guía para la gestión Municipal;

e) PLANES SECTORIALES.- Es un instrumento de planeación para propiciar el desarrollo de un sector específico y se emite de conformidad a la aplicación de una legislación determinada.

Cada plan deberá al menos comprender un diagnóstico con señalamientos prospectivos, así como la definición de objetivos y las prioridades de desarrollo, considerando las propuestas de la sociedad en el señalamiento de estrategias y líneas de acción;

II.- La segunda etapa, de instrumentación, es el conjunto de actividades encaminadas a obtener resultados a través de la programación del gasto, traduciendo los objetivos, estrategias y líneas de acción de los planes a acciones y proyectos específicos de largo, mediano y corto plazo definiendo resultados y metas tangibles. Para los aspectos de corto plazo se elaborarán Programas Operativos Anuales, que vincularán a los programas de mediano y largo plazo, constituyendo todos éstos la referencia de la vertiente de instrumentación, siendo sus instrumentos representativos y normativos los programas: sectoriales, especiales, regionales, territoriales y los institucionales.

Estos programas se definen, a saber:

a) Programa Sectorial: Es un instrumento de los planes de desarrollo que comprende proyectos y acciones relativos a un sector de la economía y/o de la sociedad, coordinado por una o más dependencias. Los programas se integran bajo la responsabilidad de las dependencias coordinadoras de los sectores, atendiendo a las estrategias del desarrollo del Estado y Municipios;

b) Programa Especial: Es un instrumento de los planes de desarrollo, tendiente a resolver necesidades sociales a corto o mediano plazo, y en el cual intervienen dependencias coordinadoras de sector;

c) Programa Regional: Es un Instrumento que incluye los proyectos y acciones de ámbito regional que abarca la territorialidad de dos o más Municipios o subregional que atiende un área específica de territorio municipal, mismos que considerados prioritarios o estratégicos, en función de los objetivos y líneas de acción fijados en los planes, siendo estos programas Estatales o Municipales, respectivamente;

d) El Programa Operativo Anual: Es el que convierte los lineamientos de la Planeación Estatal económica y social del Estado, en objetivos, resultados y metas concretas a desarrollar en corto plazo; asimismo, señala responsables de cada programa, establece indicadores para medir su costo y beneficios, así como el tiempo para su ejecución.

En el programa Operativo Anual, se identifican con mayor precisión los problemas a resolver y la situación a mejorar al interior de cada dependencia, debiendo realizarlos tanto el Ejecutivo del Estado y los gobiernos Municipales.

La instrumentación del Programa Operativo Anual se hará a través de las vertientes de: obligación, coordinación, concertación e inducción, que son formas de trabajo que optimizarán los recursos públicos y maximizarán los resultados del programa.

El objeto de los Programas Operativos Anuales es contar con un Presupuesto de Egresos, en el cual la programación del gasto público se sujete a las disposiciones de la Ley de Presupuesto, Contabilidad y Gasto Público del Estado; y,

e) Programa Institucional: Se define como el instrumento que elabora una Entidad Paraestatal de la Administración Pública Estatal o Municipal, que conduzca a la mejora continua de sus funciones y servicios mediante la optimización de su estructura y organización técnica de los recursos materiales y humanos, así como por medio de vínculos con la iniciativa social o de otras instituciones gubernamentales a efecto de satisfacer necesidades colectivas.

Cada programa deberá al menos contener el objetivo, estrategia o línea de acción que instrumenta de los planes a que se refiere esta Ley, la definición de actividades o proyectos con metas tangibles, la dependencia, entidad o unidad administrativa responsable de su ejecución, el resultado esperado y el indicador del desempeño o impacto.

III.- La tercer etapa de control, es la captación de información sobre la ejecución de los programas, con el propósito de identificar desviaciones, corregirlas y afinar insuficiencias que pudieran haber surgido en los otras etapas; y,

IV.- La cuarta etapa de evaluación consistente en la revisión periódica de resultados de los programas: sectoriales, especiales, regionales, territoriales, programas operativos anuales, con el fin de obtener conclusiones cualitativas y cuantitativas sobre el cumplimiento de los objetivos de los planes a que se refiere esta Ley.

ARTÍCULO 35.- Las estrategias y líneas de acción contenidas en los planes, así como los proyectos y actividades de los programas podrán ser modificados, para lo cual se elaborará un dictamen de reconducción y actualización al término de la etapa de evaluación de los resultados que así lo justifiquen, bien sea por condiciones extraordinarias o para fortalecer los objetivos del desarrollo, informando a la Legislatura de lo anterior.

Los dictámenes de reconducción o actualización serán emitidos por el INEPLAN para el caso de los planes Estatales y por los Organismos Municipales de planeación para el caso de los planes municipales. Las dependencias y entidades de la Administración Pública Estatal o Municipal emitirán los dictámenes de reconducción o actualización para el caso de los programas.

ARTÍCULO 36.- Los programas derivados de los planes podrán ajustarse cuando, con motivo del inicio de un período constitucional Federal, se apruebe el Plan Nacional de Desarrollo, en su caso, como consecuencia de modificaciones a este último.

ARTÍCULO 37.- El gobierno Estatal y los Municipales conjuntarán esfuerzos para fortalecer los planes, programas y acciones para el desarrollo a través de convenios de coordinación y participación.

ARTÍCULO 38.- El Plan Estratégico del Estado se elaborará con un horizonte de treinta años y deberá actualizarse cada diez años proyectándose nuevamente una visión de largo plazo de treinta años.

Los Planes Estratégicos Municipales se elaborarán con un horizonte de quince años y deberán actualizarse cada cinco años proyectándose de igual forma una visión de largo plazo de quince años.

ARTÍCULO 39.- En el Plan Estratégico del Estado y en el Estratégico de los Municipios se entenderá:

I.- Por corto plazo de tres a seis años calendario;

II.- Por mediano plazo la vigencia del plan por un periodo que comprende de siete a doce años, y

III.- Por largo plazo la vigencia del plan por un periodo que comprende de siete a treinta años.

En todos los planes estratégicos es imprescindible que se establezcan los tiempos a corto, mediano y largo plazo para facilitar la evaluación del cumplimiento de sus objetivos.

ARTÍCULO 40.- El Plan Estatal de Desarrollo se elaborará y publicará dentro de los seis meses siguientes a la toma de posesión del Gobernador del Estado, y su vigencia será de seis años a partir de su publicación en el Periódico Oficial del Estado, el cual deberá estar articulado con el Plan Estratégico del Estado, y considerarse los recursos presupuestales para garantizar su ejecución.

ARTÍCULO 41.- En el Plan Estatal de Desarrollo se entenderá:

I.- Por corto plazo un año de calendario, que comprende del primero de Enero al treinta y uno de Diciembre de cada año;

II.- Por mediano plazo la vigencia de los programas por un período que comprende de uno a tres años, y

III.- Por largo plazo la vigencia del plan o programa por un período de cuatro a seis años.

ARTÍCULO 42.- En el Plan Municipal se entenderá:

I.- Por corto plazo un año de calendario, que comprende del primero de Enero al treinta y uno de Diciembre de cada año;

II.- Por mediano plazo la vigencia de los programas por un período de doce a dieciocho meses, y

III.- Por largo plazo se entenderá la vigencia del plan por un período de diecinueve meses a tres años.

ARTÍCULO 43.- Los plazos para las etapas de formulación, instrumentación, control y evaluación de los planes serán los siguientes:

I.- El Plan Estratégico Estatal y los Planes Estratégicos Municipales, se formularán dentro de los dos últimos años del plazo de duración de los mismos; y se publicarán en el Periódico Oficial del Estado, a los quince días siguientes a la fecha de conclusión de estos instrumentos de planeación.

El Plan Estratégico Estatal y de los Planes Estratégicos Municipales actualizarán sus horizontes de largo plazo cada dieciocho años respectivamente, en un plazo de un año, contado a partir del inicio del año previsto para ello.

Para la formulación del Plan Estatal de Desarrollo, será de seis meses a partir de la toma de posesión del Gobernador electo, y para los Municipios, será de cuatro meses contados a partir de la toma de posesión del Presidente Municipal.

Para la formulación de los Planes Sectoriales se atenderán los plazos que definen las disposiciones legales correspondientes.

II.- El plazo de la etapa de instrumentación, es de un año calendario a través de la formulación de los programas a que se refiere esta Ley;

III.- El plazo de la etapa de control, será permanente una vez aprobados los programas emanados de los planes, determinándose su aplicación preventiva, concurrente y sancionadora, en base a lo que determine la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos para el Estado de Baja California; y,

IV.- El plazo para la etapa de evaluación de los Planes Estratégico Estatal y Municipales será de tres meses antes de iniciar el proceso de sus actualizaciones respectivas. El plazo para la evaluación de los Planes Estatal y Municipales de Desarrollo será de dos meses antes de la conclusión de su vigencia, y tales facultades le corresponden al INEPLAN y a los Organismos Municipales de Planeación.

ARTÍCULO 44.- Los plazos para la elaboración y publicación de los programas sectorial, especial, regional, territorial, operativo anual e institucional serán los siguientes:

I.- El plazo para los programas sectoriales será de un año a partir de la publicación del Plan Estatal o Municipal de Desarrollo o de seis meses si proviene de la emisión de un plan sectorial;

II.- El plazo para los programas especiales será de tres meses a partir de la publicación de los distintos programas sectoriales;

III.- El plazo para los programas regionales será de tres meses a partir de la publicación de los programas sectoriales;

IV.- El plazo para los programas operativos anuales vence el primero de Diciembre de cada año o el día quince del mismo mes en los años con cambio de gobierno;

V.- El plazo para el programa institucional será de tres meses contados a partir de la publicación del programa sectorial al que se encuentra sectorizada la entidad correspondiente, y

VI.- El plazo para los programas territoriales será de seis meses a cuatro años a partir de la publicación de los distintos planes sectoriales.

ARTÍCULO 45.- Los planes Municipales deberán elaborarse, aprobarse y enviarse al INEPLAN para su compatibilización con el Plan Estatal de Desarrollo dentro de un plazo de cuatro meses a partir de la fecha de la toma de posesión de los Presidentes Municipales y su vigencia no excederá del período constitucional que les corresponda; los cuales deberá estar articulados con los Planes Estratégicos Municipales respectivos, y considerarse recursos presupuestales para garantizar su ejecución. Asimismo, antes de finalizar la administración municipal deberán publicar la evaluación del avance del Plan Municipal correspondiente realizado por el Organismo Municipal de Planeación. Los Planes Estratégicos Municipales también deberán ser evaluados por el organismo competente y se deberá llevar a cabo antes de que proceda su actualización.

ARTÍCULO 46.- La categoría de plan queda reservada para el Plan Estratégico del Estado, Plan Estatal de Desarrollo y para cada uno de los Planes Sectoriales, Planes Estratégicos Municipales y Planes Municipales de Desarrollo.

CAPÍTULO SEXTO DEL CONTROL, SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DE LA EJECUCIÓN DE LOS PROGRAMAS

ARTÍCULO 47.- Las dependencias, entidades públicas, organismos, unidades administrativas y servidores públicos, conforme a las facultades y obligaciones contenidas en este capítulo, reportarán periódicamente los resultados de la ejecución de los programas a la Secretaría, y en el caso de los Municipios, a quien los Ayuntamientos designen.

ARTÍCULO 48.- La Secretaría y los Ayuntamientos, en el ámbito de su competencia, establecerán la metodología, procedimientos y mecanismos para el adecuado control, seguimiento, revisión y evaluación de la ejecución de los programas, el uso y destino de los recursos asignados a ellos y la vigilancia de su cumplimiento.

Para la elaboración e integración de los informes de evaluación habrán de considerarse entre otros elementos, los indicadores del SEDOC, aplicados al proceso de planeación democrática para el desarrollo.

ARTÍCULO 49.- En cumplimiento de los objetivos y líneas de acción establecidos en los planes, los titulares de las dependencias, entidades públicas, organismos, unidades administrativas y demás servidores públicos serán responsables de que los programas se ejecuten con oportunidad, eficiencia y eficacia, y enviarán a la Secretaría cuando ésta así lo solicite, los informes del avance programático-presupuestal para su revisión, seguimiento y evaluación, y en el caso de los Municipios, a quien los Ayuntamientos designen.

ARTÍCULO 50.- Las dependencias, entidades públicas, organismos, unidades administrativas y servidores públicos, deberán realizar la evaluación a fin de asegurar el cumplimiento de los objetivos y metas y, en su caso, emitirán dictamen de reconducción y actualización cuando sea necesaria la modificación o adecuación de la estrategia, línea de acción, actividad o proyecto a los que se refiere el artículo 35 de esta Ley, dictamen

que habrán de hacer del conocimiento inmediato de la Secretaría o del Ayuntamiento en el ámbito de su competencia, para que a su vez, se reformule el contenido de los planes o programas.

CAPÍTULO SÉPTIMO DE LA VERTIENTE DE OBLIGACIÓN

ARTÍCULO 51.- La ejecución de los planes y programas, se llevará a cabo a través de vertientes, entendiéndose por éstas, el conjunto de acciones que llevarán a cabo las autoridades responsables de la planeación, sus relaciones entre sí y con los sectores sociales que en ella participan.

ARTÍCULO 52.- La vertiente de obligación comprende el conjunto de actividades que desarrollan las dependencias y entidades de la administración pública para el cumplimiento de los objetivos contenidos en los planes y en los programas del Sistema Estatal de Planeación del Desarrollo. Los instrumentos normativos y de programación que representan a esta vertiente son:

I.- El Presupuesto de Egresos;

II.- El Presupuesto de Egresos de cada dependencia o entidad de la administración pública, conforme a lo establecido en la Ley de Presupuesto, Contabilidad y Gasto Público;

III.- Los programas de cada dependencia o entidad de la Administración Pública;

IV.- El Presupuesto por programa que contiene la asignación de recursos en forma jerarquizada y oportuna a los proyectos y acciones que contienen los programas de gobierno. Es el vínculo del ejercicio del gasto público con los planes;

V.- Los acuerdos institucionales que celebren dependencias y entidades de la Administración Pública entre sí;

VI.- Los programas administrativos internos de las dependencias y entidades, cuyo contenido deban estar acordes para instrumentar los documentos de programación del gasto; y,

VII.- Las demás Leyes y reglamentos administrativos.

ARTÍCULO 53.- Los programas sectoriales se sujetarán a las previsiones contenidas en el Plan Estratégico del Estado, el Plan Estatal de Desarrollo y/o planes sectoriales, y especificarán los objetivos, prioridades y políticas que regirán el desempeño de las actividades del sector administrativo de que se trate. Deberán contener, asimismo, estimaciones de recursos, indicadores de gestión o impacto y determinaciones sobre instrumentos y responsables de su ejecución.

ARTÍCULO 54.- Los programas especiales se referirán a las prioridades del Desarrollo Integral del Estado, fijadas en el Plan Estratégico del Estado, Plan Estatal de Desarrollo y en su caso en los planes sectoriales.

ARTÍCULO 55.- Los programas regionales se referirán a zonas que se consideren prioritarias o estratégicas, en función de los objetivos fijados en el Plan

Estratégico del Estado, en el Plan Estatal de Desarrollo o en un plan sectorial y cuya extensión territorial rebase el ámbito de un Municipio.

También podrán desarrollarse programas subregionales en áreas prioritarias que se ubican dentro de una porción territorial de un Municipio, y para tal efecto se elaborarán por los Organismos Municipales de Planeación en función de los objetivos fijados en el Plan Estratégico Municipal y/o en el Plan Municipal de Desarrollo.

ARTÍCULO 56.- Los programas institucionales que deban elaborar las entidades de las Administraciones Públicas Estatal y Municipales, se sujetarán a las previsiones contenidas en sus respectivos planes y, en el Programa Sectorial correspondiente; al elaborar sus programas se sujetarán a las atribuciones conferidas en su Decreto de creación.

ARTÍCULO 57.- Los programas territoriales se referirán ya sea al ámbito territorial del Estado, de un Municipio, o de dos o más Municipios. Serán elaborados por las dependencias y entidades de las Administraciones Públicas Estatal o Municipales a las que corresponda la ejecución de las acciones y se sujetarán a las previsiones contenidas en los planes respectivos.

ARTÍCULO 58.- Para la ejecución de los planes, los programas sectoriales, especiales, regionales, institucionales y territoriales, las dependencias y entidades de las administraciones públicas Estatal y Municipales, elaborarán programas operativos anuales, cumpliendo los requisitos de la Ley de Presupuesto, Contabilidad y Gasto Público del Estado, que incluirán los aspectos administrativos, de política económica y social correspondientes. Estos programas deberán ser congruentes entre sí, y regirán, durante el año de que se trate, las actividades de las administraciones públicas Estatal y Municipales en su conjunto, y servirán de base para la integración de los presupuestos anuales.

ARTÍCULO 59.- Los programas a que se refieren los artículos anteriores especificarán los resultados y las actividades que serán objeto de coordinación con los Municipios y de concertación con los grupos sociales interesados e inducción con el sector privado.

ARTÍCULO 60.- El INEPLAN formulará el Plan Estratégico del Estado y el Plan Estatal de Desarrollo y lo enviará al Ejecutivo del Estado para su aprobación así como los planes sectoriales.

El INEPLAN validará los programas sectoriales, especiales y regionales y territoriales que elaboren las dependencias y entidades de la Administración Pública Estatal y los pondrá a consideración y aprobación del Gobernador; la Secretaría hará lo anterior solamente con el Programa Operativo Anual que sustente el Presupuesto de Egresos.

Los programas institucionales deberán ser sometidos para su aprobación al titular de la Dependencia coordinadora de sector, con la validación del INEPLAN.

ARTÍCULO 61.- El Organismo Municipal de Planeación formulará el Plan Estratégico Municipal y el Plan Municipal de Desarrollo y lo enviará al Presidente Municipal para su aprobación por el Cabildo.

Cada programa que emane de los anteriores planes será validado por el Organismo Municipal de Planeación y aprobado por el Presidente Municipal, con excepción del programa Operativo Anual que sustenta el Presupuesto de Egresos Municipal, que será aprobado por los Cabildos correspondientes.

ARTÍCULO 62.- El Plan Estratégico del Estado, el Plan Estatal de Desarrollo, los Planes Sectoriales, los Planes Estratégicos Municipales, los Planes Municipales de Desarrollo y los programas sectoriales, especiales, regionales, territoriales y operativos anuales e institucionales, así como sus respectivas evaluaciones se publicarán en el Periódico Oficial del Estado.

ARTÍCULO 63.- El Plan Estatal de Desarrollo los planes sectoriales, los Planes Municipales de Desarrollo se evaluarán antes de concluir su vigencia, de conformidad con lo establecido en el artículo 43 fracción IV de este ordenamiento. Los programas sectoriales, regionales y especiales, serán evaluados cada año por el INEPLAN y los Organismos Municipales de Planeación en el ámbito de su competencia. Las adecuaciones consecuentes, previa su aprobación por parte del Gobernador y de los Ayuntamientos, en su caso, se publicarán en el Periódico Oficial del Estado.

Los Planes Estratégicos Estatal y Municipales serán evaluados antes de realizar su proceso de actualización por el INEPLAN y por los Organismos Municipales de Planeación, respectivamente.

Todo proceso de evaluación de los planes o programas respectivos deberá considerar la opinión y sentir de la comunidad representativa.

ARTÍCULO 64.- Los planes y programas a que se refiere esta ley, una vez aprobados, serán obligatorios para las dependencias y entidades de la Administración Pública Estatal y Municipal en el ámbito de sus respectivas competencias.

En el caso en los que el cumplimiento de los programas que deriven del Plan Estatal, requiera de la concurrencia de la Administración Pública Federal o de la Municipal, su ejecución deberá concertarse formalizándose a través de Convenios y Acuerdos de Coordinación que de ellos emanen.

CAPÍTULO OCTAVO DE LA VERTIENTE DE COORDINACIÓN

ARTÍCULO 65.- El Ejecutivo del Estado podrá celebrar convenios de coordinación con el Gobierno Federal o con los Gobiernos Municipales para que coadyuven, en el ámbito de sus respectivas jurisdicciones, a la consecución de los objetivos de la planeación nacional y estatal; y para que las acciones a realizarse por la Federación, el Estado y los Municipios se planeen e instrumenten de manera conjunta.

El Convenio de Coordinación es un instrumento de orden público por medio del cual la administración de los gobiernos Federal, Estatal y Municipales convienen crear, transferir, modificar o extinguir obligaciones de las partes firmantes, para cumplir objetivos y metas plasmados en los planes.

ARTÍCULO 66.- Para los efectos del artículo anterior, el Ejecutivo del Estado podrá convenir con los Ayuntamientos:

I.- Su participación directa en la planeación o por conducto de los Organismos Municipales de Planeación o a través de las propuestas que estimen pertinentes;

II.- Los procedimientos de coordinación entre las autoridades Estatales y Municipales para propiciar la Planeación del Desarrollo Integral de cada Municipio y su congruencia con la planeación estatal y la nacional, así como para promover la participación de los diversos sectores de la sociedad en las actividades de planeación;

III.- El establecimiento de lineamientos y procedimientos que orienten la formulación del Programa Operativo Anual de la Administración Pública Municipal y que permitan instrumentar los objetivos, estrategias y líneas de acción definidos en el Plan Municipal o en el Plan Estratégico Municipal;

IV.- Los apoyos a través del INEPLAN para el establecimiento de lineamientos metodológicos que permitan a los Organismos Municipales de Planeación, la eficaz coordinación de acciones para el control y evaluación permanente del Plan Municipal, el Plan Estratégico y del Programa Operativo Anual;

V.- La información y asesoría técnica del INEPLAN a los organismos municipales de planeación para la formulación y actualización permanente del Plan Municipal de Desarrollo y Plan Estratégico Municipal, así como para incorporar los planteamientos que emanen de los mismos en el Plan Estatal de Desarrollo y Plan Estratégico Estatal;

VI.- Mecanismos de participación para la ejecución de acciones y programas de desarrollo socioeconómico que concerté el Estado con el Ejecutivo Federal, así como de aquellos programas estatales definidos como prioritarios para el desarrollo municipal, y

VII.- La elaboración de los programas regionales.

ARTÍCULO 67.- En los convenios a que se refiere este capítulo, el Ejecutivo del Estado determinará la participación de las dependencias de la Administración Pública Estatal en las actividades que realicen de forma conjunta con los gobiernos Municipales.

ARTÍCULO 68.- El Ejecutivo Estatal ordenará la publicación, en el Periódico Oficial, de los convenios que se suscriban con el Gobierno Federal o con los gobiernos Municipales.

CAPÍTULO NOVENO DE LA VERTIENTE DE CONCERTACIÓN

ARTÍCULO 69.- La vertiente de concertación comprende los resultados cuyos alcances y condiciones se especificarán en los programas operativos anuales, en los programas institucionales o en convenios; este esfuerzo se realiza entre gobierno y sociedad, con el propósito de ejecutar de manera compartida y mediante la

cooperación los objetivos de los planes y los programas a que hace referencia esta Ley.

ARTÍCULO 70.- El Ejecutivo del Estado, a través de sus dependencias y entidades paraestatales, podrá concertar la realización de los objetivos, estrategias y líneas de acción previstas en el Plan Estratégico del Estado, el Plan Estatal y planes sectoriales; así como los resultados de los programas, con las representaciones de los grupos sociales o con los particulares interesados.

Los Ayuntamientos podrán concertar, asimismo, con los grupos organizados de la sociedad o con los particulares, la realización de los objetivos, estrategias y líneas de acción previstas en el Plan Estratégico Municipal y en el Plan Municipal de Desarrollo.

ARTÍCULO 71.- La concertación a que se refiere el artículo anterior será objeto de contratos o convenios de participación de cumplimiento obligatorio para las partes que los celebren, en los cuales se establecerán las responsabilidades que se deriven de su incumplimiento, con el fin de asegurar el interés general y garantizar su ejecución en tiempo y forma.

El Convenio de Participación es un instrumento de orden público por medio del cual la administración de los gobiernos Estatal y Municipales convienen con los ciudadanos, grupos u organizaciones sociales y privados, crear, transferir, modificar o extinguir aquellas obligaciones de las partes firmantes para cumplir objetivos y metas plasmados en los planes o programas.

ARTÍCULO 72.- Los contratos y convenios que se celebren conforme a este capítulo se considerarán de derecho público. Las controversias que se susciten con motivo de la interpretación y cumplimiento de estos contratos y convenios, serán resueltas por los tribunales competentes del Estado.

CAPÍTULO DÉCIMO DE LA VERTIENTE DE INDUCCIÓN

ARTÍCULO 73.- La vertiente de inducción incluye la ejecución de aquellos instrumentos y acciones económicos, sociales, normativos y administrativos que utiliza y desarrolla el Ejecutivo del Estado o los Ayuntamientos en el ámbito de su competencia, para incitar determinados comportamientos del sector privado, con el objeto de que hagan compatibles sus acciones con lo propuesto por los planes y programas y, en consecuencia, cumplir con los resultados esperados.

El concepto de inducción como parte del Sistema Estatal de Planeación del Desarrollo, se explica por la gran diversidad de instrumentos al alcance del Estado y por la necesidad de prever sus resultados sobre las actividades de los particulares.

ARTÍCULO 74.- El Presupuesto de Egresos del Estado y de los Ayuntamientos anualmente indicarán el uso selectivo de los instrumentos de política económica para inducir las acciones de los particulares para el cumplimiento de los objetivos, estrategias y líneas de acción de los planes.

ARTÍCULO 75.- Los programas y presupuestos de los consejos, empresas, juntas, comisiones, comités, fideicomisos y unidades económicas sujetas a control o subsidio del Estado o de los Ayuntamientos, no integrados a los presupuestos de egresos Estatal y Municipales, así como las iniciativas de Leyes de Ingresos y los actos que las dependencias de la Administración Pública Estatal y Municipal realicen para inducir acciones de los sectores de la sociedad, deberán ser congruentes con los objetivos y prioridades de los planes y de los programas a que se refiere esta Ley.

ARTÍCULO 76.- El Plan Estratégico del Estado, el Plan Estatal de Desarrollo, los Planes Estratégicos Municipales y los Planes Municipales de Desarrollo indicarán el uso selectivo de los instrumentos de política económica para inducir las acciones de los particulares para el cumplimiento de sus objetivos, estrategias y líneas de acción.

CAPÍTULO DÉCIMO PRIMERO SEDOC

ARTÍCULO 77.- El SEDOC se conforma con el objetivo de integrar, almacenar, editar, analizar, compartir y desplegar información estadística, documental y georeferenciada para mejorar la planeación y toma de decisiones gubernamentales.

ARTÍCULO 78.- Por medio del SEDOC se realizarán análisis del comportamiento estadístico de variables e indicadores en el ámbito social y económico del desarrollo del Estado, así como de la dinámica georeferencial que reflejan los usos del suelo en las áreas de planificación ambiental y de ordenación territorial.

ARTÍCULO 79.- Para consolidar el funcionamiento del SEDOC, el INEPLAN deberá automatizar los procesos operativos de generación y procesamiento de información, proporcionar variables e indicadores oportunos y útiles al proceso de toma de decisiones de planeación y aprovechar las ventajas competitivas de su implantación incluyendo los elementos necesarios para sustentar y evaluar el proceso de planeación y el cumplimiento de los planes y programas.

ARTÍCULO 80.- El SEDOC se integrará y funcionará en los términos que establezca el reglamento interno del INEPLAN, el cual definirá la estructura organizativa y bases técnicas que le permitan cumplir sus funciones.

CAPÍTULO DÉCIMO SEGUNDO DE LA ESTRUCTURA PROGRAMÁTICA

ARTÍCULO 81.- La estructura programática, está constituida por categorías, que son el conjunto de programas, subprogramas, actividades y proyectos ordenados en forma coherente; ésta da respuesta oficial a la problemática del Estado en su conjunto o de los Municipios en particular, a través de los resultados y metas que obtienen los tres poderes del Gobierno del Estado o los Ayuntamientos, para alcanzar sus objetivos de acuerdo con las líneas de acción definidas en los planes y de

conformidad con los lineamientos que sobre programación establezca la Secretaría o los Ayuntamientos en el ámbito de su competencia.

ARTÍCULO 82.- Las categorías programáticas identifican el destino del gasto público que definen la acción gubernamental, a través de: funciones, subfunciones, programas sectoriales, programas territoriales, programas especiales, programas regionales, programas institucionales, programas operativos anuales, actividades institucionales y proyectos de inversión.

La Secretaría y los Ayuntamientos en el ámbito de su competencia, mediante disposiciones administrativas de carácter general, determinarán las categorías programáticas que se utilizarán en sus estructuras programáticas; asimismo, señalarán los tiempos para incorporar las categorías al proceso de programación y presupuesto.

ARTÍCULO 83.- Los elementos programáticos establecen las características y atributos del destino del gasto público, contenido en las categorías programáticas, y deberán contener la información específica que permita definir lo que se quiere lograr. Asimismo servirán para evaluar los logros alcanzados con los recursos públicos. Los elementos programáticos, son el objetivo, los resultados, la unidad de medida, localidad, metas y el indicador de desempeño o impacto.

ARTÍCULO 84.- Cada Dependencia de la Administración Pública Estatal o Municipal, que ejerza directamente los recursos públicos que emanan de los presupuestos de egresos, será responsable, junto con el titular, de destinarlo dentro del marco de referencia que fijan las categorías programáticas.

CAPÍTULO DÉCIMO TERCERO DE LAS RESPONSABILIDADES

ARTÍCULO 85.- Los servidores públicos que en el ejercicio de sus funciones, contravengan las disposiciones de esta Ley, o los objetivos y prioridades de los planes, los programas y convenios respectivos, se les impondrán las sanciones de conformidad con lo dispuesto por la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado de Baja California.

ARTÍCULO 86.- Las responsabilidades a que se refieren la presente Ley y, la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado de Baja California son independientes de las de orden civil o penal que se puedan derivar de los mismos actos u omisiones.

ARTÍCULOS TRANSITORIOS

ARTÍCULO PRIMERO.- Esta Ley entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

ARTÍCULO SEGUNDO.- Se abroga la Ley de Planeación del Estado de Baja California, publicada en el Periódico Oficial No. 52, de fecha 23 de Noviembre de 2001, Sección I, Tomo CVIII.

ARTÍCULO TERCERO.- Los Municipios dentro del plazo de ciento veinte días naturales contados a partir al día siguiente en que entre en vigor esta Ley, deberán adecuar su reglamentación a las disposiciones de la presente ley.

ARTÍCULO CUARTO.- El COPLADE dentro del plazo de ciento veinte días naturales contados a partir al día siguiente en que entre en vigor esta Ley, deberá adecuar su reglamentación a las disposiciones de la presente ley.

ARTÍCULO QUINTO.- El INEPLAN dentro del plazo de ciento veinte días naturales contados a partir al día siguiente en que entre en vigor esta Ley, deberán expedir los reglamentos derivados de esta ley que sean de su competencia.

ARTÍCULO SEXTO.- El Ejecutivo del Estado por esta única ocasión, deberá formular y publicar el Plan Estratégico del Estado dentro del plazo de dos años contados a partir al día siguiente de la publicación de esta Ley en el Periódico Oficial del Estado.

ARTÍCULO SEPTIMO.- Los Municipios por esta única ocasión, deberán formular y publicar los Planes Estratégicos Municipales dentro del plazo de un año contando a partir al día siguiente de la publicación del Plan Estratégico del Estado en el Periódico Oficial del Estado.

ARTÍCULO OCTAVO.- Los planes y programas Estatal y Municipales en materia de planeación, elaborados y publicados con anterioridad a la entrada en vigor de la presente Ley, en su caso, deberán ser adecuados a los términos de la nueva Ley, dentro de un plazo de seis meses contados a partir al día siguiente en que se publiquen en el Periódico Oficial del Estado, el Plan Estratégico del Estado y los Planes Estratégicos Municipales según corresponda.

DADO en el Salón de Sesiones “Lic. Benito Juárez García” del H. Poder Legislativo del Estado de Baja California, en la Ciudad de Mexicali, B.C., a los diecisiete días del mes de abril del año dos mil ocho.

DIP. JOSÉ ALFREDO FERREIRO VELAZCO
PRESIDENTE
(RUBRICA)

DIP. JUAN MANUEL GASTÉLUM BUENROSTRO
SECRETARIO
(RUBRICA)

DE CONFORMIDAD CON LO DISPUESTO POR LA FRACCION I DEL ARTICULO 49 DE LA CONSTITUCION POLITICA DEL ESTADO, Y 9 DE LA

LEY ORGANICA DE LA ADMINISTRACION PUBLICA DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA, IMPRIMASE Y PUBLÍQUESE.

MEXICALI, BAJA CALIFORNIA, A LOS TREINTA DIAS DEL MES DE MAYO DEL AÑO DOS MIL OCHO.

GOBERNADOR DEL ESTADO
JOSE GUADALUPE OSUNA MILLAN
(RUBRICA)

SECRETARIO GENERAL DE GOBIERNO
JOSE FRANCISCO BLAKE MORA
(RUBRICA)